

КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

ФАКУЛЬТЕТ АРХИТЕКТУРЫ, ДИЗАЙНА И СТРОИТЕЛЬСТВА

Кафедра «Защита в чрезвычайных ситуациях»

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Учебное пособие

Краткий курс лекций  
для студентов специальности  
«Защита в чрезвычайных ситуациях»

Бишкек 2012

УДК 351/354

ББК 67.99(2)1

Г72

Рецензенты:

д-р архитектуры, проф. *Ю.Н. Смирнов*,  
д-р техн. наук, проф. *Ж.Т. Тентиев*,  
канд. техн. наук, доц. *Д.А. Рыспаев*

Составители:

*К.Д. Бозов, Б.С. Ордобаев, Б.Р. Айдаралиев, Ш.С. Абдыкеева*

Рекомендованок изданию кафедрой  
«Защита в чрезвычайных ситуациях» КРСУ

Г72 ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА: Учебное пособие. Краткий курс лекций для студ. спец. «Защита в чрезвычайных ситуациях» / Сост.: К.Д. Бозов, Б.С. Ордобаев, Б.Р. Айдаралиев, Ш.С. Абдыкеева. Бишкек: КРСУ, 2012. 51 с.

ISBN 978-9967-05-868-2

Изложены общие понятия о государственной экспертизе, экспертизе в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций. Даны извлечения из законов об экологической, о промышленной безопасности опасных производственных объектов, о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Также описаны цели, принципы проведения данной экспертизы.

Г 1203020200-12

УДК

351/354

ББК

## СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩИЕ ПОНЯТИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ.....	4
НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.....	6
ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ ОТ ЧС .....	11
ОЦЕНКА РИСКА В ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИИ.....	16
ОСНОВЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....	20
ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ .....	25
СТАНДАРТИЗАЦИЯ.....	31
МЕРОПРИЯТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ЧС .....	34
ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ.....	37
СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТАНДАРТОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ.....	41
ГЛОССАРИЙ .....	45
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ.....	48
ЛИТЕРАТУРА .....	50

## ОБЩИЕ ПОНЯТИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ

*Термин «эксперт»* произошел от лат. слова *expertus* – опытный, специалист, привлекаемый для того, чтобы высказать свое мнение, дать заключение по поводу какого-нибудь дела, вопроса.

Экспертиза происходит от слова *эксперт* и означает исследование какого-либо вопроса, требующего определенного специального знания с представлением мотивированного заключения по данному вопросу.

**Государственная экспертиза** – установленная законом деятельность уполномоченных организаций (экспертных организаций) и физических лиц (экспертов), осуществляемая по государственному заказу на договорной основе и связанная с проведением исследований, изучением, оценкой определенного объекта (предмета экспертизы), а также с подготовкой и оформлением выводов, рекомендаций (экспертных заключений) по предмету экспертизы.

Экспертное заключение носит рекомендательный характер и является государственной собственностью, если иное не предусмотрено законодательством и договором подряда на проведение государственной экспертизы.

Предмет государственной экспертизы – факты и обстоятельства определенного вида, исследуемые с применением специальных знаний и навыков.

Объект государственной экспертизы – информация, подлинность которой надлежащим образом удостоверена, а также физические предметы и иные материальные носители, необходимые для решения задач экспертизы.

*Объектами государственной экспертизы являются:*

- проекты и программы, подлежащие утверждению уполномоченными государственными органами;
- проекты международных договоров и соглашений, вносимые в установленном порядке для подписания и ратификации;
- проекты законов и иных нормативных актов, разрабатываемые по заданию должностных лиц, органов и организаций, наделенных правом законодательной инициативы;
- научно-технические и инвестиционные проекты и программы, разрабатываемые по инициативе государственных органов;

- проекты, размещаемые на конкурсной основе государственные заказы;
- предлагаемые для финансирования за счет государственного бюджета (средств государственной бюджетной системы) проекты и программы капитального строительства жилищных и нежилых объектов.

*Основания для проведения государственной экспертизы:*

- Решение государственного органа о проведении государственной экспертизы принятое в пределах установленных полномочий.
- Договор подряда на проведение государственной экспертизы, заключенный в установленном законом порядке между заказчиком и исполнителем государственной экспертизы.

К договорам подряда на проведение государственной экспертизы применяются нормы, регулирующие государственный заказ на выполнение научно-исследовательских работ.

*Принципы проведения государственной экспертизы:*

*Обязательность* проведения государственной экспертизы по предметам, установленным настоящим законом, а также законами и иными нормативными актами государств-участников Содружества Независимых Государств.

*Компетентность и объективность* экспертных организаций и экспертов.

*Независимость экспертных организаций* и экспертов по осуществлению своих полномочий и невмешательство в их деятельность лиц, представляющих интересы заказчика государственной экспертизы.

*Соблюдение законности* при экспертных процедурах.

*Полнота экспертного исследования*, соответствующего современному мировому уровню научного, технического и техногенного знания с учетом норм и правил технической, экологической и экономической безопасности, международных стандартов.

*Недопустимость преследования экспертов* в связи с экспертной деятельностью, соответствующей настоящему Закону.

*Задачи государственной экспертизы:*

- установление объективных фактов, обстоятельств ситуаций связанных с объектами государственной экспертизы, обеспечивающих обоснованность и достоверность принимаемых решений;
- проверка соответствия объектов экспертизы требованиям законодательства;
- оценка объекта экспертизы в соответствии с заданными критериями;
- разъяснение вопросов, требующих специальных познаний в различных сферах экспертизы.

Экспертное заключение может включать одну или несколько задач государственной экспертизы.

*Решение государственного органа о проведении государственной экспертизы должно содержать следующие сведения:*

- дата и место его вынесения;
- наименование органа и должности лица, назначившего экспертизу;
- поставленные перед экспертом вопросы;
- представленные для экспертизы объекты;
- особые условия обращения с объектами экспертного исследования, если они необходимы;
- наименование экспертной организации, которой поручается проведение экспертизы, или сведения об эксперте, которому поручается проведение экспертизы.

Государственная экспертиза считается назначенной с момента подписания договора подряда на проведение государственной экспертизы.

### **НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

*Извлечение из постановления Правительства Кыргызской Республики от 11 сентября 2006 года N 650 Об утверждении Целевой образовательной, научно-технической программы «Единая государственная система прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций».*

Государственная экспертиза ЧС осуществляется кафедрой «Защита в чрезвычайных ситуациях» Кыргызско-Российского Славянского университета и МЧС КР, являющейся специальным органом, уполномоченным Правительством Кыргызской Республики.

Государственная экспертиза в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций определяет принципы, цели и порядок проведения, права, обязанности и ответственность инициатора проведения государственной экспертизы и государственного эксперта.

*Инициатором* проведения государственной экспертизы ЧС является юридическое или физическое лицо независимо от формы собственности и принадлежности, ответственное за осуществление намечаемой деятельности.

*Цель государственной экспертизы ЧС* – это выявление степени соответствия установленных организационных норм, стандартов и правил объектами производственного и социального назначения в обеспечении защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Государственная экспертиза ЧС осуществляется на принципах:

- **обязательности** и гарантированности оплаты труда при ее проведении;
- **превентивности** – что ее результаты будут использоваться при выработке и принятии решений, в реализации намечаемой деятельности;
- **комплексности** – рассмотрению риска возникновения чрезвычайных ситуаций в намечаемой деятельности и связанных с ними изменений во всех природных средах, а также в социальной среде;
- **демократичности** права стороны на непосредственное участие в принятии взаимоприемлемых решений, основанных на законности и научной обоснованности по предупреждению, смягчению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Государственная экспертиза в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций – это новый вид предупредительного механизма в природопользовании для:

- прогноза и предупреждения, возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;
- снижения размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидации размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Государственной экспертизе ЧС подлежат:**

1. Материалы градостроительной документации.
2. Технико-экономические обоснования.
3. Проекты на:
  - строительство
  - реконструкцию
  - расширение
  - техническое перевооружение предприятий, зданий и сооружений.
4. Гидротехнические, инженерно-технические сооружения жизнеобеспечения (газоснабжения, водоснабжения, электрического снабжения, водоотведения, путей сообщения).
5. Взрывчатые вещества.

