

КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ФАКУЛЬТЕТ АРХИТЕКТУРЫ, ДИЗАЙНА И СТРОИТЕЛЬСТВА

Кафедра «Защита в чрезвычайных ситуациях»

К.Д. Бозов, Б.С. Ордобаев, А.А. Сабитов

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Учебно-методическое пособие

УДК 502/504
УДК 351/354

Рецензенты:
доцент *В.Д. Савинков*,
ф.и.о. доцента *М.А. Молдокматов*

Рекомендовано к изданию кафедрой «Защита в чрезвычайных ситуациях»

Бозов К.Д., Ордобаев Б.С., Сабитов А.А.

Б 72 ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ
ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ.
Учебно-методическое пособие. – Бишкек: КРСУ, 2011. – ... с.

В пособии изложены материалы по современному терроризму, приведены основные понятия и истоки терроризма, факторы и причины возникновения современного терроризма, так же имеются материалы по международному терроризму и способах борьбы с терроризмом. Описаны вопросы организации антитеррористической защищенности образовательного учреждения. Достаточно полно изложены функциональные обязанности должностных лиц по организационно-профилактическим мероприятиям предупреждения и противодействия террористическим проявлениям.

Предназначено для студентов специальности «Защита в чрезвычайных ситуациях», «Устойчивое развитие окружающей среды и безопасности жизнедеятельности», а также для широкого круга читателей.

ВВЕДЕНИЕ

Несмотря на принимаемые в Кыргызской Республике многосторонние и решительные меры по пресечению террористической деятельности, уровень террористической угрозы в стране не снижается. В этой ситуации необходима постоянная работа по повышению бдительности и профессиональной компетенции руководителей образовательных учреждений в вопросах обеспечения антитеррористической защищенности объектов образования. С понятием общей теории безопасности, раскрывается и понятие системы мер обеспечения комплексной безопасности образовательного учреждения. Одним из важнейших направлений этой системы является обеспечение антитеррористической защищенности объектов образования. За правовую основу взяты положения Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35 – ФЗ

«О противодействии терроризму».

Целями учебно-методического пособия являются:

- пополнение и систематизирование знаний читателей о понятии, истоках, чертах и особенностях современного терроризма; проблемах международного сотрудничества в сфере борьбы с террористической угрозой;
- раскрытие системы мер правового и организационного характера по обеспечению антитеррористической защищенности образовательного учреждения;
- показывание значения взаимодействия с правоохранительными и иными структурами, учреждениями и организациями, участвующими в пределах своей компетенции в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности;
- придание значения принципа взаимной ответственности личности, общества и государства за состояние личной и коллективной безопасности в современных условиях.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Раздел I. СОВРЕМЕННЫЙ ТЕРРОРИЗМ: ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ИСТОКИ И ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ	
1. Основные понятия и истоки терроризма	5
2. Факторы и причины возникновения феномена современного терроризма	9
3. Характерные черты и особенности современного терроризма	17
Раздел II. ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ	
1. Этапы борьбы с международным терроризмом.....	26
2. Проблемы борьбы с современным терроризмом.....	29
3. Итоги в сфере международного сотрудничества по борьбе с терроризмом.....	32
РАЗДЕЛ III. ОРГАНИЗАЦИЯ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ УНИВЕРСИТЕТА	
1. Нормативные документы для работы по обеспечению антитеррористической защиты	35
2. Паспорт безопасности (антитеррористической защищенности) университета	36
3. Организационно-профилактические мероприятия по противодействию террористическим проявлениям и их предупреждению	40
4. Заключение	45
5. Литература.....	43
6. Приложения.....	46

Раздел I

СОВРЕМЕННЫЙ ТЕРРОРИЗМ: ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ИСТОКИ И ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ

1. Основные понятия и истоки терроризма

Согласно уголовному кодексу КР юридическое определение понятия **терроризм** – совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба, либо наступление иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

«**Терроризм** – идеология насилия и практика воздействия на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанных с устрашением населения или иными формами противоправных насильственных действий».

«**Террористический акт** – совершение взрыва, поджога или иных действий, связанных с устрашением населения и создающих опасность гибели человека, причинение значительного имущественного ущерба, либо наступление экологической катастрофы или иных особо тяжких последствий, в целях противоправного воздействия на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях».

«**Противодействие терроризму**» – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

- предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- минимизации или ликвидации последствий проявлений терроризма.

«**Международная террористическая деятельность**» – это террористическая деятельность, осуществляемая:

– террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства, или наносящая ущерб интересам более чем одного государства;

– гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства;

– в случае, когда террорист, как и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами территорий этих государств.

«**Террорист**» – лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме.

«**Террористическая группа**» – группа лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности.

«**Террористическая организация**» – организация, созданная в целях осуществления террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма.

«**Заложник**» – физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях понуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условие освобождения удерживаемого лица.

«**Международный терроризм**» – это мотивированные незаконные действия, осуществляемые представителями одного или нескольких государств против другого (или других) государств, имеющие целью устрашение отдельных лиц, групп людей или всего общества с тем, чтобы достигнуть определенных политических, религиозных, национальных, социальных или экономических результатов в свою пользу.

К истории вопроса. Термин «терроризм» вошел в политический лексикон со времен Французской революции, в период, когда у власти находились якобинцы. В 1793–1794 гг. жертвами террора стали около 1400 человек – политических оппонентов французских революционеров.

Как отмечают специалисты, терроризм фактически возник намного раньше. В одном из научных трудов докт. юрид. наук, профессора С.М. Кочои показано, что терроризм исповедовали иудейские группировки zelotot (I столетие до н.э.), секарии (I столетие н.э.), шиитская секта ассасинов (XI в.).

К началу XX в. «терроризм» превратился в значимый фактор политической жизни ряда ведущих государств. Он начинает активную международную деятельность, проявляя себя повсеместным ростом и ка-

чественным преобразованием. Возникающие международные политические движения все более ориентируются при решении проблем политического и межгосударственного противостояния на террористические способы их разрешения.

В начале XX в. такие способы активно использовали национально-освободительные и революционные движения на территориях Британской, Османской и Российской империй. Поддержка террористов на государственном уровне становится элементом международной деятельности. Особенно она проявляется во время Первой мировой войны.

Германия снабжала оружием и обеспечивала финансовую поддержку ирландских сепаратистов в борьбе с британской армией. Россия поддерживала боевые организации армянской «Дашнакцутюн» на территории Турции. Власти Османской империи обеспечивали деятельность террористов в России.

В 20–30 годы XX в. в межвоенном периоде на этапе борьбы за власть ряд политических партий и движений имели организации боевиков и подпольщиков. Тактику подавления своих политических противников с использованием террористических методов широко применяли фашистские режимы. Придя к власти и создав систему карательных органов, эти режимы спонсировали и помогали укреплять международный терроризм для организации государственных переворотов и убийств политических и государственных деятелей.

Как правило, работу по осуществлению контактов, руководству террористической деятельностью на территории других стран вели специальные службы государств.

Вторая мировая война и послевоенный период стали очередным качественным превращением терроризма как глобального явления. Наглядные примеры уничтожения мирного населения на оккупированных территориях, в концлагерях, в результате атомных бомбардировок городов Японии изменили отношение к цене человеческой жизни. Терроризм увидел другие масштабы террористического насилия и своих устремлений.

Возникшее противостояние двух политических систем, представленных на мировой арене СССР и США, обладающих самыми большими природными, экономическими ресурсами и политическим влиянием привело к политике двойных стандартов.

В стремлении достижения абсолютного лидерства и мирового господства в условиях политического, экономического и военного авторитета Советского Союза, США стали искать единомышленников и со-

юзников для организации и проведения прямых террористических акций и ведения холодной войны.

В 1960 – начале 1980-х годов отмечена активность проявлений «левого» терроризма. Он охватил Италию, Испанию, Португалию, ФРГ, Францию, Японию, США, Израиль, Турцию, страны Латинской Америки. В этих странах возникли организации марксистского толка, различные студенческие, молодежные, а в странах Латинской Америки – партизанские движения.

Одновременно стали появляться «правые» террористические организации националистического, сепаратистского, неофашистского толка. В то же время стал появляться безадресный терроризм. Разрастание терроризма переместилось на Восток.

Процессы модернизации, разрушение колониальной системы, устремление развитых государств мира на гигантские нефтяные запасы дестабилизировали традиционные устои народов этих стран, усугубили их материальное положение, вызвали противопоставление таким процессам.

Одной из основных целей борьбы алжирских, пакистанских, афганских, кашмирских, чеченских и других террористических организаций, действующих на территории государств исламского мира, является низвержение светских режимов и установление исламского порядка, основанного на шариате.

Проявившийся на стыке веков, современный терроризм в XXI в. стал едва ли не повседневным явлением политической жизни во многих странах всех континентов.

