

УДК 331.556:336.74 (575.2) (04)

ТЕНДЕНЦИИ ДИНАМИКИ ДЕНЕЖНЫХ ПЕРЕВОДОВ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ

Г.В. Кумсков

Анализируются виды систем денежных переводов, методика определения количества денежных средств, дается оценка размеров трудовой миграции.

Ключевые слова: денежные переводы; международные мигранты; денежные средства; трудовая миграция.

Новый этап в развитии экономики начался в Кыргызстане в 2000-е гг. В этот период усилились глобализационные процессы: с одной стороны, ускорилось проникновение в страну капитала, технологий, товаров и услуг, с другой – увеличились масштабы международной трудовой миграции, характеризующиеся экспортом в рабочей силы. При этом в процессы внешней трудовой миграции вовлечено (в зависимости от различных оценок масштабов трудовых потоков) от 12 до 26 % экономически активного населения. Это стимулирует распространение системы коммуникаций и развитие международной электронной системы денежных переводов. Системы переводов позволяют членам домохозяйств работающих за границей мигрантов получать от них трансферты.

На настоящий момент в Кыргызстане денежные переводы – серьезный фактор снижения бедности, что играет положительную социально-политическую роль, влияя на стабильность в стране в целом. В самых бедных домохозяйствах денежные средства используются для удовлетворения повседневных нужд: покупки продуктов, одежды, лекарств, материальной помощи родителям и детям. В случае накопления более крупных сумм, переводы мигрантов используются для покупки дома, квартиры или ремонта, оплаты обучения в вузе, колледже, школе, однако доля таких инвестиций очень мала.

Поскольку переводы в Кыргызстане составляют значительную долю ВВП (около 30 %, что составляет порядка 1,5 млрд долл. США), правительство страны должно регулировать трудовые потоки, разрабатывая систему эффективного использования денежных переводов мигрантов в целях развития не только отдельных

домохозяйств, но и национальной экономики в целом. Одной из мер стимулирования инвестиций для целей развития могла бы стать разработка мер по изменению соотношений между двумя основными типами переводов денег трудовыми мигрантами – официальным и неофициальным – сторону увеличения доли первого из них.

В качестве официальных чаще всего используются специализированные международные и национальные системы переводов. Помимо официальных каналов, используются “неофициальные” способы переправки денег: самостоятельный привоз денег мигрантами, передача со знакомыми и родственниками, проводниками и курьерами, через водителей автобусов, торговцев и т.п., использование неформальных каналов. Простота операции по передаче денег обеспечивается многими незарегистрированными посредниками, которые обычно оказывают услуги за меньшее вознаграждение, чем широко известные системы банков и организаций, занимающихся денежными переводами (БОДП). Согласно данным ООН, доля “неофициальных” переводов составляет более 40 % от мирового объема переводов мигрантов.

В Кыргызской Республике, как и в целом в СНГ, существуют специализированные международные системы переводов, системы переводов российских банков и национальная система переводов.

Помимо специализированных международных систем переводов, услуги оказывают российские системы денежных трансфертов: Аелик, Быстрая почта, Contact, Migom, PrivatMoney, Юнистрим и др. Они сформированы на базе банковских и небанковских кредитных организаций РФ и специализируются в основном на перево-

Таблица 1– Степень привлекательности России для трудовых мигрантов из стран СНГ

| Страна | Средняя зарплата в своей стране, долл. США | Средний перевод из России, долл. США | Индекс привлекательности |
|--------------|--|--------------------------------------|--------------------------|
| Азербайджан | 311 | 767 | 2,5 |
| Армения | 294 | 864 | 2,9 |
| Беларусь | 419 | 244 | 0,6 |
| Грузия | 70 | 779 | 11,1 |
| Казахстан | 510 | 477 | 0,9 |
| Кыргызстан | 165 | 533 | 3,2 |
| Молдова | 273 | 677 | 2,5 |
| Таджикистан | 76 | 625 | 8,2 |
| Туркменистан | 140 | 626 | 4,5 |
| Узбекистан | 200 | 730 | 3,7 |
| Украина | 388 | 591 | 1,5 |

дах в страны СНГ. Например, система Contact, учрежденная Русславбанком, в настоящее время осуществляет переводы через банки, почту и местные системы переводов помимо России, в страны СНГ, Балтии и 78 стран мира.

Основным движущим стимулом выступает разница в возможных доходах, т. е. экономическая причина. Россия для кыргызстанцев в 3,2 раза привлекательнее, чем их родина, украинцев – в 1,5, азербайджанцев – в 2,5, таджиков – в 8,2, грузин – в 11,1 раза (таблица 1).