*Государственная экспертиза ЧС проводится:*

- при внесении на рассмотрение проектов программ, направленных на предотвращение чрезвычайных ситуаций, защиту населения, повышение устойчивости функционирования объектов при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- при составлении Генеральных схем развития и размещения производительных сил;
- при составлении схем развития и размещения отраслей промышленности;

- при составлении схем и проектов районной планировки;
- при разработке проектов планировки застройки городских и сельских поселений (генеральных планов городов, проектов детальной планировки застройки микрорайонов, кварталов, градостроительных комплексов или групп общественных зданий и сооружений);
- при разработке проектов планировки промышленных зон (районов) городов;
- при проектировании промышленных районов и узлов;
- при разработке проектов строительства промышленных, оборонных, энергетических, гидроэнергетических и транспортных объектов;
- при разработке проектов строительства специальных сооружений, узлов связи, территориальных, локальных систем оповещения населения;
- при разработке проектов систем локализации аварий, защитных сооружений гражданской обороны;
- при разработке проектов нормативно-технической и инструктивно-методической документации в области защиты населения, территорий, оповещения населения, предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;
- при разработке проектов гидротехнических сооружений, нефте-, газопроводов, водохранилищ ирригационного и энергетического характера, транспортных магистралей и их инженерных сооружений, сортировочных станций;
- при разработке проектов аэропортов, морских портов.

*Государственная экспертиза ЧС объекта проводится для оценки:*

- опасности возникновения чрезвычайных ситуаций для населения и территорий;
- системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- системы управления по предупреждению чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий;
- подготовк сил и средств к действиям по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- показателей степени риска для населения и территорий (потенциальный риск, интегральный риск, коллективный риск, индивидуальный риск, риск нанесения материального ущерба);
- расчетных сценариев возможных аварий, приводящих к чрезвычайным ситуациям (условия возникновения, поражающие факторы, продолжительность их воздействия и масштабы);

- частоты или вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций по каждому из выбранных расчетных сценариев;
- установления границ зон поражения от воздействия источника чрезвычайной ситуации;
- скорости распространения чрезвычайной ситуации по территории, в пределах которой может осуществляться поражающее воздействие источника чрезвычайной ситуации.

Государственная экспертиза ЧС проводится не реже одного раза в пять лет, а в случаях проведения реконструкций, изменения технологий, увеличения численности производственного персонала, ужесточения требований по безопасности, смены эксплуатирующей организации или передачи объекта в аренду, материалы представляются Государственной экспертизе ЧС повторно на согласование.

Государственная экспертиза ЧС принимает участие при установлении причин чрезвычайной ситуации:

- производит осмотр места возникновения чрезвычайной ситуации, организует фотографирование, в необходимых случаях видеосъемку, составление схем и эскизов зон чрезвычайной ситуации;
- оформляет результаты осмотра зоны чрезвычайной ситуации соответствующим протоколом;
- проводит изучение проектной, конструкторской и технологической документации, выясняет обстоятельства, приведшие к развитию аварии и возникновению чрезвычайной ситуации;
- оценивает действия руководителей объектов и должностных лиц органов исполнительной власти по обеспечению безопасной эксплуатации объекта, предупреждению возникновения и развития аварии связанной с ней чрезвычайной ситуацией;
- осуществляет опрос очевидцев чрезвычайной ситуации;
- выявляет нарушения требований норм и правил в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- оценивает действия персонала объекта по предупреждению чрезвычайной ситуации и недопущению ее развития, а также действия аварийно-спасательных формирований и служб;
- определяет количество людей, попавших в зону чрезвычайной ситуации, травмированных и нуждающихся в госпитализации, погибших и пропавших без вести, размер причиненного ущерба, включающего прямые потери, социально-экономические потери, потери из-за неиспользованных возможностей, а также вред, причиненный окружающей среде. Для оценки последствий чрезвычайных ситуаций в

необходимых случаях привлекаются специализированные организации.

Для установления причин возникновения чрезвычайной ситуации отводится 10 дней со дня ее возникновения. В исключительных случаях, требующих проведения специальных исследований, установление причин чрезвычайных ситуаций проводится в течение 30 дней.

Государственная экспертиза ЧС имеет право:

- запрашивать и получать в установленном порядке информацию, необходимую для выполнения стоящих перед ней конкретных задач;
- пользоваться системой информационного обеспечения экспертизы;
- вносить предложения в любые кредитно-финансовые органы прекращения финансирования проектирования, строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения потенциально опасных объектов, осуществляемых по проектно-сметной документации, не прошедшей экспертизу на предмет соблюдения специальных требований или несоответствующей требованиям, установленным нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- вносить в установленном порядке на рассмотрение проекты приказов, указаний, инструкций и других нормативных документов, регламентирующих проведение экспертизы;
- оказывать методическую помощь экспертным органам министерства и ведомств в области защиты населения и предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- обеспечивать связь с общественностью, подготавливать материалы по результатам экспертиз для опубликования их в печати.

Представители Государственной экспертизы ЧС могут привлекаться при необходимости для работы в экспертных комиссиях других министерств и ведомств.

Государственная экспертиза ЧС несет ответственность за объективность, достоверность, оценку рассмотренных проектов строительства и документов, обоснованность рекомендаций по их утверждению, доработке или отклонению, а также за проведение экспертизы в установленные сроки.

Финансирование работ по проведению Государственной экспертизы ЧС осуществляется за счет средств предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и принадлежности.

*В заключение Государственной экспертизы ЧС входит:*

- краткая характеристика объекта экспертизы с описанием основных проектных решений;
- конкретные замечания и предложения по принятым техническим решениям с технико-экономическим показателем соответствующими обоснованиями;
- общие выводы – утвердить, возратить на доработку или отклонить представленную на экспертизу документацию;
- заключение направляется заказчику или в инстанцию, утверждающую проектную документацию.

## **ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ ОТ ЧС**

*Полномочия Президента Кыргызской Республики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:*

- определяет основные направления государственной политики и координирует деятельность органов государственной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- вносит на рассмотрение Совета безопасности Кыргызской Республики и принимает с учетом его предложений решения по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по вопросам преодоления их последствий;
- решает вопросы финансирования неотложных мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за счет государственных средств;
- при наличии оснований, предусмотренных настоящим Законом, предупреждает о возможности введения чрезвычайного положения, а при необходимости вводит чрезвычайное положение в отдельных местностях без предварительного объявления, о чем незамедлительно сообщает в Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- принимает решение о привлечении при необходимости Вооруженных Сил Кыргызской Республики к ликвидации чрезвычайных ситуаций.

*Полномочия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:*

- обеспечивает единообразие в законодательном регулировании в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- вводит чрезвычайное положение, а также утверждает бюджетные ассигнования на финансирование деятельности и мероприятий в указанной области;

- проводит парламентские слушания по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

*Полномочия Правительства Кыргызской Республики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:*

- утверждает концепцию защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике;
- принимает на основании и во исполнение Конституции Кыргызской Республики, законов Кыргызской Республики и нормативных актов Президента Кыргызской Республики постановления и распоряжения и обеспечивает их исполнение;
- организует проведение научных исследований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- организует разработку и обеспечивает выполнение специальных программ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- определяет задачи, функции, порядок деятельности, права и обязанности местных государственных администраций и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляет руководство единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- обеспечивает создание государственных резервов, финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также определяет порядок их использования;
- устанавливает и контролирует процесс производства, режим хранения, условия перевозки и порядок использования радиоактивных и других особо опасных веществ, соблюдение при этом необходимых мер безопасности;
- устанавливает классификацию чрезвычайных ситуаций и полномочия органов исполнительной государственной власти по их ликвидации;
- принимает решение о непосредственном руководстве ликвидацией чрезвычайных ситуаций и об оказании государственной помощи в случае их возникновения;
- определяет порядок привлечения войск гражданской обороны Кыргызской Республики к ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- определяет порядок сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядок обмена указанной информацией между органами исполнительной государственной власти, а также органами управления, специально уполномоченными на

решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

*Полномочия местных государственных администраций и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:*

- принимают в соответствии с законами Кыргызской Республики решения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;
- доводят до населения введенный режим чрезвычайного положения на подведомственной территории, либо ее части;
- принимают решение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;
- осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;
- осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на подведомственных территориях;
- создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на подведомственных территориях;
- обеспечивают накопление необходимого фонда инженерных защитных сооружений и его содержание в постоянной готовности;
- организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам местного самоуправления и органам исполнительной государственной власти вышестоящего уровня, либо к высшим органам государственной власти Кыргызской Республики;
- содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;
- могут создавать орган управления, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

*Полномочия уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты:*

1. На уполномоченный государственный орган возлагается осуществление соответствующего нормативного регулирования, а также специальные, надзорные, контрольные функции и координирование действий в области Гражданской защиты.
2. Уполномоченный государственный орган является воинским учреждением и комплектуется военнослужащими, государственными служащими и младшим обслуживающим персоналом. Личный состав уполномоченного государственного органа обеспечивается специальной формой с символикой и знаками различия. Специальная техника оснащается символикой и специальными сигналами, утверждаемыми Правительством Кыргызской Республики.
3. Силами постоянной готовности уполномоченного государственного органа являются части и соединения войск Гражданской защиты, части и подразделения Государственной противопожарной службы.
4. Уполномоченный государственный орган:
  - участвует в реализации единой государственной политики в области Гражданской защиты;
  - осуществляет по решению Президента и Правительства Кыргызской Республики меры по организации и ведению Гражданской защиты;
  - выдает предписания и указания в области Гражданской защиты, являющиеся обязательными для исполнения министерствами и ведомствами, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления и организациями, независимо от форм собственности;
  - в случае неисполнения предписаний и указаний в установленном порядке вносит предложение в Правительство Кыргызской Республики и в правоохранительные органы о привлечении к ответственности должностных лиц за нарушения законодательства Кыргызской Республики, а также нормативов, правил и стандартов в области Гражданской защиты и в случае чрезвычайных ситуаций;
  - осуществляет государственное управление и координацию деятельности органов государственной власти всех уровней в области Гражданской защиты;
  - осуществляет в установленном порядке сбор и обработку информации в области Гражданской защиты, а также обмен ею;
  - организует и координирует подготовку органов управления, сил Гражданской защиты и населения в области Гражданской защиты.
5. Полномочия, права и задачи уполномоченного государственного органа и его территориальных органов, порядок осуществления им

нормативного регулирования, а также специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций в области Гражданской защиты определяются Положением об этом органе, утверждаемом Правительством Кыргызской Республики.