В настоящее время борьба с терроризмом стала одной из глобальных проблем мирового сообщества.

Трагические события 11 сентября 2001 года в США и 1 сентября в России явились беспрецедентными свидетельствами перехода терроризма в качественно новое политическое измерение – он стал важным неотъемлемым фактором и инструментом современной геополитики, как наиболее эффективный и опасный способ дестабилизации общества. В этой связи представляется чрезвычайно актуальным выявить глубинные первопричины возникновения современного терроризма, вскрыть его социальную базу, идеологию и предпосылки. При этом системный анализ теории и практики «Современного терроризма» должен проводиться с мировоззренческих, этических, политических позиций, а также учитывать отношение к нему массового сознания.

Причины и условия возникновения «Современного терроризма»:

- глобализация в условиях однополярного мира;
- политическая и экономическая изоляция на уровне государств;
- несовершенство международного законодательства;
- национальное унижение;
- региональные проблемы;
- современные демографические и миграционные процессы и связанный с ними «антимиграционный расизм»;
- бедность.

Современный терроризм возник сравнительно недавно.

В середине XX века в ряде стран Латинской Америки потерпели поражение партизанские движения, что побудило их организаторов избрать тактику проведения терактов против существующих режимов. От нападений на регулярные части армии они перешли к диверсиям в местах скопления людей, взрывам самолетов. Все население и все объекты рассматривались как возможные боевые цели.

В то же время терроризм распространился и в Западной Европе. Террористические акции проводили многочисленные леворадикальные группировки (итальянские «Красные бригады», западногерманская «Фракция Красной Армии», французская «Аксен дарект») и другие националистические организации.

Такие факторы, как крах колониальной системы, гигантские доходы от экспорта нефти, связанная с процессами «исламского возрождения» растущая солидарность стран исламского мира способствовали формированию и разрастанию целостного террористического комплекса.

Террор опирается на насилие и достигает своих целей путем демонстративного физического подавления противников с целью запугивания и лишения воли к сопротивлению всех потенциальных сторонников власти. К террору прибегает власть, стремящаяся радикальным образом изменить существующее в стране общественное устройство. В таких случаях, как иностранное завоевание, социальная революция или утверждение авторитаризма в обществе с демократическими традициями, т.е. всякий раз, когда политическая реальность изменяется радикально, и эти перемены неизбежно вызывают сопротивление значительной части общества – в арсенале политических стратегий новой власти лежит политика террора.

По оценкам специалистов, в настоящее время в мире действуют более 500 террористических организаций, совершивших за последние 10 лет около 6 тысяч терактов, многие из которых не раскрыты.

2. Факторы и причины возникновения феномена современного терроризма

1. Это, прежде всего, глобализация.

Выражая главное направление развития новой эпохи и главное противоречие XXI века, она привела к ломке устоявшейся стабильности в мире в условиях противостояния двух мировых систем.

Процесс формирования под эгидой США в мировом масштабе единого финансово-информационного пространства и его предполагаемые последствия вызвали яростное, в том числе и насильственное сопротивление со стороны различных государств, групп и слоев населения планеты.

Идеологи тотальной глобализации экономики и других наиболее важных сфер жизнедеятельности человечества утверждают, что она ведется в интересах всеобщей взаимной выгоды и всеми способами пытаются создать информационный миф об этом феномене. По сути же, вместо существовавшей в течение веков и рухнувшей во второй половине XX века мировой колониальной системы, под современным информационным прикрытием идеологии глобализма создается *супер-система неокOLONиализма*. Она, как и ее предшественница из XIX века, стремится закрепить право одних стран распоряжаться судьбой других стран и обеспечивать более высокий уровень жизни первых за счет ресурсов и эксплуатации вторых.

В начале XXI века 200 крупнейших транснациональных корпораций (ТНК) владеют более чем третьей частью мирового ВВП. Из 100 наиболее крупнейших корпораций, владеющих 9063 млрд. долларов (57% от общего показателя основных ТНК) приходится на:

- *США – 55 компаний с капиталом 5948 млрд. долл. (65,6%);*
- *Англию – 15 компаний с капиталом 1279,6 млрд. долл. (24,2%);*
- *Германию – 7 компаний с капиталом 364,5 млрд. долл. (4%);*
- *Францию – 6 компаний с капиталом 349,6 млрд. долл. (3,8%);*
- *Японию – 5 компаний с капиталом 369,7 млрд. долл. (4,4%).*

Главные субъекты глобализации ведут совместную политику и информационную операцию, доказывая необходимость и приоритетность глобальных интересов над национальными, а также необходи-

мость создания руководства мировой экономикой из единого центра. На вопрос, где будет находиться этот центр, и кому будет принадлежать контролирующая и распределяющая функции в мире – отвечают примеры силовых решений и военных угроз против несогласных с условиями глобализации (Югославия, Ирак, Афганистан, Иран, КНДР, ряд стран Латинской Америки). Военный бюджет Пентагона превышает суммарный военный бюджет 12 наиболее крупных стран мира.

2. Терроризм представляет собой наиболее эффективный и *экономический способ политической дестабилизации общества.*

Другие способы дестабилизации – военная интервенция, восстание, развязывание гражданской войны, массовые беспорядки, требуют значительных ресурсов и предполагают широкую массовую поддержку сил, заинтересованных в дестабилизации. А для развязывания кампании террористических актов достаточно скромных организационно-технических ресурсов. При этом, терроризм действительно подрывает власть и разрушает политическую систему государства.

Дополнительными факторами роста политического терроризма и экстремизма в отдельно взятой стране могут быть:

- наличие захватывающей идеи изменения социально-экономического и политического устройства в отдельной стране, группе стран или мира в целом;
- ответная реакция на существующий в ряде стран государственный террор;
- социально-экономическая ситуация в стране, когда богатству незначительного меньшинства сопутствует беспросветная нищета большинства и царит отчаяние что-либо изменить законным путем;
- наличие «горячих точек» этнорелигиозных конфликтов, являющихся рассадками насилия.

Общеизвестно, что многих террористов, в том числе так называемых «главных» террористов планеты, вырастили сами борцы с терроризмом – спецслужбы США, впоследствии утратившие над ними контроль.

3. Одним из опаснейших источников современного терроризма является *религиозный экстремизм, питаемый националистическим и религиозным сепаратизмом.*

Многофакторность генезиса современного религиозного экстремизма делает его одним из самых социально опасных явлений современности. *Спектр причин происхождения и формирования религиозного экстремизма обширен:*

- борьба за политическую и экономическую власть с целью подрыва светской власти и утверждения власти религиозной;
- противостояние процессам модернизации и урбанизации общества;
- борьба за социальную справедливость;
- исторически сложившиеся межконфессиональные конфликты;
- личные амбиции религиозных лидеров.

Внимание экстремистских сил и террористических организаций к исламу обусловлено, в частности, тем обстоятельством, что в нем, как и в любой другой религиозной идеологической системе, имеет место двойственная трактовка идей и догм. При этом особенно важную роль играет *проблема отношений к иноверцам.* Двойственная трактовка религиозной догматики оказалась идеологической базой терроризма. Следует отметить, что эта концептуальная дилемма в полной мере характерна и для светских идеологий.

Религиозная нетерпимость была характерна и для христианства – крестовые походы, религиозные войны и католическая инквизиция в Западной Европе, вспышки массовой охоты «на ведьм» в период освоения европейцами Северной Америки, жесткое преследование раскольников и сектантов в православной России.

Поэтому существует консолидированное и обоснованное мнение ученых, политиков и религиозных деятелей, что *террористическая угроза исходит не только от ислама*, тем более терроризм не является порождением этой религии. Исламский мир не обладает монополией на терроризм и экстремизм, как в историческом прошлом, так и в современном мире.

Исламский мир, как никакой другой, близок христианскому наследию в своих теологических основах. В исламе *справедливость* – высшая ценность.

В связи с этим, некорректно использование таких обобщающих терминов, как «исламский терроризм» и «исламская угроза» при характеристике деятельности экстремистских движений в исламском мире.

Следует также различать исламских *фундаменталистов и радикалов.*

Последние проповедают особую политическую идеологию, которая характеризуется термином «исламизм».

«ИСЛАМИЗМ» – это религиозно-политическое движение протеста в странах мусульманской культуры, направленное против «глобалистской экспансии». Это – идеология и практическая деятельность, направленная на создание условий, в которых социальные, экономические,

этнические и иные проблемы любого общества (государства) мусульманского мира, а также отношения между государствами решались бы исключительно нормами, прописанными *в шариате*.

4. Идеология и этика терроризма опираются на объективные условия жизни людей в современном мире. Чаще всего он порождается *социальными условиями* и преследует *социальные цели*.