Это притягивающая мигрантов сила. В качестве силы, выталкивающей их из своей страны, выступает экономическая причина, обусловленная существующим в данной стране соотношением трудоспособного населения к количеству рабочих мест. В Армении, например, избыток рабочей силы составляет 48 %, Грузии и Таджикистане – 38, Молдавии – 47, Украине – 36, Узбекистане – 30 %. В целом в 2008 г. свыше 20 млн человек трудоспособного населения в странах СНГ не могли найти работу у себя на родине.

Трудности, которые трудовые мигранты испытывают в стране пребывания, во многом обусловлены их нелегальным статусом и, соответственно, использованием неофициальной системы денежных переводов. Статистика Русславбанка свидетельствует о том, что трудовые мигранты хотят легализоваться и готовы к этому. При использовании легального сервиса обнаружилось, что денежные переводы составляют миллионы рублей.

Так как денежные переводы относятся к частным фондам, они, конечно, не должны рассматриваться как замена официальной помощи на цели социально-экономического развития. Большинство трудящихся мигрантов уезжают на работу за границу для того, чтобы поддержать свои семьи, оставшиеся дома. Они в любом

случае будут искать возможность послать большую часть своего заработка домой – даже при отсутствии каких-либо специальных налоговых льгот. Поэтому одной из основных проблем развития потенциала денежных переводов должно являться даже не то, как получить их максимальный объем, а как сделать каналы (услуги) по пересылке более экономичными, доступными, надежными и прозрачными.

Для реализации этих задач необходимо наличие общей информации и фактических данных о денежных потоках, особенностях их использования, механизмах передачи, анализа предпочтений и сложившихся пропорций в соотношении между сбережениями и инвестициями. Официальная статистика денежных переводов эти факторы часто недоучитывает и недооценивает, хотя данные могут быть получены на основе включения в анализ потоков, не связанных с денежными переводами. В Кыргызстане эти данные обычно не анализируются из-за недостатка информации о наличии неофициальных каналов пересылки денег.

На настоящий момент двумя основными источниками денежных переводов для Кыргызской Республики являются Российская Федерация и США. Третий и четвертый по важности источники – Казахстан и Великобритания, совместно обеспечивающие менее 3 % от общего числа транзакций и менее 1 % от общей суммы переводов.

Детальный анализ денежных переводов указывает на тот факт, что крупные (10000–50000 долл. США) и очень крупные (более 50000 долл. США) транзакции являют собой относительно небольшую долю от общего числа транзакций, однако их доля в общей сумме переводов очень высока и все время увеличивается. Рост денеж-

ных переводов стоит приписывать скорее смене основного метода репатриации доходов – от неформальных каналов к формальным и расширению кыргызской челночной торговли.

В методике определения количества денежных средств, поступающих в страну от трудовых мигрантов, первостепенное значение имеет оценка размеров трудовой миграции, т. е. количества кыргызских граждан, работающих за границей. В настоящее время существует несколько вариантов оценок данного показателя. Так, Международная организация по миграции (МОМ) на основе данных соответствующих посольств оценивает количество трудовых мигрантов в России в 300–500 тыс., в Казахстане – 50 тыс. человек. Существуют также публикации в кыргызских СМИ, где численность трудовых мигрантов оценивается примерно в 500–600 тыс. человек. Институт экономической политики “Бишкекский консенсус” (ИЭП) в своем исследовании за основу взял минимальные данные МОМ и добавил к ним еще 50 тыс. трудовых мигрантов, находящихся вне пределов СНГ, т. е. общая цифра составила 400 тыс. человек.

Однако данные последней переписи населения Кыргызской Республики 2009 г. свидетельствуют о том, что их число не превышает 267 тыс. человек. Эти цифры подтверждают и расчеты Министерства труда, занятости и миграции, указывающие на то, что в 2009 г. на заработках за рубежом находилось в зависимости от сезона 250–300 тыс. кыргызстанцев.

Разрозненность в цифрах можно объяснить тем, что на настоящий момент не существует масштабных исследований о количестве трудовых мигрантов и эффекте их переводов на экономику. Нет также надежных источников и о количестве кыргызских трудовых мигрантах за границей и системе учета их переводов.