*Обязанности министерств и ведомств Кыргызской Республики в области Гражданской защиты:*

Министерства и ведомства Кыргызской Республики образуют в пределах выделенных им ассигнований и штатной численности подразделения (специалистов) для решения задач в области Гражданской защиты.

Министерства и ведомства Кыргызской Республики:

- разрабатывают и реализуют планы Гражданской защиты на мирное и военное время, согласовывают их с уполномоченным государственным органом;
- создают на всех уровнях и во всех структурных подразделениях комиссии по Гражданской защите, определяют их состав, задачи и координируют их деятельность;
- осуществляют подготовку необходимых сил и средств для ведения Гражданской защиты в мирное и военное время;
- разрабатывают и осуществляют организационные и инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости функционирования отрасли в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечивают разработку и реализацию мероприятий по обеспечению радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной, экологической безопасности, а также соблюдение норм и правил при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов производственного и социального назначения при выполнении инженерно-технических мероприятий Гражданской защиты;
- предусматривают финансирование за счет республиканского бюджета и собственных средств мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях;
- осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в мирное и военное время;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления Гражданской защиты;
- создают в мирное время и содержат в целях Гражданской защиты запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и индивидуальных средств защиты, которые устанавливаются Правительством Кыргызской Республики;
- принимают меры по ликвидации последствий чрезвычайных ситуа-

ций, возникших на подведомственных объектах;

- осуществляют методическое руководство при решении вопросов защиты работников организаций в чрезвычайных ситуациях, повышения устойчивости и безопасности функционирования организаций;
- разрабатывают и доводят до сведения организаций отраслевые требования, нормативные правовые документы по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты работников организаций и населения.

### ОЦЕНКА РИСКА В ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИИ

Человек жил, живет и будет жить среди различных рисков и ему необходимо научиться их снижать и смягчать. Значительный эколого-экономический ущерб наносится там, где человек руководствуется не научно обоснованным решением в природопользовании, что способствует проявлению различного характера риска, в котором есть пострадавшие, но нет виновников.

Термин «**Природопользование**», каждый специалист в своей области понимает и рассматривает позиции сохранения природы и рационального использования в аспекте своей науки (философ, географ, биолог, юрист, инженер, агроном и т.д.).

«Природопользование – совокупность воздействия человека на географическую оболочку земли» БЭС.М, 1975. т.20.

*Природопользование* – теория и практика воздействия человечества на природную среду в процессе ее хозяйственного использования. (Сов.Энци. Слов.М. 1983)

*Природопользование* необходимо рассматривать как процесс взаимодействия по хозяйственному освоению природных ресурсов и преобразованию их в процессе производственного использования, а также воспроизводству ресурсов и предотвращению негативных явлений хозяйственной деятельности человека на окружающую среду. (И.Я. Блехша и В.А. Минеева «Производственные силы СССР и окружающая среда» М. 1981)

**Экономикс.** Под экономикс понимается аналитическая наука об использовании людьми ограниченных ресурсов (таких как земля, вода, природные ресурсы) для производства различных товаров и услуг, их распределения и обмена между членами общества в целях потребления. (Р.М. Нуриев *Курс микроэкономики, Уч. для вузов. Норма.М. 1998*)

**Природные ресурсы** (естественные ресурсы) часть всей совокупности природных условий существования человечества, важнейшие

компоненты окружающей ее естественной среды, используемые в процессе общественного производства для удовлетворения материальных и культурных благ общества. (Сов.Энци. Словарь. М. 1983).

Таким образом, Природный Ресурс необходимо рассматривать с позиции Производства, Распределения и Потребления в зависимости от демографии естественного и машинного производства. Производство, распределение и потребление это и есть Природопользование.

**Экология** (от греческого слова oikos – дом, жилище и логия учение) наука об отношениях растительного и животных организмов и образуемые ими сообществами между собой и окружающей средой. Термин экология предложен 1869. Э. Геккелем. (Сов.Энци. Слов.М. 1983).

**Экосистема** – (от греческого слова oikos – дом, жилище место пребывания и система) единый природный комплекс, образованный живыми организмами и средой их обитания (атмосфера, вода, почва и т.д.), в котором живые и косные компоненты связаны между собой обменом веществ и энергией. Термин экосистема ввел английский фитоценолог А. Тенсли (1935) (Сов.Энци. Слов.М. 1983).

Историческая эволюция открытости и участия различных групп в решении проблемы: как сочетать рост материального благосостояния людей с задачами сохранения и дальнейшего улучшения окружающей среды.

Круг разработчиков	Период
Инженеры	1930-е
Инженеры + экономисты	Середина 1940-х
Инженеры + экономисты + «добавка» в виде ЗВОС в конце проекта	Конец 1970-х
Инженеры + экономисты + экологи/социологи	Конец 1980-х
Инженеры + экономисты + экологи/социологи + затронутое население	Начало 1990-х
Инженеры + экономисты + экологи/социологи + затронутое население + НПО	Середина 1990-х
Инженеры + экономисты + экологи/социологи + затронутое население + НПО + полностью проинформированное принятия обществом	Начало 2000-х

Комплекс факторов, определяющий уровень благосостояния людей, потребность в качественной среде обитания приобретает все более важное

значение. Сегодня ситуацию в природопользовании можно свести к следующим моментам:

**во-первых**, непрерывно усиливается воздействие экономической деятельности на окружающую среду;

**во-вторых**, становится все более очевидным, тот факт, что окружающая среда и ее ресурсы носят ограниченный характер;

**в-третьих**, ограниченность ресурсов окружающей среды ставит перед природопользователем цель определить некую предельность допустимых нагрузок, превышение которой может вызвать нежелательные необратимые изменения в равновесии и функционировании окружающей среды и ее объектов;

**в-четвертых**, повышается роль окружающей среды в экономической жизни, усиливается взаимопроникновение, слияние и сращивание экономики и окружающей среды, которую можно назвать системой «экономики и окружающей среды» или экономико-экологическая система, т.е. экологические системы.

На стыке экономики и экологии возникает новая наука – экология, которая имеет свой предмет исследования, методы исследования, категории и принципы.

**Экология** – это наука о законах функционирования, устойчивости и развития экономико-экологических систем.

*К основным и основополагающим определенным специальным признакам в оценке риска в природопользовании является опустынивание природных ресурсов.*

Концепция опустынивания была определена ЮНКОД (Конференция ООН по проблемам опустынивания) в 1977 г. следующим образом: «*Опустынивание* – это сокращение или ухудшение биологического потенциала земли, которое в конечном итоге может привести к возникновению условий, аналогичным условиям пустыни. Это один из аспектов широко распространенной деградации экосистем, который приводит к сокращению или уничтожению биологического потенциала, т.е. производства растительной и животной продукции для многоцелевого использования.

В рамках этой концепции земля включает в себя почвы и местные водные ресурсы, поверхность земли, а также растительный покров или сельскохозяйственные культуры.

*Под деградацией* подразумевается сокращение потенциала ресурса в результате одного или сочетания нескольких процессов, воздействующих на землю. Эти процессы включают водную эрозию, ветровую эрозию, а также седиментацию в результате воздействия этих факторов, в соответствующих случаях долгосрочное сокращение объема или разнообразия

соответственной растительности, а также засоление и осолонцевание» (*Деградация* – французское слово, в переводе означает постепенное ухудшение, вырождение, упадок, движение назад).

Специальное консультативное совещание по *оценке опустынивания*, созванное ЮНЕП (Программа ООН по окружающей среде) в Найроби 1990 г. следующее определение опустыниванию. «**Опустынивание** представляет собой деградацию земель в аридных, полуаридных и сухих–субгумидных районах в основном в результате отрицательного воздействия деятельности человека».