Наибольшая опасность для общества заключается в том, что в содержании пропаганды террористических организаций имеется доля истины и правды о социальных проблемах людей. Если за терроризмом стоит реальная проблема – социальная, культурная, политическая, то некоторый сегмент общества, чувствительный к этой проблеме, будет сочувствовать если не методам террористов, то хотя бы целям или идеям, которые они провозглашают.

Внутренним источником террористической угрозы может быть *состояние общественной системы* в стране, под которой понимается материальное благосостояние, социальные и духовные потребности человека и общества.

Степень террористических угроз по факту «материальное благосостояние населения» включает в себя следующие индикаторы:

- государственное потребление на душу населения;
- прожиточный минимум на одного человека;
- средняя зарплата на одного работающего;
- реальные доходы населения;
- процент населения, живущего ниже прожиточного минимума;
- уровень внутренней миграции;
- государственная политика по выравниванию доходов среди населения.

В **социальной сфере** такими индикаторами террористической угрозы выступают:

- отсутствие сильной государственной политики в социальной сфере;
- социальная дифференциация общества, его глубокое расслоение на узкий круг богатых и преобладающую массу малообеспеченных граждан, увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности;
- кризис системы социальной защиты населения;
- кризис системы здравоохранения;
- рост потребления алкоголя и наркотических веществ;
- резкое сокращение рождаемости и средней продолжительности жизни;

- деформация демографического и социального состава общества;
- ослабление фундаментальной ячейки общества – семьи.

В **духовной сфере** угрозу национальной безопасности представляют:

- девальвация духовных ценностей;
- снижение духовного, нравственного и творческого потенциала населения;
- религиозный экстремизм;
- этноэгоизм;
- отток за рубеж специалистов и интеллектуальной собственности государства;
- сокращение исследований на стратегически важных направлениях научно-технического развития, деградация наукоемких производств;
- ослабление научно-технического потенциала страны;
- усиление внешней технологической зависимости.

Опасную ситуацию провоцирует деятельность транснациональных информационных корпораций. Под предлогом свободы распространения информации они формируют несоответствующие социально-экономическим реальностям слаборазвитых стран потребности, ценностные ориентации, культивируют роскошь и потребительство в мире бедности, чем дестабилизируют политическую ситуацию, разрушают социально-культурную самобытность народов.

5. Зловеще проявившийся на стыке веков, современный терроризм вызвал крах широко распространенных представлений 70–80 годов о невозможности подобных явлений в высокоразвитых странах.

Как оказалось, предпосылки современного терроризма заложены в самом *институте демократии*, в том числе – в международных документах о гражданских и политических правах человека. В частности, в праве народов на самоопределение, идее особых прав малых народов в ущерб правам других граждан этой же страны.

Абсолютизация *прав и свобод человека* породила такие негативные явления в западной цивилизации, как «великая сексуальная революция», так называемый «голубой фактор», бездуховность и безбожие. Начавшаяся на стыке 50–60 годов XX века в США и Западной Европе «великая сексуальная революция» была по-своему действительно великой. Она привела к кардинальному изменению сексуального поведения человека в промышленно развитом обществе, драматическим образом порушила многие моральные, семейные, культурные и социальные сис-

темы ценностей. В результате – глобальная цивилизация Запада к началу XXI века окончательно поглотила остатки великой европейской и североамериканской культур. Сексуальная революция стала симптоматическим показателем продолжающегося кризиса христианства и процесса религиозного упадка в Европе. Существует мнение, что западная цивилизация – уже давно не христианская цивилизация. Но именно «великая сексуальная революция» 60-х годов стала решающим шагом в формировании принципиально нового типа язычества – *глобального язычества потребительской цивилизации*. В определенном смысле, Запад можно назвать «формирующейся голубой цивилизацией». В настоящее время, например, каждый двадцатый коренной житель Великобритании – либо гей, либо лесбиянка. Но влияние секс-меньшинств неизмеримо больше их численности, учитывая принадлежность «голубых» и «розовых», прежде всего, к высшим слоям общества.

Гомосексуальная идеология одна из ведущих в современном западном социуме. Быть «голубым» становится не только модным, но и все более насущно необходимым для карьеры. Крупные партийные деятели и мэры столиц гордо заявляют о своей «голубизне». Известные на весь мир певцы, художники, дизайнеры, модельеры, композиторы и другие деятели шоу-бизнеса агрессивно демонстрируют свою гомосексуальную принадлежность. Телевидение и кино фактически захватили «голубые кланы». Все более «голубеет» на Западе и христианство. Еще в 1972 году в Объединенной церкви Христа (ОЦХ) – старейшей протестантской доминации США, появился первый в истории протестантизма пастор-гомосексуалист, а в 2005 году – первый пастор, сменивший пол. Генеральный синод ОЦХ совсем недавно (при 80% поддержавших) одобрил резолюцию, позволяющую совершать обряды бракосочетания однополых пар. От ОЦХ не отстает и англиканская церковь. Роуэн Уильямс – архиепископ Кентерберийский и глава этой церкви – неоднократно и публично высказывался о необходимости «позитивного отношения к геям».

Очевидно, что такие явления не могут не вызвать резкого отторжения со стороны людей традиционного уклада жизни. Не случайно исламисты сверхцелью своей террористической деятельности ставят – «свержение западных демократий и создание исламского сверхгосударства, которое покончит с «мерзостью безбожия».

Наше общество должно понять, что невозможно добиться только уважения людей разных национальностей и вер без пересмотра отношения к нравственности в СМИ, школе, политике, экономике, культуре.

6. Одним из важных факторов, способствующих террористическим проявлениям, является активизация миграционных потоков.

С середины 60-х годов XX века по 2002 год численность мигрантов в мире возросла с 73 до 175 млн. человек. Этот процесс вызвал понятные опасения принимающих обществ за свою национально-культурную идентичность в условиях образования в них замкнутых, консолидированных этноконфессиональных мусульманских анклавов, отличающихся высоким приростом населения при депопуляции европейских этносов. Современные миграционные процессы способствовали активизации антииммигрантски настроенных ультраправых групп и организаций, вызреванию ксенофобско-расистских взглядов и возникновению своеобразной «миграционной войны».

Особенности развития общественных отношений на постсоветском пространстве, националистические проявления в ряде республик бывшего Советского Союза на рубеже 90-х годов XX века предопределили **развитие терроризма в новой России:**

- несогласованные действия ветвей власти, вызванные появлением новой структуры отношений к собственности; появление амбициозных политических подходов, непродуманных политических решений, приближение к власти теневых лидеров с их стремлением любыми способами расширить сферу своего политического и экономического влияния;
- игнорирование понятий о порядке и справедливости, возрождение принципов поведения, при которых насилие становится средством достижения политических и других целей;

- усиление влияния неформальных норм взаимоотношений во всех сферах деятельности, криминализирующих общественные отношения, при которых закон перестает обеспечивать необходимый уровень социальной защиты большей части населения;

- конфликты при разделе территорий, природных и экономических ресурсов, установление новых границ влияния;

- обращение к религиозным, политическим организациям радикального и экстремистского толка, в которых культ силы и разрешения конфликтных проблем с использованием оружия является элементом бытующих традиций и образом жизни.

3. Характерные черты и особенности современного терроризма

Современный терроризм – это качественно новое явление по сравнению с терроризмом прошлого. **Современный терроризм – представляет собой организованные насильственные действия социальных общностей или групп в отношении гражданского населения с**

целью воздействия на официальные власти для достижения определенных политических целей.

Носителями (субъектами) современного терроризма выступают отдельные государства, политические организации, спонтанно возникающие экстремистские группировки, отдельные лица, отрицающие легальную оппозиционную деятельность, а также криминальные структуры и лица, борющиеся за раздел сфер своего влияния.

Сущностные черты современного терроризма:

- устрашение тех, против кого направлен террористический акт;
- публичный характер;
- побуждение объекта нападения к действиям, нужным террористам.

Из наиболее ***характерных особенностей современного терроризма можно выделить следующие:***

1. Возрастание общественной опасности и переход к угрозам применения средств массового поражения в целях увеличения числа жертв среди населения, создание атмосферы недоверия к официальной власти, неверия в силы правопорядка.

Бесчеловечная сущность, выражающаяся в том, что для достижения своих целей террористы используют страх, ужас, а зачастую и гибель совершенно невинных, не причастных к политической, государственной или предпринимательской деятельности людей, и в особенности, как ни страшно, детей.

2. Современный терроризм ***невозможен без основательного агрессивного идеологического фундамента*** для оправдания и обоснования убийств мирного населения, самопожертвования, массовых репрессий.

Поэтому идеологи, например, исламского радикализма формулируют ***сверхцель*** более важную, чем жизнь, интересы и ценности конкретного человека, во имя достижения которой допустимо и даже необходимо насилие, переходящее в геноцид. Под влиянием этой идеологии появился совершенно новый тип исполнителя террористических акций – «террорист-смертник». Для него – человека, ищущего смерть, – не существует понятия «неприемлемого ущерба», а значит, невозможно и его сдерживание какими бы то ни было средствами.