До настоящего времени было известно лишь несколько исследований, посвященных вопросам денежных переводов мигрантов в Кыргызской Республике. Одно из них было осуществлено Институтом экономической политики, другое – Министерством финансов. Большой практический интерес представляет также отчет Азиатского банка развития по переводам международных мигрантов и бедности в Кыргызской Республике.

В первом исследовании использовались официальные данные НБ КР по денежным переводам работающих. Основным выводом данного труда стало заключение о том, что переводы играют ключевую роль в социально-

экономическом развитии Кыргызской Республики, ускоряя экономический рост путем повышения потребления и сокращения бедности. Для того чтобы оценить роль переводов в кыргызской экономике и их масштаб, Институт экономической политики провел обследование 1177 респондентов из числа трудовых мигрантов и членов их семей. Согласно результатам исследования, две трети (67 %) респондентов отправляются в Российскую Федерацию и 19 % – в Казахстан. Переводы поступают по большей части в виде наличных денег, и только 34 % респондентов отправляют деньги через банковскую систему. Половина переводов, по отзывам, тратится на удовлетворение ежедневных потребностей, 10 % направляются на инвестиции, а остающаяся часть – на здравоохранение, образование, покупку товаров длительного пользования и т. д. Средний размер переводов был оценен на уровне 1419 долл. США на одного мигранта в год.

Авторы второго документа оценили размер денежных переводов с использованием подхода, схожего с подходом Института экономической политики. Единственное отличие заключалось в том, что они предположили, что доля денег, поступающих в страну через банковскую систему, выросла до 44 %. Для подтверждения этой цифры авторы сравнили данные Национального статистического комитета Кыргызской Республики по денежным доходам населения с оборотом розничной торговли и платных услуг. Превышение потребительскими расходами денежного дохода оказалось близким к оценкам переводов, выработанных авторами.

Обследования, проведенные в рамках проекта АБР, позволяют оценить факторы, влияющие на потоки переводов мигрантов. В этих целях данное явление анализируется с точки зрения отдельных лиц и домохозяйств – отправителей и получателей этих переводов.

Первое из них представляет собой репрезентативное обследование, охватившее 3997 домохозяйств во всех регионах Кыргызской Республики и предоставляющее данные о характеристиках домохозяйств, их благосостоянии, миграции и переводах.

Вторым источником данных стало обследование получателей денежных переводов, которое было проведено в Бишкеке и Оше в ряде кыргызских банков. В большинстве случаев результаты этих двух обследований оказались хорошо согласующимися между собой.

Данные обследования домохозяйств показывают, что большинство мигрантов проживали

в сельской местности. Абсолютное большинство мигрантов имеют законченное среднее или высшее образование; 82,5 % мигрантов отправляются в Российскую Федерацию, 12 % – в Казахстан и только 5,5 % выезжают в другие страны. Большинство мигрантов пребывают за рубежом в течение короткого промежутка времени; средний срок пребывания составляет 1,2 года. Два основных сектора занятости кыргызских мигрантов это строительство (45 %) и торговля (30,4 %). Мигранты из Бишкека работают в различных отраслях, причем меньше всего – в строительстве.

Данные показывают, что 16 % домохозяйств в целом по Кыргызстану получают денежные переводы; в Бишкеке их доля ниже (11,2 %). Переводы в денежной форме составляют 95 % от общего объема переводов, 5 % переводов принимают форму товаров. Средний размер денежных переводов на получающее домохозяйство в стране составляет 1380 в год: от 1255 в сельской местности до 1865 долл. США – в Бишкеке.

Согласно данным обследования домохозяйств, более 80 % всех денежных переводов поступают из Российской Федерации, немногим менее 10 % – из Казахстана, а оставшиеся 10 % приходится на остальные страны. Очень небольшая доля денежных переводов поступает из США. Хотя этот источник денежных переводов второй по величине в базе данных НБ КР, он может указывать на тот факт, что небольшая группа людей, получающих денежные переводы из этой страны (большинство из которых проживают в Бишкеке, имеют более высокое образование и уровень их доходов значительно выше среднего), не была в достаточной мере охвачена при обследовании домохозяйств. Данные обследования домохозяйств показывают географическое распределение получателей денежных переводов в стране, причем почти три четверти всех переводов в денежной форме отправляются в южные регионы страны – город Ош, Ошскую, Жалалабадскую и Баткенскую области.

В ходе обследования домохозяйства указали гораздо более низкие суммы денежных переводов, чем те суммы, которые фигурируют в базе данных НБ КР (даже с поправкой на возможность консолидации с отправителями денежных переводов). На наш взгляд, это можно считать дополнительным подтверждением идеи о том, что большая часть денег, поступающих в страну посредством крупных транзакций через ОДП, не является денежными переводами работающих, а скорее денежными потоками, связанными с торговлей и другими видами бизнеса.