Симптомом (критерием оценки) процесса опустынивания и его конечным результатом является:

- сокращение урожайности сельскохозяйственных угодий;
- сокращение биомассы производимой пастбищами, что приводит к сокращению фуража для скота;
- сокращение имеющихся водных ресурсов ввиду снижения водности рек и источников пополнения грунтовых вод;
- повышение паводков, загрязнение водоемов и воздуха;
- социальный распад, вследствие ухудшений систем жизнеобеспечения, что вызывает необходимость внешней помощи, или искать людям другое место обитания, которых можно отнести к экологическим беженцам.

В основе причин возникновения риска чрезвычайных ситуаций вследствие деградации природных ресурсов и соответствующего социально-экономического развития лежит сочетание:

1. Деятельность человека, которая вызывает излишнюю нагрузку на естественную производительность системы земельных ресурсов иногда оставление земель вследствие миграции людей.
  2. Чрезмерная демографическая нагрузка на системы природных ресурсов связана с:
    - ростом численности населения, увеличение его потребности в природных ресурсах;
    - изменением или воздействием на социально-экономические и экологические процессы;
    - экологической хрупкостью системы ресурсов;
    - отрицательных климатических условий.
- Последствия социально-экономического опустынивания это:*
- местная и глобальная утрата продуктивности земельных ресурсов, что сокращает производство достаточного количества продовольствия, жилья для растущего поколения;

- экономическая нестабильность и политические волнения на местах, обострение борьбы за ограниченные земельные и водные ресурсы, побуждение к миграции в поисках лучшей среды обитания;
- препятствие достижению устойчивого развития;
- угроза здоровью населения.

*Возникновение риска чрезвычайных ситуаций в результате опустынивания это:*

- загрязнение окружающей среды (земля, воздух, вода, почв и изменение климата);
- утрата биоразнообразия;
- усиление потери биомассы и биопродуктивности, изменение биологического круговорота элементов природной среды;
- содействие изменению климата в следствие изменения энергетического баланса поверхности земли и температуры прилегающего воздуха, а также увеличение количества твердых частиц пыли, сажи и газообразных веществ в виде групп CO<sub>x</sub>, NO<sub>x</sub>, SO<sub>x</sub> в атмосфере.

## **ОСНОВЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*Технические регламенты* принимаются в целях: защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

**Техническое регулирование устанавливает правовые основы в области:**

1. разработки, принятия, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам (методам) производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации;
2. разработки, принятия, применения и исполнения на добровольной основе требований к продукции, процессам (методам) производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;
3. оценки соответствия.

Технический регламент не распространяется на государственные образовательные стандарты и правила (стандарты) по бухгалтерскому учету и аудиторской деятельности, стандарты эмиссии и обращения ценных бумаг и стандарты профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, стандарты оценочной деятельности.

Требования к использованию и управлению радиочастотным спектром устанавливаются и регулируются законодательством Кыргызской Республики в области связи.

*Принципы технического регулирования в Кыргызской Республике:*

- единство правил установления требований к продукции, процессам (методам) производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации, работам или услугам;
- соответствие технического регулирования интересам национальной экономики и уровню научно-технического развития, а также международным нормам и правилам;
- независимости органов по аккредитации, органов по сертификации и органов контроля от изготовителей, продавцов, исполнителей и покупателей;
- единой системы и единства правил аккредитации;
- единство системы измерений;
- единство правил и методов испытаний и измерений при проведении оценки соответствия;
- единство применения требований технических регламентов независимо от вида или особенностей сделок;
- проведение работ по обязательной оценке соответствия специально подготовленным в исследуемой области персоналом;
- недопустимость ограничения конкуренции в сферах аккредитации и сертификации;
- недопустимость совмещения в одной организации функций специально уполномоченного государственного органа исполнительной власти по проверке соблюдения требований технических регламентов и органа по сертификации;
- недопустимость совмещения в одной организации функций по аккредитации и сертификации;
- недопустимость внебюджетного финансирования государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов.

*Цели принятия технических регламентов:*

1. Технические регламенты принимаются только в целях обеспечения безопасности:
  - по защите жизни и здоровья людей;
  - по охране окружающей среды;
  - по защите жизни и здоровья животных и растений;
  - по предупреждению действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции.
2. Принятие технических регламентов в иных целях не допускается.

#### *Виды технических регламентов:*

В Кыргызской Республике принимаются:

- общие технические регламенты;
- специальные технические регламенты.

*Общий технический регламент* содержит требования, обязательные для применения и соблюдения в отношении любых видов выпускаемой на рынок продукции, процессов (методов) производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, утилизации, и принимается по

вопросам:

- безопасной эксплуатации и утилизации машин и оборудования;
- безопасности строительства зданий и сооружений;
- биологической безопасности;
- взрывобезопасности;
- безопасности излучений;
- механической безопасности;
- пожарной безопасности;
- термической безопасности;
- электрической безопасности;
- экологической безопасности;
- электромагнитной совместимости;
- промышленной безопасности;
- химической безопасности.

*Общий технический регламент может быть принят только законом.*

Специальный технический регламент содержит требования, учитывающие технологические или иные особенности отдельных видов продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Специальный технический регламент принимается только в том случае и в отношении только тех отдельных видов продукции или процессов (методов) производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, если цели, определенные настоящим Законом для принятия технических регламентов, не обеспечиваются требованиями общего технического регламента, и в отношении которых степень риска причинения вреда выше степени риска, учтенной общим техническим регламентом. Необходимость разработки специального технического регламента определяется в общем техническом регламенте.

*Специальный технический регламент принимается постановлением Правительства Кыргызской Республики.*

#### *Применение технических регламентов:*

1. Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования по обеспечению всех видов безопасности, указанных в пункте 1 статьи 5 настоящего Закона.
2. Технические регламенты также могут предусматривать:
  - особые, научно обоснованные требования к продукции, процессам (методам) производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации, обеспечивающие защиту отдельных категорий физических лиц (несовершеннолетних, беременных женщин, кормящих матерей и инвалидов);
  - особые научно обоснованные требования к продукции, процессам (методам) производства хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации в отдельных местностях, если отсутствие таких особых требований в силу климатических и географических особенностей не приведет к достижению целей, указанных в пункте 1 статьи 5 настоящего Закона.
3. Технические регламенты разрабатываются и применяются одинаковым образом и в равной мере в отношении данной или аналогичной продукции, процессов (методов) производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации независимо от страны и (или) места их происхождения (осуществления), характера или особенностей сделок и (или) лиц, которые являются изготовителями, исполнителями, продавцами, покупателями, с исключениями, предусмотренными пунктом 2 настоящей статьи.
4. Международные стандарты, нормы и правила должны использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов.
5. Правила и методы испытаний и измерений применяются в порядке, установленном техническими регламентами.
6. Целесообразность разработки технического регламента, а также выбор форм и схем оценки соответствия определяются с учетом степени риска, недостижения целей, указанных в пункте 1 статьи 5 настоящего Закона. Обоснование целесообразности принятия технического регламента должно содержаться в пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании к проекту технического регламента.

#### *Содержание технических регламентов:*

1. Технический регламент должен содержать исчерпывающий перечень продукции, процессов (методов) производства, хранения, пере-

возки, реализации, эксплуатации и утилизации, на которые распространяются его требования.

2. Обязательные требования к продукции, процессам (методам) производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации, формы и схемы оценки соответствия, содержащиеся в технических регламентах, являются исчерпывающими, имеют прямое действие на всей территории Кыргызской Республики и не могут быть изменены иначе, как путем внесения изменений и дополнений в соответствующий технический регламент.
3. Технические регламенты не должны содержать требования к конструкции и исполнению, за исключением случаев, при которых не обеспечивается достижение целей технического регламента, указанных в пункте 1 статьи 5 настоящего Закона. Данные случаи должны быть установлены на основе практики и научно-экспериментальных испытаний.
4. Технические регламенты могут устанавливать минимально необходимые ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры в отношении продукции, происходящей из отдельных стран и (или) мест, в том числе ограничения ввоза, использования, хранения, перевозки, реализации и утилизации, обеспечивающие биологическую безопасность (независимо от способов обеспечения безопасности, использованных изготовителем).

Технический регламент не может содержать требования к продукции, причиняющей вред жизни или здоровью физических лиц, накапливаемый при длительном использовании этой продукции и зависящий от других факторов, не позволяющих определить степень допустимого риска. В этих случаях технический регламент может содержать требование, касающееся информирования потребителя о возможном вреде и о факторах, от которых он зависит.

*Финансирование в области технического регулирования:*

За счет средств республиканского бюджета финансируются расходы на:

- создание и реализацию программы разработки технических регламентов, в том числе проведение экспертизы проектов технических регламентов;
- создание и реализацию программы разработки национальных стандартов, заказчиком которых является государство, в том числе проведение экспертизы проектов национальных стандартов;
- проведение государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов;

- формирование и ведение Национального информационного фонда технических регламентов и стандартов;
- уплату взносов и участие в международных (региональных) организациях по стандартизации, метрологии и аккредитации, перечень которых определяется Правительством Кыргызской Республики.