Поэтому особая опасность современного терроризма и трудность борьбы с ним заключаются в опустошительно разрушенной личности террориста. Для ликвидации террора по отношению к таким террористам приходится применять жесткие методы и средства насилия, вплоть до физического уничтожения.

3. В современном мире наиболее широкое распространение получил ***этнический и этнорелигиозный терроризм***, питаемый этническим и этноконфессиональным сепаратизмом и шовинизмом.

Так, руководители исламских общин рост экстремизма среди европейских мусульман связывают с «явной несправедливостью и зверствами, творимыми американцами в Ираке и сионистами в Палестине». По мнению исламистов, «Европа нуждается во всеограшающей мощи ислама, способной освободить ее от сатанинской власти сионистов».

4. В современных условиях терроризм в любых его формах приобретает политическое значение и ***является инструментом геополитики, так как он:***

- подрывает систему государственной власти;
- криминализует общество;
- оказывает негативно-психологическое воздействие на население.

Современный терроризм становится как ***методом глобализации, так и методом антиглобалистского движения***, а террористические организации превращаются в инструмент большой политики. Это проявляется в двух особенно негативных явлениях:

Во-первых, это – использование методов террористической деятельности в качестве маскировки «специальных операций» спецслужб отдельных государств, проводимых на территории других стран в целях реализации своих «жизненно важных государственных интересов».

Во вторых, агрессивность и экстремизм начинают проникать и в общественные движения, преследующие, казалось бы, благородные цели (антиглобализм, «зеленые»).

Вместе с тем, рассмотрение терроризма как инструмента геополитики показывает, что терроризм не был и не является самостоятельным, изолированным, самопорождающимся и самодостаточным явлением. И в политическом, и в социальном планах – это ***средство решения определенных задач, звено в цепочке более сложных проблем, связанных с борьбой за мировое господство.***

5. Терроризм ***принципиально декларативен***, его обязательное условие – широкий резонанс террористической акции в обществе. Превращение его в наиболее обсуждаемое в обществе событие представляет собой ключевой элемент тактики терроризма. Общественный резонанс необходим террористам для изменения общественных настроений, воздействия на массовую психику.

Без современных СМИ, способных в прямом эфире транслировать весь ужас террористических ударов, современный терроризм потерял бы значительную часть того эффекта, который он имеет.

Большую опасность представляет сознательное или невольное использование СМИ для манипулирования общественным мнением и формирования экстремистского политического сознания. Следовательно, в интересах борьбы с терроризмом и экстремизмом СМИ и информационная власть не должны оставаться бесконтрольными со стороны государства и общества. Необходима правовая ответственность СМИ за распространение информации, пропагандирующей терроризм, раскрывающей в деталях методы совершения терактов, организацию и тактику борьбы правоохранительных органов с террором.

6. Современный терроризм отличается *разнообразием террористических приемов и методов*:

– взрывы государственных, промышленных, транспортных, военных объектов; редакций газет и журналов, различных офисов, партийных комитетов, вокзалов, жилых домов, театров, магазинов, ресторанов и др.;

– индивидуальный террор, политические убийства – чиновников, общественных деятелей, банкиров, сотрудников правоохранительных органов;

– похищение крупных государственных деятелей, промышленников, журналистов, военных, иностранных дипломатов с целью политического шантажа (требования выполнения определенных политических условий, выкуп, освобождение из тюрьмы сообщников);

– захват посольств, учреждений, банков, зданий, самолетов, кораблей и иных транспортных средств, сопровождающийся захватом **заложников**. Как правило, за этим следуют переговоры с представителями властей или уничтожение заложников;

– ограбление банков, ювелирных магазинов, частных лиц, взятие заложников с целью получения выкупа (грабежи – вспомогательная форма террористической деятельности, обеспечивающая террористов финансовыми ресурсами);

– не смертельные ранения, избиения, издевательства с целью психологического давления на жертву;

– биологический терроризм – рассылка посылок и писем со спорами какой-либо инфекции;

– **компьютерный и электромагнитный терроризм**, нарушающий системы управления, выводящий из строя локальные сети, инфор-

мационные потоки путем использования компьютерных вирусов, «хакеров», направленных электромагнитных излучений, созданием информационного хаоса;

– продовольственный и экологический терроризм: заражение источников питьевой воды или их уничтожение, заражение продуктов питания, отравление домашнего скота, поджоги лесов и посевов;

– использование химических и отравляющих веществ и радиоактивных изотопов;

– как потенциальная угроза (пока) – **ядерный терроризм**.

Арсенал форм, методов и средств терроризма постоянно расширяется.

Любые важные объекты инфраструктуры жизнедеятельности населенных пунктов и целых регионов, промышленные и энергетические объекты, технологические структуры, хранилища экологически опасных отходов могут стать объектом атаки террористов.

7. В настоящее время понятие «терроризм» вплотную сошло с понятием «катастрофа».

Особую опасность представляет риск попадания в руки террористов **ядерного, химического и биологического оружия**. Возможность террористической деятельности с применением оружия массового поражения, а также диверсий на крупных промышленных объектах породила угрозу катастроф большого масштаба.

8. Международный терроризм из спутника войны стал самой **войной**, одной из ее широко распространенных форм. Военный аспект борьбы с терроризмом приобретает все большее значение, поскольку проведение крупномасштабных контртеррористических операций невозможно без привлечения вооруженных сил, которые при этом решают три основные задачи:

– **военно-политическую** (работа с местным населением и органами местной власти, лидерами национальных, религиозных, политических и других движений по разъяснению причин действий вооруженных сил, контрпропаганда);

– **военную** (обнаружение, вытеснение, блокирование и ликвидация незаконных вооруженных формирований, банд и групп);

– **специальную** («зачистку» территории с целью выявления засад, диверсантов и пособников).

По своей сути борьба с международным терроризмом и региональным терроризмом есть «четвертая мировая война», связанная с конструированием нового мирового порядка.

9. Современный терроризм, как и любая война, – *это еще и доходный бизнес*. Там, где экономические интересы исчисляются миллиардами долларов, легко находятся миллионы долларов на финансирование террористов.

По некоторым данным, общий бюджет террористических организаций мира составляет более 20 млрд. долларов в год. При этом главным источником самофинансирования являются не взносы заказчиков, спонсоров и сторонников, а контроль проституции, игорного бизнеса; освоение бурно растущих международных криминальных промыслов: наркобизнеса, торговли оружием, работоторговли, нелегальной миграции, контрабанды ценных ископаемых. Для легализации криминальных доходов террористические организации, подобно организованным преступным синдикатам, создают прикрытия в виде супермаркетов; строительных, транспортных, туристических и прочих компаний, бензоколонок и т.п.

В результате подобной коммерциализации терроризм *приобретает черты мафии*. С мафиозным терроризмом бороться труднее, чем с мафией или обычным терроризмом: *он более воинственен и кровав, чем традиционная мафия, и более богат, чем терроризм традиционного типа*.

Если с «идейными» террористами можно искать и находить какие-то компромиссы, то с мафиозными террористами они принципиально невозможны.

10. Функционирование современных террористических движений связано с образованием двух основных организационных звеньев – *вооруженного подполья и партизанского движения*.

Основу действий подполья составляют меры по комплектованию государственных и хозяйственных учреждений и организаций страны сторонниками террористов. *Важнейшие элементы партизанского движения* это: *незаконные вооруженные формирования, базы, центры подготовки боевиков, перевалочные пункты, маршруты передвижения и доставки материально-технических средств*. По мере превращения терроризма в индустрию, подготовка террористических организаций превращается в современную сложную идеологическую, организационно-управленческую и военно-техническую сферу деятельности, включающую в себя:

– создание идеологической основы деятельности террористической группировки, пропаганда и морально-этическое оправдание средств борьбы;

– международное политическое обоснование целей борьбы террористическими методами;

– материальное, финансовое, организационное и военно-техническое обеспечение террористической деятельности;

– совершенствование механизма управления террористическими организациями, включающего в себя: заблаговременное планирование и подготовку акций с просчетом их последствий; принятие мер по снижению способности противодействия со стороны силовых структур и спецслужб путем дезинформации, синхронизации действий, быстрого перемещения террористов по территории государства и через его границы;

– повышение уровня организованности террористической деятельности с формированием региональных, межнациональных террористических центров, создание развитой инфраструктуры с обустройством технически оснащенных баз и лагерей;

– подбор и обучение личного состава методам совершения террористических акций;

– информационно-пропагандистское обеспечение террористической деятельности.

Для успеха контрпартизанской, контртеррористической борьбы необходимы согласованные меры политического, экономического и военного характера. Победить современный терроризм только военным путем невозможно.