Данные обследования показывают, что большинство мигрантов (78,5 %) используют банковские счета и/или ОДП для перевода денег (формальные каналы) и большая часть переводов (78,2 %) поступает в страну через этот канал. Вторым по важности каналом является перевозка денег самими мигрантами. Этот канал используются 25,6 % всех домохозяйств, получающих денежные переводы, и 17,2 % всех наличных переводов поступают именно этим путем. Роль посредников относительно невелика, только 8,2 % всех домохозяйств используют этот канал, и индивидуальные посредники привозят лишь 4,3 % всех денежных переводов.

По данным обоих обследований, в абсолютном большинстве домохозяйств отправитель решает, какой тип системы денежных переводов использовать, и уведомляет получателей о денежном переводе. Большинство респондентов получают информацию о переводе в течение одного дня. Только 36 % респондентов могут получить свои деньги сразу же по получении уведомления о таком переводе. Как правило, время ожидания для остающихся 64 % составляет несколько часов. Более того, 88 % респондентов при получении денег не сообщили об уплате комиссионных компании, занимающейся денежными переводами. Три четверти получателей получают деньги в долларах США. В некоторых случаях люди получают сомы и рубли. Стоит отметить, что гораздо большее количество людей предпочитают получать деньги в национальной валюте.

Данные о длительности получения денежных переводов домохозяйствами показывают, что более половины получателей, по их словам, получают денежные переводы более одного года, причем доля домохозяйств, получающих денежные переводы более 5 лет, составляет около 10 %.

Обследование домохозяйств показывает, что более половины всех домохозяйств, получающих переводы (59,9 % в обследовании), отметили наличие некоторых сбережений, в то время как из тех, кто не получает переводы, сбережения имеют лишь 37,3 %. Большинство домохозяйств, получающих переводы, сберегают деньги в виде наличных средств (в национальной или иностранной валюте), и только 1 % респондентов сберегают деньги в виде банковских депозитов.

Из вышеприведенного анализа следует, что население, в особенности бедное население в сельской местности, все еще имеет малый доступ к финансовым услугам. С другой стороны, и финансовые институты, и их потенциальные клиенты считают использование финансовых

услуг некоей роскошью, предназначенной для людей с более высоким уровнем дохода и образования, или же для людей, склонных к риску и/или не боящихся прозрачности. Однако ситуация в финансовом секторе и уровень жизни населения постепенно улучшаются и, на наш взгляд, наступает момент для того, чтобы финансовые институты инвестировали ресурсы в построение уверенности и доверия и обучение людей использованию финансовых услуг.

Список использованной литературы

Демени П. Глобализация и международная миграция // Мат. между. конф. “Миграция и развитие”. Москва, 13–15 сентября 2007 г. / гл. ред. В.А. Ионцев. М.: СП Мысль, Би-эль Принт, 2007. 255 с. (Научная серия “Международная миграция населения: Россия и современный мир”. Вып. 20).

Ивахнюк И.В. Евразийская миграционная система: теория и политика. М.: МАКС Пресс, 2008.

Ионцев В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения. М.: МГУ-Диалог, 1999.

Ионцев В., Алешковский И. Миграция и развитие: мат. между. конф. Москва, 13–15 сентября 2007 г. / гл. ред. В.А. Ионцев. М.: СП Мысль, Би-эль Принт, 2007. 255 с. (Научная серия “Международная миграция населения: Россия и современный мир”. Вып. 20).

Рыбаковский Л.Л. Механизмы формирования миграционных потоков // Миграция и развитие: мат. между. конф. Москва, 13–15 сентября 2007 г. / гл. ред. В.А. Ионцев. М.: СП Мысль, Би-эль Принт, 2007. 255 с. (Научная серия “Международная миграция населения: Россия и современный мир”. Вып. 20).

Садовская Е.Ю. Международные трудовые миграции, денежные переводы и развитие в республиках Центральной Азии: процесс регионализации или глобализации? // Миграция и развитие: мат. между. конф. 13–15 сентября 2007 г. Научн. серия “Международная миграция населения: Россия и современный мир” / Гл. ред. В.А. Ионцев. Вып. 20. М.: СП Мысль, Би-Эль Принт, 2007.

Денисенко Е. Этот набор исключит перебор // Вечерний Бишкек. 2009. 24 августа.