*Знак соответствия техническим регламентам:*

1. Продукция, соответствие которой требованиям технических регламентов подтверждено, маркируется знаком соответствия техническим регламентам, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3 статьи 30 Закона о техническом регламенте. Изображение знака соответствия техническим регламентам устанавливается Правительством Кыргызской Республики.
2. Маркировка знаком соответствия техническим регламентам осуществляется заявителем самостоятельно, любым удобным для него способом в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

Применение знака соответствия техническим регламентам к продукции, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено, не допускается.

Лица, допустившие применение знаков соответствия на продукцию, не отвечающую требованиям технических регламентов, привлекаются к ответственности, предусмотренной законодательством Кыргызской Республики.

*Особый порядок разработки и принятия технических регламентов:*

Если при доказанной, прямой и непосредственной угрозе жизни и здоровью физических лиц, животных и растений, окружающей среде для обеспечения безопасности продукции, процессов (методов) производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации необходимо незамедлительное принятие технического регламента, Правительство Кыргызской Республики принимает технический регламент без его публичного обсуждения.

В этом случае технический регламент вводится в действие постановлением Правительства Кыргызской Республики, которое должно содержать обоснование необходимости безотлагательного введения в действие технического регламента. Срок действия данного технического регламента не может превышать одного года.

## **ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

*Обязательность* проведения Оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) закреплено законами:

Законом Кыргызской республики «Об охране окружающей среды», в нем даны определения об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС).

ОВОС – это выявление, анализ, оценка и учет в проектных решениях предполагаемого воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности, вызываемых ею изменений в окружающей среде.

Окружающая среда – естественная среда обитания человека, биосфера, служащая условием, средством и местом жизни человека и других живых организмов. В широком смысле включает природу как систему естественных экологических систем и окружающую среду как ту часть естественной среды, которая преобразована в результате деятельности человека.

Воздействие – действие на определенный объект, влекущее, либо способное повлечь в нем количественные или качественные изменения.

Оценка воздействия на окружающую среду организуется и проводится при подготовке обоснований для следующих видов деятельности:

- концепций, программ и планов отраслевого и территориального социально-экономического развития;
- схем комплексного использования и охраны природных ресурсов;
- генеральных планов городов, населенных мест и другой градостроительной документации;
- нового строительства, реконструкции, расширения и технического перевооружения действующих хозяйственных и иных объектов, оказывающих либо способных оказать воздействие на окружающую среду.

Наличие оценки воздействия на окружающую среду в составе всех видов и стадий разработки проектной документации является обязательным и служит основой для принятия решения специально уполномоченным государственным органом по экологической экспертизе.

ОВОС – это выявления и сравнение последствий для общества от изменения компонентов окружающей природной среды флоры, фауны, почвы, воздуха, воды, климата, ландшафта, исторических памятников и других материальных объектов на основе социально-эколого-экономических оценок.

Оценка состояния окружающей природной среды включает:

- атмосферный воздух;
- поверхностные и подземные воды;
- почву;
- недра;
- растительный и животный мир;

- визуальное качество ландшафта;
- материальные и культурно-исторические памятники.

Оценка состояния социально-экономических аспектов включает:

- инфраструктуру;
- занятость населения и ее формы;
- связь;
- демографию;
- жилищный фонд и т.д.

Анализ и оценка развития намечаемой деятельности включает:

- описание целей, характера, средств, места и сроков реализации намечаемой деятельности;
- описание возможных вариантов:
  - а) варианты территориального размещения намечаемой деятельности;
  - б) «нулевой» вариант (отказ от намечаемой деятельности при сохранении существующего характера территории).

Описание вариантов проектных решений в соответствии с проектным замыслом:

- инженерных;
- технологических;
- архитектурно-планировочных и т.д.

Описание и характеристика основных источников, видов и объектов воздействия по вариантам проектных решений:

- источники воздействия;
- элементы основной и вспомогательной технологий, функционирование которых является причиной изменений окружающей среды;
- новые материальные объекты (здания, сооружения и т.д.), размещаемые в окружающей среде;
- предприятия и объекты, функционирование которых связано со строительством проектируемого объекта;
- следы хозяйственной деятельности (отвалы, терриконы, хвостохранилища, накопители, свалки и т.д.);
- удаление существующих материальных объектов;
- виды воздействия:
- химические вещества;
- радиоактивные вещества и излучения;
- шум и вибрация;
- тепловое;
- электромагнитные излучения;

- визуальный доминант, определяющий характерный облик ландшафта и т.д.

*Изъятие из окружающей среды:*

- земельных ресурсов;
- водных ресурсов;
- ресурсов флоры и фауны;
- полезных ископаемых;
- агрокультурных ресурсов (плодородных земель, как вовлеченных в производство, так и резервных);
- местообитаний популяций ценных видов растительного и животного мира (мест воспроизводства, миграции и т.д.);
- культурных, исторических и природных памятников;
- визуальных доминант, определяющий характерный облик ландшафта и т.д.

*Характеристики воздействия:*

- *характер* (прямое, косвенное, кумулятивное, в том числе с учетом возможности проявления через определенный промежуток времени);
- *интенсивность* (величина воздействия на единицу времени);
- *уровень* (величина воздействия на единицу площади или объема);
- *продолжительность*;
- *временная динамика* (непрерывное, периодическое, кратковременное);
- *пространственный охват* (площадь распространения);
- *степень опасности намечаемой деятельности* (по действующему классификатору опасных производств и предприятий).

*Основные объекты воздействия:*

- персонал предприятия (включая рабочую и санитарно-защитную зоны);
- население, попадающее в зону воздействия (помимо санитарно-защитной зоны предприятия);
- воздух, вода, почва, флора, фауна, климат, ландшафт, исторические памятники, другие материальные объекты (в том числе в пределах санитарно-защитной зоны предприятия);
- социально-экономические условия жизнедеятельности населения, (занятость, демографические сдвиги, социальная инфраструктура и т.д.).

*Предложения по снижению, смягчению выявленных возможных воздействий по вариантам проектных решений:*

- инженерных;

- технологических;
- архитектурно-планировочных и т.д.

*Общественные слушания:*

*1. Общественные слушания организуются и проводятся в целях:*

- информирования заинтересованных сторон о намечаемой деятельности или разрабатываемом проекте;
- выявления всех заинтересованных сторон (общественных экологически значимых позиций);
- организации обмена информацией, которая может продолжаться на дальнейших стадиях подготовки и реализации проектных замыслов;
- выявления и фиксации всех возможных неблагоприятных экологических и связанных с ними последствий;
- поиска взаимоприемлемых решений (для всех общественных позиций) в вопросах предотвращения или уменьшения отрицательных экологических и связанных с ними последствий реализации намечаемой деятельности;
- корректировки проектных решений по осуществлению намечаемой деятельности.

*2. Публичные слушания и обсуждения преимущественно организуются в районе осуществления намечаемой деятельности.*

*ОВОС должна сопровождаться:*

*1. Комплектом ситуационных карт, отображающих фактологическую информацию на момент их составления:*

- топографическую карту;
- ландшафтную карту с нанесенными природоохранными территориями;
- гидрографическую карту с границами гидрографических единиц и водохозяйственных участков, постами гидрологического и гидрохимического мониторинга, сопровождаемую таблицами, характеризующими гидрологическую изученность речного бассейна;
- карту водохозяйственных участков с основными их характеристиками;
- карту водных объектов по категориям, сопровождаемую таблицами, характеризующими водные объекты и их режимы;
- карту водохозяйственной инфраструктуры с водохозяйственными системами и сооружениями, сопровождаемую таблицами с параметрами и характеристиками водохозяйственных систем и сооружений;

- карту водоносных горизонтов подземных вод с участками месторождений подземных вод;
- карту водоносных горизонтов, характеризующихся интенсивным отбором подземных вод (скважины мониторинга, месторождения подземных вод, границы депрессионных воронок, защищенность горизонтов подземных вод от загрязнения).

*2. Комплектомоценочных карт, отражающих результаты анализа данных, нашедших отображение на ситуационных картах, а также содержащихся в документированных сведениях в области управления водными объектами:*

- карту зонирования водосборной территории по степени антропогенной нагрузки на водные объекты;
- карту водных рисков, обусловленных различными видами негативного воздействия вод;
- карту периодически затопляемых территорий речного бассейна (границы зон затопления при максимальных уровнях воды расчетных обеспеченностей);
- карту зонирования территории речного бассейна по степени паводковой опасности;
- карту основных видов водопользования (по водохозяйственным участкам);
- карту природного и техногенного загрязнения поверхностных вод;
- карту природного и техногенного загрязнения подземных вод;
- карту водохозяйственных балансов (по водохозяйственным участкам);
- карту оценки состояния водных объектов по результатам государственного гидрохимического мониторинга водных объектов;
- карту экологического состояния водных объектов;
- карту защищенности эксплуатируемых водоносных горизонтов от загрязнения.