11. Процессы глобализации и формирования постиндустриального глобального общества создали предпосылки для появления новых видов терроризма – *информационного и его разновидностей: психологического, кибернетического и электромагнитного*.

Терроризм, будучи одним из крайних по жестокости средств политической борьбы, использует «громкие» преступления как трибуну для проповеди своих политических программ. Но разрушения и убийства – это лишь детонатор. Основной взрыв, достигающий конечные цели терроризма – это работа СМИ, которые сегодня набрали такую тектоническую силу, что способны разрушить национальную культуру, традиционные ценности, нравственные устои и само государство.

В последнее время на мировой арене в сфере политического и военного противостояния укоренилось понятие «информационная война». Впервые этот термин был введен в 1985 году в Китае, где на основе теоретических подходов к проблеме информационного противодействия были положены взгляды древнекитайского философа Сунь-Цзы, кото-

рый первым в истории обобщил опыт информационного воздействия на противника.

Пентагоном в 1997 году было дано следующее определение понятия информационная война: *«Действия, предпринятые для достижения информационного превосходства в интересах национальной стратегии и осуществляемые путем влияния на информацию и информационные системы противника при одновременной защите собственной информации и своих информационных систем».*

Важнейшим компонентом информационной войны являются психологические средства воздействия, которые расцениваются как *психологический терроризм – длительное воздействие на человека или социальную группу людей, изменяющее и (или) травмирующее их психологию, отражающееся не только на их поведении, но и на характере, на сознании и на подсознании.*

Наиболее коварным видом психологического терроризма является так называемое *зомбирование личности – целенаправленное воздействие на личность для манипулирования ее поведением, сознанием, направления ее на выполнение задаваемых человеку действий, это полное или частичное подавление воли человека, постоянно действующее состояние или наступающее по определенному сигналу (коду).*

Высокотехнологический терроризм находит свое выражение в таком своем новейшем виде, как *кибернетический терроризм – это заранее спланированные, политически мотивированные атаки на информационные, компьютерные системы, измерительные компьютерные сети, программы и данные, которые выражаются в применении насилия по отношению к гражданским целям со стороны субнациональных групп или тайных агентов.*

Кибертерроризм используется для достижения целей «мягкого насилия», в большей степени психологического, чем физического. Компьютер сегодня становится самым многообещающим орудием преступности. Террористический информационный удар по крупному банку способен вызвать системный кризис финансовой системы любой развитой страны. У террористов не будет необходимости захватывать самолет с заложниками, так как они смогут угрожать жизни всех, находящихся в полете пассажиров через компьютеры, управляющие полетами. Практически бесконтрольной со стороны государства ареной пропаганды и реализации *«кибервойны» стал Интернет.*

В последнее время среди специалистов активно обсуждается и проблема так называемого *электромагнитного терроризма, заключающегося в преднамеренной вредной генерализации электромагнитной энергии, создающей помехи или сигналы в электрических и электронных системах, приводящих к повреждению или разрушению этих систем в террористических целях.*

Сегодня присутствует потенциальная угроза электромагнитного терроризма, способного воздействовать на инфраструктуру и важные функции общества – связь, транспорт, безопасность, медицину.

12. Сама борьба с терроризмом в тех формах, которые сегодня практикуют страны антитеррористической коалиции, имеет негативные моменты, способствующие терроризму или достижению им *своих целей:*

- отвлечение населения от решения созидательных задач;
 - в системе общественных отношений начало доминирования силового компонента;
 - происхождение милитаризации общественного сознания;
 - появление слоев населения, получившего навыки вооруженной борьбы и превратившее их в промысел;
 - происхождение эрозии управления государством, упрощение на военный лад всей системы управления, опирающейся на силовые меры.
- Официальные компетентные органы государств и средства массовой информации постоянно сообщают о неуклонном возрастании опасности международного терроризма, что связывается со *следующими факторами:*
- расширением международного экономического и финансового сотрудничества, разнообразием межгосударственных связей;
 - усилением миграции населения из стран третьего мира в Европу и США, появлением масштабных и агрессивных маргинальных слоев;
 - ослаблением пограничного, таможенного и санитарного режимов между отдельными государствами;
 - появлением новых форм, методов и способов терроризма;
 - наличием устойчивых связей с преступными организациями, занимающимися торговлей и контрабандой оружия, наркотических средств и психотропных веществ, торговлей людьми, формированием международных криминальных структур мафиозного характера;
 - возрастающей концентрацией финансовых средств в руках террористов, совершенствованием их организационных структур и систем управления;

- активизацией использования новейших достижений науки и техники, ростом преступной «квалификации» террористов и количества боевиков-профессионалов после военных действий в «горячих точках»;
- опасностью использования ядерных, химических и биологических материалов.

Раздел II

ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

1. Этапы борьбы с международным терроризмом

В 1937 г. в рамках Лиги Наций (предшественницы Организации Объединенных Наций) предпринималась безуспешная попытка разработки конвенции по предупреждению и наказанию актов терроризма в связи с убийством в Марселе 9 октября 1934 года короля Югославии Александра I и премьер-министра Франции Луи Барту. После Второй мировой войны поводом для активизации усилий мирового сообщества в этой области стали трагические события в сентябре 1972 года на Олимпийских играх в Мюнхене, когда нападению террористов подверглась спортивная команда Израиля.

В конце прошлого века мировое сообщество предприняло первые попытки организованной борьбы с международным терроризмом. До этого Европейская конвенция по правам человека и основным свободам 1950 года содержала пункт 2 статьи 9 «Свобода мысли, совести и религии»:

«Свобода исповедовать свою религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах общественной безопасности, для охраны общественного порядка, здоровья или нравственности, или для защиты прав и свобод других лиц».

Европейская конвенция о пресечении терроризма от 27 января 1977 года определила следующий перечень террористических актов:

- незаконный захват воздушных судов, подпадающий под действие Гаагской конвенции от 16 декабря 1970 года;
- незаконные акты, направленные против безопасности гражданской авиации, подпадающие под действие Монреальской конвенции от 23 сентября 1971 года;

- покушение на жизнь, физическую неприкосновенность или свободу лиц, пользующихся международной защитой, включая дипломатических агентов;
- похищение, захват заложников или серьезное незаконное насильственное удержание людей;
- применение бомб, гранат, ракет, автоматического стрелкового оружия или взрывных устройств, вложенных в письма или посылки, если подобное применение создает опасность для людей.

Но уже в конце 90-х годов международные нормативные документы дают более исчерпывающую классификацию терроризма.

Так, в Международной конвенции ООН от 1997 года появляется понятие «бомбовый терроризм», в Международной конвенции ООН от 1998 года – «ядерный», а в Договоре о сотрудничестве государств-участников *Содружества Независимых Государств* в борьбе с терроризмом от 1999 года – «технологический». И, наконец, в некоторых документах появляется понятие «международный терроризм».

Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/61 от 9 декабря 1985 года международное сообщество утвердило основополагающий принцип – **принцип всеобщего осуждения и признания противоправности терроризма**.

Этот принцип был развит и конкретизирован в целом ряде последующих документов. В наиболее концентрированной форме он отражен в **Декларации о мерах по ликвидации международного терроризма, принятой 49-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН в 1994 году**. Чрезвычайно важными представляются положения декларации о том, что «преступные акты, направленные или рассчитанные на создание обстановки террора среди широкой общественности, не могут быть оправданы, какими бы ни были соображения политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или любого другого характера, которые могут приводиться в их оправдание».

Ученые прогнозируют, что по мере втягивания в **глобализацию**, – а это неизбежный процесс – в традиционных сообществах будут нарастать агрессивные силы, склонные к терроризму. Надежды на повсеместное утверждение универсального типа развития не оправдываются – человечество не может и не желает быть одинаковым и одномерным.

В этих условиях стратегически скрытая кампания **международного терроризма** нацелена на стимулирование медленного распространения хаоса, разрушение сложившихся социально-политических отношений, морально-этических устоев, усиление классовой, религиозной и

межнациональной борьбы, формирование недоверия граждан определенных стран к их собственным правительствам.

2. Проблемы борьбы с современным терроризмом

К сожалению, в сфере *международного сотрудничества* имеет место ряд проблем и негативных моментов, мешающих выработке согласованных мер борьбы с современным терроризмом в условиях переходного миропорядка. Одной из глобальных причин этого является политическая борьба, связанная со сложными взаимоотношениями между отдельными государствами, что мешает выработать взаимоприемлемые нормы международного права.

Причиной непоследовательности в борьбе с терроризмом является одностороннее освещение терроризма в официальных материалах, документах политических и общественных организаций, исходящее из желания нажать политический капитал, непонимание угрозы терроризма со стороны широких народных масс.

Существенной преградой на пути борьбы с этой глобальной угрозой, прежде всего, встают *двойные стандарты в этической оценке терроризма*. В рамках этой системы взглядов террористы именуются борцами за национальное освобождение, за восстановление поправленной справедливости, а силовые акции против террористов осуждаются.

Так, за волной терактов, произошедших в России в 2004 году, последовала волна критики политики российского руководства в СМИ. При этом Бесланская трагедия связывалась с ситуацией в Чечне, осуществлялась героизация убийц, действовавших в Бесланской школе. Западные обозреватели и политологи беспринципно апеллировали к правам человека, предлагали сесть за стол переговоров с террористами.

Двойственные этические оценки, в свою очередь, порождают политику двойных стандартов, когда в зависимости от политической конъюнктуры террористы, по воле политиков и СМИ, нередко превращаются в «борцов за свободу и права человека». Например, Запад не замечал жестокости преступлений албанских террористов против сербов в Косово. Для США террористические организации «Освободительная армия Косово», «Албанская национальная армия», «Армия освобождения Прешево, Буянович и Медведья» – «борцы за демократию». Люди, которые до 199 года были террористами, стали лидерами партий, с которыми Запад активно сотрудничает, заключает соглашения, хотя связи их с Бен Ладеном общеизвестны.

Двойные стандарты в современной политике, в том числе в отношении терроризма, в большой степени обусловлены массовым сознанием европейских народов, складывавшемся столетиями. Конкуренция, кровопролитная борьба в мировой политике в исторический период цивилизационного освоения континентов планеты сформировала устойчивое недоверие, перерастающее иногда в открытую неприязнь. Это недоверие и взаимная неприязнь, в том числе на уровне социально-бытовых предрассудков, не поддаются искоренению даже на фоне опаснейших проблем, угрожающих всем без исключения народам и государствам.

Например, традиционная русофобия английских и других европейских политических и общественных деятелей, деятелей культуры не дает возможности избавиться от романтизации чеченских сепаратистов даже после того, как чеченские и арабские боевики предложили им выкупить отрезанные головы соотечественников, по наивности приехавших на Северный Кавказ с пацифистской миссией.

Исходя из *двойственной этической и политической оценки* террористической деятельности, сформировались две во многом расходящиеся *стратегии по борьбе с терроризмом и экстремизмом*.

Первая исходит из необходимости мягких, преимущественно политических решений, составляющих сердцевину «стратегии умиротворения».

Для значительной части европейских политических кругов, а также для общественного мнения характерна убежденность в том, что линия на военное подавление терроризма может привести к обратным результатам и консолидировать экстремистские силы, расширить их политическую базу.

Преставление о приоритете политических средств противодействия терроризму, составляющее сердцевину «стратегии умиротворения», широко распространилось в Европе. Откровенное соглашательство органов власти и общественности стран Западной Европы с идеологами и лидерами терроризма позволяет им открыто действовать в европейских столицах, вести сбор средств, пропаганду, проводить брифинги и конференции. Следует напомнить, что подобные настроения имели место в Европе в 30-х годах прошлого столетия и проявились в политике «умиротворения» Гитлера. Известно, чем закончилось это соглашательство с агрессором. К сожалению, история повторяется.

Для политики США свойственна другая стратегия – сугубо силовых методов борьбы с терроризмом.

Концепция превентивного применения силы вызывает обоснованную настороженность, поскольку существует возможность злоупотребления, когда война с терроризмом служит лишь предлогом для решения с помощью военной силы корыстных военно-политических и экономических задач.

Борьба с международным терроризмом в значительной мере лежит в информационной плоскости – сущностных понятиях, методологии оценки и прогнозирования, правовых нормах. Это вызывает настоятельную необходимость корректировки и наполнения новым содержанием целого ряда понятий современного международного права: «агрессия», «война», «национально-освободительная борьба», «право государства на законную оборону», «терроризм», «пособничество терроризму». **Работа в этой области должна строиться на тщательном анализе всех аспектов терроризма:**

- истории;
- идеологии;
- истоков;
- причин;
- противоречий внешних и внутренних факторов.

Основа реальных шагов в сфере *международного сотрудничества* по борьбе с терроризмом заложена в *резолюции Совета Безопасности ООН 1373 от 28 сентября 2001 года*, обязывающей в самой настоятельной форме, в соответствии с главой 5 Устава ООН, принять необходимые меры по пресечению деятельности международных террористов. На ее основе создан и успешно действует **Контртеррористический комитет Совета Безопасности**, который превратился в признанный международный центр согласования усилий в этой области. Государства отчитываются перед ним о тех шагах, которые они предпринимают в борьбе с террористической угрозой, о том, как они адаптируют свои законодательства к этой задаче, укрепляют пограничный контроль, исключают возможности финансовой подпитки терроризма.

3. Итоги в сфере международного сотрудничества по борьбе с терроризмом

Наиболее существенными итогами, достигнутыми в сфере международного сотрудничества по борьбе с терроризмом являются:

1. Создание в 1976 году в рамках ЕЭС Координирующего органа в системе общеевропейской безопасности системы «Трэви» (борьба с терроризмом, экстремизмом, международным насилием). В его состав входят министры юстиции, МВД, а также других заинтересованных ве-

домств стран-членов ЕЭС. На него возложена обязанность осуществления следующих программ:

- а) борьба с международным и внутренним терроризмом;
- б) оперативное использование подразделений специального назначения по борьбе с терроризмом, контроль за их подготовкой, помощь в техническом оснащении;
- в) взаимодействие на межгосударственном уровне, оперативный обмен информацией в области борьбы с международными преступлениями;
- г) разработка комплексной системы безопасности в связи с отменной пограничного и таможенного контроля на внутренних границах ряда стран;
- д) согласование иммиграционной политики с учетом противодействия терроризму и организованной преступности.

2. Организация в рамках Европейского экономического сообщества (ЕЭС) Комитета министров иностранных дел по терроризму. Учреждение с 1977 года в министерствах иностранных дел стран ЕЭС должностей специальных послов по борьбе с терроризмом.

3. Включение в итоговые документы встреч участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) политических установок по борьбе с терроризмом.

4. Принятие Международной конвенции о пресечении финансирования терроризма от 9 декабря 1999 года.

5. Принятие в 1991 году Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ. (Государства, подписавшие настоящий документ, взяли на себя обязательства подвергать производимые ими пластические взрывчатые вещества специальной маркировке для облегчения их обнаружения в случае использования при подготовке или совершении террористических актов, что в свою очередь существенно облегчит работу правоохранительных органов по расследованию преступлений террористического характера. В течение трех лет их запасы должны быть использованы, приведены в негодность или уничтожены. Военные и полицейские запасы должны ликвидироваться в течение 15 лет).

Государствам – членам ООН необходимо проявить политическую волю и как можно скорее принять Всеобщую конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма.

Что касается вопросов тактики и технологии контртеррористических операций, то для каждого государства они могут быть собственными, наработанными в течение многих лет прак-

тической деятельности и, как правило, не разглашаемыми, хотя общие принципы пресечения террористической деятельности, например, в спецслужбах США, Израиля, Франции и ФРГ известны. **В их числе:**

- упреждение;
- блокирование террористов на начальной стадии, недопущение становления и развития их структур;
- недопущение идеологического оправдания террора под знаменем «защиты прав нации», «защиты веры» и т.п., развенчание терроризма всеми силами СМИ;
- передача всего управления антитеррористической деятельностью наиболее надежным спецслужбам при невмешательстве в их работу любых иных органов управления;
- ведение переговоров только этими службами и исключительно для прикрытия подготовки акции по полному уничтожению террористов;
- никаких уступок террористам;
- ни одного безнаказанного террористического акта, даже если это стоит крови заложников или случайных людей – ибо практика показывает, что любой успех террористов провоцирует дальнейший рост террора и количество жертв;
- реализация специальных психологических операций СМИ, представляющих подавление теракта как трагическую необходимость и противопоставляющих «черноту» теракта чистоте тех, кто с ними борется;
- признание недопустимыми и преступными восхищение террористами в СМИ, призывы «войти в положение» и т.п.

Ответы на акции современного терроризма должны носить упреждающий характер, что возможно только на основе прогнозирования развития ситуации в стране или мире. А для этого необходимо, чтобы причины возникновения и распространения международного терроризма нашли свое отражение в международном и внутреннем законодательстве.

Раздел III

ОРГАНИЗАЦИЯ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ УНИВЕРСИТЕТА

1. Нормативные документы для работы по обеспечению антитеррористической защиты

Антитеррористическая и противодиверсионная защищенность объектов образования занимает центральное и ведущее положение в системе обеспечения комплексной безопасности образовательных учреждений.