*3. Комплектомисполнительных и прогнозных карт, отражающих прогнозные ситуации:*

- карту прогнозного изменения водности речного бассейна на период действия Схемы комплексного использования и охраны водных объектов (с учетом влияния природно-климатических и антропогенных факторов);
- карту прогнозного изменения антропогенной нагрузки на водные объекты речного бассейна на период действия Схемы;
- карты лимитов и квот забора водных ресурсов из водных объектов по этапам реализации Схемы (по водохозяйственным участкам);

- карты лимитов и квот сброса сточных вод в водные объекты речного бассейна по этапам реализации Схемы (по водохозяйственным участкам);
- карты целевых показателей качества воды в водных объектах;
- карты целевых показателей снижения негативного воздействия вод;
- карты развития систем мониторинга состояния водных объектов и водохозяйственных систем;
- карты планируемых структурных мероприятий на территории речного бассейна;
- карту прогноза развития депрессионных воронок в пределах бассейнов подземных вод и водоносных горизонтов, где происходит интенсивная эксплуатация подземных вод.

## СТАНДАРТИЗАЦИЯ

**Стандартизация** – это деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного и многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции, работ и услуг.

Результатом такой деятельности является стандарт – документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки или оказания услуг.

**Основными целями стандартизации являются:**

- повышение уровня безопасности жизни и (или) здоровья граждан, имущества, физических или юридических лиц, экологической безопасности, безопасности жизни и (или) здоровья животных и растений и содействие соблюдению требований технических регламентов;
- повышение уровня безопасности объектов с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обеспечение научно-технического прогресса;
- повышение конкурентоспособности продукции, работ и услуг;
- рациональное использование ресурсов;
- достижение оптимальной технической и информационной совместимости;
- обеспечение сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений, технических и экономико-статистических данных;
- достижение взаимозаменяемости продукции.

**Задачистандартизации:**

- установление на основе технических регламентов оптимальных требований к номенклатуре и качеству продукции в интересах потребителей и государства, обеспечивающих безопасность продукции для жизни, здоровья людей и имущества, а также окружающей среды;
- установление требований по совместимости (конструктивной, электрической, конструкционной и т.п.), а также взаимозаменяемости продукции;
- установление и применение параметрических и типоразмерных рядов, и на их основе унификация базовых конструкций, унифицированных блочно-модульных составных частей изделий;
- нормативно-техническое обеспечение контроля (испытаний, анализа, измерений) продукции.

**Стандарт может распространяться:**

- на готовую продукцию или отдельные требования к их свойствам, например, требования к безопасности и взаимозаменяемости;
- группы однородной продукции – машины в целом, сборочные единицы (например, автомобильные двигатели) отдельные детали (например, автомобильные стекла или свечи) или даже отдельные размеры (например, присоединительные размеры аккумуляторов);
- технологические процессы производства, обслуживания и сервиса изделий и их составных частей, в первую очередь, обеспечивающие безопасность готовых изделий; требования по информационной и технической совместимости продукции;
- методы контроля эксплуатационных характеристик, требования к упаковке, маркировке, транспортировке, хранению, применению и утилизации продукции или ее составных частей (если они не оговорены техническими регламентами);
- терминологию и условные обозначения общепромышленного или межотраслевого применения.

Стандарты (международные и (или) национальные) полностью или частично используются в качестве основы и доказательной базы для подтверждения соответствия при разработке проектов технических регламентов, вплоть до включения их полностью или частично в текст технического регламента.

Стандартизация, осуществляемая в целях содействия соблюдению требований технических регламентов и других, ранее указанных целях, реализуется в соответствии с принципами:

- добровольного применения стандартов;
- максимального учета интересов заинтересованных лиц;

- применения международного стандарта как основы разработки национального стандарта, за исключением случаев, если применение международных стандартов по тем или иным причинам признано невозможным в Российской Федерации (например, по климатическим или географическим особенностям страны, техническим и (или) технологическим особенностям, либо, если РФ выступила против принятия международного стандарта);
- недопустимости создания препятствий производству и обращению продукции, выполнению работ и оказанию услуг, противоречащих техническим регламентам;
- обеспечения условий для единообразного применения стандартов.

Некоторые из этих принципов рассмотрим более подробно.

Добровольный принцип применения стандартов вовсе не означает вседозволенности разработчиков и производителей продукции. На базе стандартов разрабатывают обязательные для применения технические регламенты. Если изделие выпущено с отклонением от стандарта (значит и технического регламента), оно не пройдет оценки соответствия и не будет допущено к производству или эксплуатации. В ряде технических регламентов прямо указаны стандарты, применяемые при производстве продукции и других объектов технического регулирования.

В случае, когда отечественные стандарты, соответствующие международным или разработанные на их основе, являются обязательными, если они приняты Правительством Кыргызской Республики в соответствии с установленными процедурами.

Если раньше стандарты, в которых были указаны требования к качеству продукции, являлись обязательными и их соблюдение контролировалось государством, то теперь в дело вступают условия рынка. Это значит, что изделия и продукция, выпущенные с отклонением от стандартов, окажутся неконкурентоспособными. Если продукция относится к объекту технического регулирования, то нарушение стандарта будет являться нарушением закона со всеми вытекающими отсюда юридическими последствиями.

К документам в области стандартизации, используемым на территории Кыргызской Республики относятся:

- национальные стандарты Кыргызской Республики;
- правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации;
- международные (региональные) стандарты;
- национальные стандарты других стран;
- стандарты организаций.

Международные (региональные) стандарты и национальные стандарты других стран принимаются в Кыргызской Республике в качестве национальных документов по стандартизации согласно методике, установленной национальным органом по стандартизации.

Национальный орган Кыргызской Республики по стандартизации определяется Правительством Кыргызской Республики. Национальный орган по стандартизации не имеет полномочий издавать нормативные правовые акты, обязательные для исполнения органами исполнительной власти, юридическими и физическими лицами.

Порядок разработки, принятия, применения, учета, а также изменения и отмены национальных стандартов устанавливается национальным органом по стандартизации в соответствии с положениями статьи 14 Закона «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике», а также на основе положений Соглашения по техническим барьерам в торговле Всемирной торговой организации, правил, норм, рекомендаций по стандартизации, принятых международными (региональными) организациями по стандартизации.

Стандарты организаций разрабатываются, утверждаются и применяются ими самостоятельно в соответствии с международными и национальными нормами.

## МЕРОПРИЯТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ЧС

*Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций на объекте:*

- установление перечня опасных производств с определением опасных веществ и их количества для каждого производства;
- определение зон поражающего воздействия источника чрезвычайной ситуации;
- определение численности и размещения производственного персонала, который может оказаться в зоне поражающего воздействия источника чрезвычайной ситуации;
- определение численности и размещения населения на прилегающей территории к зоне поражающего воздействия источника чрезвычайной ситуации;
- оценка системы автоматического регулирования, блокировок, сигнализации, а также безаварийной остановки производств, системы оповещения, устройство систем контроля обнаружения взрывоопасных концентраций, представляющих реальную угрозу населению и территории в случае аварии;

- системы резервирования источников электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, а также систем связи;
- системы создания резервов материальных средств для ликвидации последствий аварий на проектируемом объекте;
- принятые решения по предотвращению постороннего вмешательства в деятельность объекта (система физической защиты и охраны объекта);
- принятые решения по обеспечению беспрепятственной эвакуации людей с территории объекта;
- принятые решения по обеспечению безопасности населения при возможных взрывах и пожарах;
- принятые решения по эксплуатации оборудования в области предупреждения выбросов, сбросов, образования отходов и веществ, создающих угрозу населению и территории;
- принятые решения по обеспечению беспрепятственного ввода и передвижения сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций.

*Мероприятия по защите от воздействия чрезвычайных ситуаций от рядом расположенного объекта:*

- определение потенциально опасных объектов и транспортных коммуникаций, которые могут стать причиной возникновения чрезвычайных ситуаций на объекте;
- определение зон поражающего воздействия источника чрезвычайной ситуации от рядом расположенного потенциально опасного объекта;
- определение численности и мест размещения населения, которое может оказаться в зоне чрезвычайной ситуации, вызванной от рядом расположенного объекта;
- решения проектной организации по защите людей, технологического оборудования, зданий и сооружений от воздействия поражающих факторов.

*Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций от опасных природных процессов:*

- определение природно-климатических условий в районе расположения объекта;
- инженерные изыскания по оценке частоты и интенсивности проявления опасных природных процессов и категорий их опасности;
- мероприятия по инженерной защите территории объекта, зданий, сооружений и оборудования от опасных геологических процессов, затоплений и подтоплений, экстремальных ветровых и снеговых нагрузок, наледей, природных пожаров и т.д.;

- системы мониторинга опасных природных процессов и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях природного характера.