Нормативные акты требуют, чтобы в каждом образовательном учреждении КР для работы по обеспечению его антитеррористической защиты велись дела, со следующими **документами:**

- руководящие указания Правительства КР, распорядительные документы Министерства образования и науки, главы местной администрации, ректора образовательного учреждения;
- материалы антитеррористической комиссии и общественного совета по безопасности образовательного учреждения, справочные материалы о выполнении решений в части, касающейся охраны объекта;
- приказы руководителя образовательного учреждения;
- переписка по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;
- планы работ образовательного учреждения, материалы проверок, проведенных тренировок, доклады и отчеты;
- планы и схемы охраны образовательного учреждения и обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий, другие материалы об объекте и его характеристиках.

Главным документом в организации антитеррористической безопасности конкретного образовательного учреждения является паспорт безопасности.

2. Паспорт безопасности (антитеррористической защищенности) университета

Паспорт безопасности (антитеррористической защищенности) образовательного учреждения впервые в отечественной практике введен по рекомендации правоохранительных структур. Паспорт безо-

пасности разрабатывается заместителем руководителя образовательного учреждения по безопасности с группой разработчиков во взаимодействии с правоохранительными подразделениями. Сведения о структуре и его содержании по конкретному объекту составляют служебную тайну.

Этот документ, как правило, состоит из трех составных частей:

- собственно паспорта безопасности;
- плана охраны образовательного учреждения и обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий;
- плана-схемы образовательного учреждения.

При необходимости в него могут включаться и другие документы.

Паспорт безопасности разрабатывается сроком на 5 лет. Однако, в случае изменения требований по обеспечению безопасности, серьезных изменений системы защиты – паспорт подлежит пересмотру.

В начале календарного и учебного года в паспорт безопасности вносятся изменения, произошедшие в составе персонала, оборудования, в случае уставки в образовательном учреждении дополнительных средств охраны, безопасности или противопожарных средств, с учетом недостатков, выявленных по результатам проверок, тренировок или практических действиях при чрезвычайных ситуациях.

Паспорт, план охраны и схема являются документами строгой отчетности, с грифом ограниченного пользования (ОП) или для служебного пользования (ДСП). Они хранятся у руководителя образовательного учреждения, копии в органах внутренних дел, обслуживающих данную территорию.

Первая часть паспорта безопасности (антитеррористической деятельности) образовательного учреждения состоит из следующих разделов:

- общие сведения об образовательном учреждении;
- возможные критические и чрезвычайные ситуации в образовательном учреждении в результате проведения диверсионно-террористических акций или экстремистских проявлений;
- сведения о персонале образовательного учреждения;
- силы и средства охраны образовательного учреждения;
- проводимые и планируемые мероприятия по усилению антитеррористической защищенности образовательного учреждения;
- ситуационные планы.

В разделе «**Общие сведения об образовательном учреждении**» излагаются особенности образовательного учреждения:

- полное и сокращенное наименование учреждения, его реквизиты, ведомственная принадлежность, вышестоящая организация с адресом и телефоном, форма собственности, данные о собственниках;
- наличие арендаторов, дата и №№ договоров, профиль аренды, перечень занимаемых помещений;
- должностные лица и работники учреждения, необходимые для организации действий при чрезвычайных ситуациях, с указанием их данных, служебных и домашних телефонов;
- размещение объекта по отношению к дорожной сети, другим зданиям и сооружениям.

В разделе «**Возможные критические и чрезвычайные ситуации в образовательном учреждении в результате проведения диверсионно-террористических акций или экстремистских проявлений**» излагаются возможные действия террористов и последствия взрывов, пожаров, массовых беспорядков, применение отравляющих веществ, захват заложников и иные действия террористов. Отражаются возможные качественные показатели ущерба от этих действий. По каждой рассматриваемой ситуации планируются ответные действия охраны, персонала, аварийных служб и бригад по предупреждению проявлений или ликвидации последствий аварий, чрезвычайных ситуаций и их последствий.

В разделе «**Сведения о персонале образовательного учреждения**» отражаются сведения о численности преподавателей и других категорий сотрудников по сменам, их подготовленности к действиям в чрезвычайных ситуациях; сотрудниках, возглавляющих нештатные пожарные расчеты, отвечающих за безопасность, за содержание запасных выходов и путей эвакуации, систем электро-, газообеспечения, за хранение оружия и средств защиты. Прилагается список лиц из числа персонала и учащихся, имеющих неврологические заболевания, алкогольную и наркотическую зависимость, отклонения в поведении. Отражаются данные о национальном составе и гражданстве обучающихся и сотрудников.

В разделе «**Силы и средства охраны образовательного учреждения**» отражаются параметры охраняемой территории, инженерное оборудование и ограждение, силы охраны, средства охраны, организация связи, подразделение ОВД, обслуживающее образовательное учреждение, ближайшие ДНД и ДПД, оценка надежности охраны образовательного учреждения.

В разделе «**Проводимые и планируемые мероприятия по усилению антитеррористической защищенности образовательного учреждения**» излагаются первоочередные, неотложные мероприятия по усилению охраны, оборудованию локальных зон, увеличению численности охраны, повышению технической оснащенности, усилению пропускного режима, планируемые тренировки и долгосрочные мероприятия, требующие значительных материальных затрат и времени для их проведения.

В разделе «**Ситуационные планы**» на основе моделирования возможных ситуаций, отражаются направления возможных угроз, наиболее уязвимые участки, порядок их прикрытия; расположение постов охраны; места расположения сил и средств силовых структур, их маршруты выдвижения; зоны возможного поражения людей, предполагаемые места размещения эвакуированных и пострадавших, и другие вопросы.

Основными мерами антитеррористической защищенности образовательного учреждения являются меры предупреждения и профилактики. Вся работа по выполнению данных мер строится путем реализации определенных организационных и инженерно-технических мер и мероприятий. Важнейшими из них являются:

- усиление охраны образовательного учреждения; квалифицированный подбор охранных структур и сотрудников охраны;
- установление строгого контроля пропуска граждан и автотранспорта, исключение бесконтрольного пребывания на территории посторонних лиц; обеспечение надежного круглосуточного контроля за вносимыми (ввозимыми) грузами и предметами ручной клади;
- исключение возможности нахождения бесхозных транспортных средств в непосредственной близости и на контролируемой территории;
- запрещение ведения ремонтных и иных работ сомнительными фирмами и организациями, а также рабочими, не имеющими регистрации, недопущение проживания лиц, в том числе осуществляющих строительные или ремонтные работы в зданиях и на территории образовательного учреждения;
- обеспечение пожарной безопасности, выявление недостатков в вопросах пожарной безопасности, которыми могут воспользоваться преступные элементы в террористических целях, своевременный вывоз с территории образовательного учреждения твердых бытовых отходов;

– ежедневный предупредительный контроль мест массового нахождения (классов, аудиторий, помещений и площадок для проведения занятий, совещаний, собраний, культурно-массовых и спортивных мероприятий), а также подвалов, чердаков, подсобных помещений, проверка состояния решеток и ограждений;

– планирование и выполнение работ по инженерно-техническому оборудованию образовательного учреждения;

– постоянное поддержание оперативного взаимодействия с территориальными органами МВД, ГКНБ, прокуратурой, военными комиссариатами, военным командованием.

Совместно с представителями исполнительной и законодательной власти, правоохранительных органов, родителями, с привлечением СМИ необходимо вести постоянную разъяснительную работу по повышению бдительности, организованности и дисциплины, направленную на обеспечение безопасности обучающихся и преподавателей.

Перечисленные меры и мероприятия применяются не только в интересах антитеррористической защищенности, но и для обеспечения комплексной безопасности образовательного учреждения от всех видов реальных угроз социального, антропогенного и природного характера.

3. Организационно-профилактические мероприятия по противодействию террористическим проявлениям и их предупреждению

Образовательное учреждение (детский сад, школа, гимназия, колледж, вуз) является объектом с массовым пребыванием людей на ограниченной территории.

Для оказания своевременного противодействия совершению террористического акта и принятию мер защиты образовательного учреждения необходимо заранее предусмотреть организационно-профилактические мероприятия, позволяющие предотвратить или максимально снизить размеры материального ущерба и потери людей в случаях возникновения чрезвычайной ситуации (совершения террористического акта), организованно провести спасательные мероприятия и ликвидацию последствий.

Основными такими мероприятиями являются:

1. Своевременная и полная разработка распорядительных документов, перспективного и месячных планов мероприятий по вопросам обеспечения безопасности, антитеррористической защищенности, про-

тивоедействия экстремизму, соблюдению требований общественного и внутреннего распорядка, поддержанию трудовой дисциплины, периодическое уточнение их в соответствии с изменениями обстоятельств.

2. Систематический инструктаж работников образовательного учреждения всех уровней, по выполнению предписанных им или дополнительно возложенных на них обязанностей в условиях повседневной деятельности и в случае возникновения угрозы, в том числе террористического характера.