*Мероприятия в Генеральном плане:*

- ситуационный план (планы) с обозначением объекта, рядом расположенных объектов, населенных пунктов, транспортных коммуникаций (попадающих в зону действия поражающих факторов при чрезвычайной ситуации на проектируемом объекте), а также границ зон возможной опасности и зон вероятных чрезвычайных ситуаций с указанием численности людей в этих зонах;
- генеральный план объекта строительства с экспликацией зданий, сооружений, с указанием путей эвакуации людей с территории объекта.

*Мероприятия на стадии строительства и ввода в эксплуатацию объекта:*

- по защите работников строительных организаций, строительных производственных баз, складов, временных поселков и других объектов от воздействий чрезвычайных ситуаций, источники которых находятся в зоне;
- система завоза и размещения на площадке строительства опасных веществ и материалов, предусмотренных технологическими процессами, в том числе для производства испытаний и пробных пусков оборудования по окончании строительства;
- по локализации и ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций, защите работников объекта, населения и территорий в период пуска наладочных работ и испытаний;
- наличие составленного и утвержденного в соответствии с установленным порядком Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций при проведении пуска наладочных работ и испытаний;
- заключение государственной экспертизы о соответствии реализованных мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера в проектной документации;
- заключение о готовности сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (утверждается руководителем объекта).

*Мероприятия на стадии эксплуатации:*

- распорядительные и организационные документы по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- реализация объектовых планов мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций;

- прогнозирование чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, определение и их периодическое уточнение;
- показатели риска чрезвычайных ситуаций для производственного персонала и населения на прилегающей территории;
- обеспечение готовности объектовых органов управления, сил и средств к действиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- подготовка персонала к действиям при чрезвычайных ситуациях;
- сбор, обработка и выдача информации в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, защиты населения и территорий от их опасных воздействий;
- декларирование безопасности, лицензирование и страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации объекта;
- создание объектовых резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- порядок учета отклонений технологических параметров до опасных значений;
- система анализа причин отклонений от требований безопасности и учета всех неполадок, временных остановок технологического процесса, оборудования с разработкой мер по предупреждению возможных чрезвычайных ситуаций.

*Мероприятия на стадии вывода из эксплуатации:*

- проект по выводу объекта из эксплуатации (ликвидации, перепрофилировании производства, консервации) с мероприятиями по предупреждению чрезвычайных ситуаций различного характера (класс опасности выводимого из эксплуатации объекта и перечень возможных источников чрезвычайных ситуаций техногенного, природного характера в районе объекта).

*Организационные мероприятия в системе управления по предупреждению чрезвычайных ситуаций на объекте:*

- координирующий орган в области предупреждения чрезвычайных ситуаций (объектовая комиссия по чрезвычайным ситуациям);
- постоянно действующий орган управления (отдел, сектор), специально уполномоченный орган для решения задач в указанной области (орган по чрезвычайным ситуациями гражданской обороне);
- орган повседневного управления мероприятиями по предупреждению чрезвычайных ситуаций (дежурно-диспетчерская служба организации).

## ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

*Промышленная безопасность опасных производственных объектов*– состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

*Авария*– разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ.

*Инцидент*– отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, нарушение положений закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте.

*Воспламеняющиеся вещества*– газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20°С и ниже.

*Окисляющие вещества*– вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение или способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции.

*Горючие вещества* – жидкости, газы, пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источников зажигания и самостоятельно гореть после их удаления.

*Взрывчатые вещества*– вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и газов.

*Токсичные вещества*– вещества, контакт с которыми может вызвать заболевание или гибель живого организма.

*Высокотоксичные вещества*– вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели.

*Вещества, опасные для окружающей природной среды*– вещества, способные при попадании в водную среду в определенных количествах в обычных или определенных условиях вызвать заболевания и гибель живых организмов.

*Радиоактивное загрязнение*–присутствие радиоактивных веществ техногенного происхождения в окружающей среде (на земной, водной поверхностях, конструкциях, оборудовании, в воздухе или в другом месте), которое может привести к облучению в индивидуальной

дозе более 10 мкРЗв/год (Зиверт (обозначение:Зв, Sv) – единица измерения СИ эффективной и эквивалентной доз ионизирующего излучения (используется с 1979 г). 1 зиверт – это количество энергии, поглощенное килограммом биологической ткани, равное по воздействию поглощенной дозе гамма излучения).

Опасными производственными объектами являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты. Опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Кыргызской Республики.

*К опасным производственным объектам в соответствии относятся объекты, на которых:*

1. ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях;
2. получают расплавы черных, цветных металлов, горных пород и сплавы на основе этих расплавов;
3. используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды 115°С и выше;
4. используются стационарно установленные и передвижные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры;
5. получают, образуются, перерабатываются, используются, хранятся, транспортируются, уничтожаются, реализуются воспламеняющиеся, горючие, окисляющие, взрывчатые, токсичные и радиоактивные вещества; порядок отнесения к опасным производственным объектам, на которых используются указанные вредные и опасные вещества, устанавливается Правительством Кыргызской Республики;
6. ведутся захоронения отходов горно-металлургического производства, содержащих вещества, опасные для жизнедеятельности человека и окружающей среды.

*Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте:*

1. машины
2. технологическое оборудование
3. системы машин и (или) оборудования
4. агрегаты
5. аппаратура
6. механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта.

### Основы промышленной безопасности:

1. Лицензирование видов деятельности, связанных с опасными производственными объектами.

2. Технические устройства, в том числе иностранного производства, применяемые на опасном производственном объекте, подлежат сертификации на соответствие требованиям промышленной безопасности.
3. Перечень технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах и подлежащих сертификации, требования к ее проведению разрабатываются и утверждаются в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.
4. Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей природной среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также требованиям государственных стандартов.
5. Приемка в эксплуатацию опасного производственного объекта проводится в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.
6. Наличие нормативных правовых актов и нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте.

*Экспертизе промышленной безопасности подлежат:*

- проектная документация на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;
- технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте;
- здания и сооружения на опасном производственном объекте;
- декларация промышленной безопасности и иные документы, связанные с эксплуатацией опасного производственного объекта.

Экспертизу промышленной безопасности проводят организации, имеющие разрешение на проведение указанной экспертизы, за счет средств организации, предполагающей эксплуатацию опасного производственного объекта или эксплуатирующей его.

Порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности устанавливаются органом исполнительной государственной власти, специально уполномоченным в области промышленной безопасности.

Экспертиза промышленной безопасности может осуществляться одновременно с осуществлением других экспертиз в установленном порядке.

*Разработка декларации промышленной безопасности для опасных производственных объектов является обязательной.*

Разработка декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта предполагает всестороннюю оценку риска аварий и связанных с ними угроз, анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, обеспечению готовности организаций к эксплуатации опасных производственных объектов в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации аварии на опасном производственном объекте; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте. Перечень сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта, и порядок ее оформления определяются органом исполнительной государственной власти, специально уполномоченным в области промышленной безопасности.

## **СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТАНДАРТОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ**

### **Основные положения**

ГОСТ Р 22.0.01-94 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Основные положения. 01.01.95.

ГОСТ Р 22.0.02-94 БЧС. Термины и определения основных понятий. 01.01.96.

ГОСТ Р 22.0.03-95 БЧС. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения. 01.07.96.

ГОСТ Р 22.0.04-95 БЧС. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Термины и определения. 01.01.96.

ГОСТ Р 22.0.05-94 БЧС. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения. 01.01.96.

ГОСТ Р 22.0.06-95 БЧС. Источники природных чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы. Номенклатура параметров поражающих воздействий. 01.07.96.

ГОСТ Р 22.0.07-95 БЧС. Источники техногенных чрезвычайных ситуаций. Классификация, и номенклатура поражающих факторов и их параметров. 01.01.97.

ГОСТ Р 22.0.08-96 БЧС. Техногенные чрезвычайные ситуации. Взрывы. Термины и определения. 01.07.97.

ГОСТ Р 22.0.09-95 БЧС. Чрезвычайные ситуации на акваториях. Термины и определения. 01.07.97.

ГОСТ Р 22.0.10-96 БЧС. Правила нанесения на карты обстановки чрезвычайных ситуациях. Условные обозначения. 01.07.97.

ГОСТ Р 22.0.11-99 БЧС. Предупреждение природных чрезвычайных ситуаций. Термины и определения. 01.01.2000.

БЧС. Предупреждение техногенных чрезвычайных ситуаций. Общие требования. 1999–2000.

БЧС. Чрезвычайные ситуации на акваториях. Классификация. 1999–2000.