3. Проверка содержания основных и запасных входов-выходов зданий (помещений), закрепленных за образовательным учреждением.

4. Систематическое проведение осмотров территорий, строений и хозяйственных помещений.

5. Исправное содержание ограждений и средств наружного освещения.

6. Организация контроля пропуска сотрудников, обучающихся, посетителей и других лиц на территорию и в здания учреждения, въезда и выезда автотранспорта, контроля ввозимых грузов.

7. Регулярная уборка территории и помещений образовательного учреждения, своевременный вывоз мусора и производственных отходов.

8. Информационное обеспечение персонала и учащихся по вопросам антитеррористической деятельности в городе, районе, в образовательном учреждении, в том числе оборудование информационных стендов и наглядной агитации.

9. Систематическая проверка работоспособности системы экстренного вызова милиции («тревожной кнопки»), телефонной связи дежурной службы образовательного учреждения с дежурной частью ОВД, ГКНБ, МЧС.

10. Плановые проверки работоспособности технических средств охраны и защиты (кодовых замков, электронных замков, домофонов, охранной сигнализации, системы видеонаблюдения, системы электронного контроля пропусков).

11. Проведение объектовых тренировок по действиям персонала, обучающихся в условиях возникновения чрезвычайной ситуации, в том числе в случае совершения террористического акта.

12. Проверка помещений, сдаваемых в аренду на предмет их безопасного содержания.

Руководитель образовательного учреждения персонально отвечает за создание безопасных условий функционирования вверенного образовательного учреждения, сохранность жизни и здоровья персонала,

обучающихся в период образовательного процесса и при нахождении в образовательном учреждении, за состояние антитеррористической защищенности образовательного учреждения. Он организует и руководит разработкой паспорта безопасности (антитеррористической защищенности) образовательного учреждения, соответствующих руководящих, распорядительных, методических и информационных документов, координирует работу заместителей и ответственных лиц по вопросам обеспечения комплексной безопасности и проведению защитных мероприятий с подразделениями образовательного учреждения, организует взаимодействие с территориальными органами МВД, ГКНБ, МЧС.

Функции постоянно действующего лица (органа), осуществляющего контроль за выполнением мероприятий по обеспечению безопасности, антитеррористической защищенности образовательного учреждения, организующим проведение занятий (проводящим занятие), тренировок в сфере антитеррористической деятельности, выполняет заместитель руководителя образовательного учреждения по вопросам безопасности, а также антитеррористическая группа (комиссия) образовательного учреждения.

Антитеррористическая группа (комиссия) образовательного учреждения назначается приказом руководителя образовательного учреждения. В состав группы (комиссии) включаются:

– заместитель руководителя образовательного учреждения по безопасности (председатель комиссии);

– начальник штаба гражданской защиты, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности;

– специалисты по энерго-, тепло-, водоснабжению, преподаватели кафедр «ЗЧС» И «БЖ» и другие лица по усмотрению руководителя образовательного учреждения.

Один из членов группы назначается секретарем комиссии и отвечает за ведение документации, материалов заседаний, контроль исполнения поручений и решений антитеррористической группы (комиссии).

Работа антитеррористической группы осуществляется на основании Положения об антитеррористической группе образовательного учреждения, согласно разработанному плану мероприятий.

Оба эти документа утверждаются руководителем образовательного учреждения.

Члены антитеррористической группы принимают непосредственное участие в организационно-профилактических мероприятиях по пре-

дупреждению и недопущению террористических проявлений, проведению инструктажей и тренировок, ведут разъяснительную работу среди работников образовательного учреждения по вопросам антитеррористической защищенности, противодействию экстремизму, готовят предложения в планы мероприятий и отчеты о проделанной работе.

Антитеррористическая группа проводит свои заседания по мере необходимости, но не реже, чем раз в квартал. Заседание комиссии оформляется протоколом.

Инструктаж работников образовательного учреждения всех уровней по вопросам обеспечения безопасности, противодействию террористическим проявлениям или угрозе может проводиться по следующей тематике:

– действия работников и должностных лиц образовательного учреждения при получении сообщения о подготовке или совершении террористического акта, обнаружении бесхозных вещей или подозрительных предметов на территории или в помещениях образовательного учреждения;

– действия персонала, студентов образовательного учреждения при проведении мероприятий по эвакуации людей и имущества;

– о мерах личной и коллективной безопасности при проведении массовых мероприятий в образовательном учреждении и при участии персонала и студентов в массовых мероприятиях вне образовательного учреждения;

– требования по содержанию зданий, помещений, сдаваемых в аренду, порядок проверки их безопасного содержания;

– обязанности ответственных лиц по содержанию основных и запасных входов-выходов, маршрутов эвакуации людей и имущества на случаи возникновения необходимости их использования;

– организация контроля пропуска, выполнения требований установленного внутреннего распорядка в целях недопущения несанкционированного нахождения лиц на территории, в служебных, технических помещениях, учебных корпусах, общежитиях образовательного учреждения.

Могут проводиться другие инструктивные занятия с учетом образовательной деятельности учреждения, размещения его по отношению к опасным объектам, технической оснащенности системами обеспечения комплексной безопасности и других особенностей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Целенаправленная деятельность руководства образовательного учреждения по обеспечению антитеррористической защищенности объектов образования позволит не только поднять качество учебно-воспитательного процесса, но и достичь приемлемого уровня безопасности персонала и студентов.

Экономическая и политическая нестабильность в целом по стране, низкий жизненный уровень большей части населения сохраняют террористическую и другие виды угроз, в том числе объектам образования.

Обеспечение безопасности образовательных учреждений относится к специфической области управления в сфере правоохранительной деятельности. Важнейшим, основополагающим принципом в правоохранительной деятельности является принцип законности.

Проблема заключается в том, что основная масса управленческих кадров системы общеобразовательных учреждений не имеет базового юридического образования. Поэтому руководителям образовательных учреждений и их заместителям по обеспечению безопасности необходимо восполнять дефицит правовых знаний через различные формы непрерывного образования и самообразования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Российской Федерации от 05.03.1992 г. № 2446-1 «О безопасности».
2. Федеральный закон от 13.06. 1996 г. «О введении в действие Уголовного кодекса РФ».
3. Федеральный закон от 12.02.1998 г. «О гражданской обороне».
4. Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35 – ФЗ «О противодействии терроризму».
5. Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».
6. Указ Президента РФ от 15.02.2006 г. «О мерах по противодействию терроризму».
7. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом от 16.12.1997 г.
8. Европейская конвенция о пресечении терроризма от 27.01.1997 г.
9. Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом от 04. 06.1999 г.
10. Международная конвенция о пресечении финансирования терроризма от 09.12.1999 г.
11. Закон Кыргызской Республики от 20.07.2009 г. № 239 «О гражданской защите».

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Что такое терроризм?
2. В чем отличие терроризма от террористического акта?
3. Как вы понимаете понятие «противодействие терроризму»?
4. Международная террористическая деятельность.
5. Различие между террористом и заложником.
6. Международный терроризм.
7. История развития терроризма.
8. Причины и условия возникновения современного терроризма.
9. Факторы современного терроризма.
10. Факторы роста политического терроризма.
11. Степени угроз современного терроризма.
12. Характерные черты современного терроризма.
13. Фундамент и инструмент современного терроризма.
14. Приемы и методы современного терроризма.
15. Современный терроризм и бизнес.
16. Глобализация и современный терроризм.
17. Этапы борьбы с международным терроризмом.
18. Международные нормативные документы по борьбе с терроризмом.
19. Проблемы борьбы с международным терроризмом.
20. Двойные стандарты и международный терроризм.
21. Международное сотрудничество по борьбе с терроризмом.
22. Нормативные документы по антитеррористической защищенности населения.
23. Паспорт безопасности образовательного учреждения.
24. Разделы паспорта безопасности образовательного учреждения.
25. Мероприятия по предупреждению противодействия террористическим проявлениям.
26. Антитеррористическая группа, и что она представляет собой ?
27. Закон Кыргызской Республики от 20.07.2009 г. № 239 «О гражданской защите».
28. Функциональные обязанности образовательного учреждения по антитеррористической защищенности.
29. Взаимодействие правоохранительных органов МВД, ГКНБ, МЧС с образовательным учреждением по вопросам антитеррористической защищенности.
30. Ситуационный план образовательного учреждения.

*К.Д. Бозов,
Б.С. Ордобаев,
А.А. Сабитов*

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ
ПО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ
ЗАЩИЩЕННОСТИ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

Учебно-методическое пособие

Корректор *В.В. Мокрынина*
Компьютерная верстка *Ю.А. Ларичевой*

Подписано в печать 27.07.11. Формат 60×84¹/₁₆
Офсетная печать. Объем 2,75 п.л.
Тираж 100 экз. Заказ 222.

Отпечатано в типографии КРСУ
720048, Бишкек, ул. Горького, 2