### **1. Мониторинг и прогнозирование**

ГОСТ Р 22.1.01-95 БЧС. Мониторинг и прогнозирование. Основные положения. 01.01.97.

ГОСТ Р 22.1.02-95 БЧС. Мониторинг и прогнозирование. Термины и определения. 01.01.97.

ГОСТ Р 22.1.04-96 БЧС. Мониторинг аэрокосмический. Номенклатура контролируемых параметров чрезвычайных ситуаций. 01.01.97.

ГОСТ Р 22.1.05-95 БЧС. Средства технические мониторинга. Общетеchnические требования (ДСП). 01.01.97.

ГОСТ Р 22.1.06-99 БЧС. Мониторинг и прогнозирование опасных геологических явлений и процессов. Общие требования 01.01.2000.

ГОСТ Р 22.1.07-99 БЧС. Мониторинг и прогнозирование опасных метеорологических явлений и процессов. Общие требования. 01.01.2000.

ГОСТ Р 22.1.08-99 БЧС. Мониторинг и прогнозирование опасных гидрологических явлений и процессов. Общие требования. 01.01.2000.

ГОСТ Р 22.1.09-99 БЧС. Мониторинг и прогнозирование лесных пожаров. Общие требования. 01.01.2000.

БЧС. Мониторинг и прогнозирование технического состояния радиационно-опасных объектов. Общие требования. 1999–2000.

БЧС. Мониторинг и прогнозирование технического состояния химически опасных объектов. Общие требования. 1999–2000.

БЧС. Мониторинг и прогнозирование технического состояния магистральных трубопроводов. Общие требования. 1999–2000.

БЧС. Мониторинг и прогнозирование технического состояния крупных гидросооружений. Общие требования. 1999–2000.

### **2. Безопасность объектов экономики**

ГОСТ Р 22.2.03-97 БЧС. Паспорт безопасности административно-территориальных единиц. Общие положения. 01.07.98.

ГОСТ Р 22.2.04-94 БЧС. Техногенные аварии и катастрофы. Метрологическое обеспечение контроля состояния сложных технических систем. Основные положения и правила. 01.01.96.

ГОСТ Р 22.2.05-94 БЧС. Техногенные аварии и катастрофы. Нормируемые метрологические и точностные характеристики средств контроля и испытаний в составе сложных технических систем, формы и процедуры их метрологического обслуживания. Основные положения и правила. 01.01.96.

ГОСТ Р 22.2.07-94 БЧС. Вещества взрывчатые инициирующие. Метод определения температуры вспышки. 01.01.96.

ГОСТ Р 22.2.08-96 БЧС. Безопасность движения поездов. Термины и определения. 01.07.97.

БЧС. Декларация безопасности промышленного объекта. 1998–1999.

БЧС. Обеспечение безопасности промышленных объектов по утилизации и уничтожению боеприпасов. Общие требования. 1999–2000.

### **3. Безопасность населения**

ГОСТ Р 22.3.01-94 БЧС. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях. Общие требования. 01.01.96.

ГОСТ Р 22.3.02-94 БЧС. Лечебно-эвакуационное обеспечение населения. Общие требования. 01.01.96.

ГОСТ Р 22.3.03-94 БЧС. Защита населения. Основные положения. 01.01.96.

ГОСТ Р 22.3.04-96 БЧС. Контроль населения дозиметрический. Метод определения поглощенных доз внешнего гамма-излучения по спектрам электронного парамагнитного резонанса зубной эмали. 01.07.97.

ГОСТ Р 22.3.05-96 БЧС. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения. 01.07.97.

ГОСТ Р 22.3.06-97 БЧС. Средства индивидуальной защиты от радиоактивных веществ. Общие технические требования. 01.01.98.

БЧС. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях. Нормы и нормативы. 1999–2000.

### **4. Безопасность воды**

ГОСТ Р 22.6.01-95 БЧС. Защита систем хозяйственно-питьевого водоснабжения. Общие требования. 01.07.97.

ГОСТ Р 22.6.02-95 БЧС. Мобильные средства очистки поверхностных вод. Общие технические требования. 01.07.97.

### **5. Управление, связь, оповещение**

БЧС. Управление, связь, оповещение. Термины и определения. 1999–2000.

БЧС. Система оповещения о чрезвычайных ситуациях. Общие требования. 1999–2000.

БЧС. Локальные системы оповещения. Общие требования. 1999–2000.

БЧС. Единые дежурно-диспетчерские службы. Основные положения. 1998–2000.

## 6. Ликвидация чрезвычайных ситуаций

ГОСТ Р 22.8.01-96 БЧС. Ликвидация чрезвычайных ситуаций. Общие требования. 01.01.98.

ГОСТ Р 22.8.02-94 БЧС. Захоронение радиоактивных отходов агропромышленного производства. Общие требования. 01.01.96.

ГОСТ Р 22.8.03-95 БЧС. Технические средства разведки. Общетехнические требования (ДСП). 01.01.96.

ГОСТ Р 22.8.04-96 БЧС. Технические средства санитарной обработки людей. Дезинфекционно-душевые установки. Общетехнические требования. 01.01.97.

ГОСТ Р 22.8.05-99 БЧС. Аварийно-спасательные работы при ликвидации последствий аварий на химически опасных объектах. Общие требования. 01.01.2000.

ГОСТ Р 22.8.06-99 БЧС. Аварийно-спасательные работы при ликвидации последствий аварий на радиационно-опасных объектах. Общие требования. 01.01.2000.

ГОСТ Р 22.8.07-99 БЧС. Аварийно-спасательные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных опасными гидрологическими явлениями на акваториях. Общие требования. 01.01.2000.

БЧС. Аварийно-спасательные работы при ликвидации аварий и катастроф на транспорте. Общие требования. 1999–2000.

БЧС. Оценка ущерба от чрезвычайных ситуаций. Термины и определения. 1999–2000.

БЧС. Оценка ущерба от чрезвычайных ситуаций. Основные положения. 1999–2000.

## 7. Аварийно-спасательные средства

ГОСТ Р 22.9.01-95 БЧС. Аварийно-спасательный инструмент и оборудование. Общие технические требования. 01.01.96.

ГОСТ Р 22.9.02-95 БЧС. Режимы деятельности спасателей, использующих средства индивидуальной защиты при ликвидации последствий аварий на химически опасных объектах. Общие требования. 01.07.96.

ГОСТ Р 22.9.03-95 БЧС. Средства инженерного обеспечения аварийно-спасательных работ. Общие технические требования. 01.01.97.

ГОСТ Р 22.9.04-95 БЧС. Средства поиска людей в завалах. Общие технические требования. 01.07.96.

ГОСТ Р 22.9.05-95 БЧС. Комплексы средств индивидуальной защиты спасателей. Общие технические требования. 01.07.96.

ГОСТ Р 22.9.06-96 БЧС. Спасательные эластомерные силовые конструкции. Общие технические требования. 01.07.97.

ГОСТ Р 22.9.07-99 БЧС. Средства беспарашютного десантирования людей и грузов. Общие технические требования. 01.01.2000.

БЧС. Средства извлечения из завалов и эвакуации пострадавших. Общие технические требования. 1999–2000.

БЧС. Инструмент аварийно-спасательный переносной. Классификация. 1999–2000.

БЧС. Средства для обеспечения и выполнения аварийно-спасательных работ. Классификация. 1999–2000.

## ГЛОССАРИЙ

**Воздействие на окружающую среду**– любое прямое, либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствиями которой являются изменения окружающей среды.

**Государственная экологическая экспертиза**– установление соответствия или несоответствия проектной или иной документации по планируемой хозяйственной и иной деятельности (далее– проектная или иная документация) требованиям законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов.

**Заказчики**– государственные органы, юридические лица, иностранные и международные юридические лица, организации, не являющиеся юридическими лицами, индивидуальные предприниматели.

**Заключение государственной экологической экспертизы**– документ, содержащий сведения о результатах проведения государственной экологической экспертизы.

**Затрагиваемая сторона**– иностранное государство, на окружающую среду которого может быть оказано трансграничное воздействие.

**Изменения окружающей среды**– обратимые или необратимые перемены в состоянии окружающей среды, которые могут произойти в результате воздействия на нее при реализации проектных решений, предусмотренных проектной или иной документацией (далее– проектные решения).

**Отчет об оценке воздействия на окружающую среду**– составная часть проектной документации по планируемой хозяйственной и иной деятельности (далее, если не указано иное,– проектная документация), содержащая сведения о результатах проведенной оценки воздействия на окружающую среду и необходимых мероприятиях по уменьшению и (или) предотвращению прогнозируемых изменений окружающей среды.

**Оценка воздействия на окружающую среду**– определение при разработке проектной документации возможного воздействия на окружающую среду при реализации проектных решений, предполагаемых изменений окружающей среды, а также прогнозирование ее состояния в

будущем в целях принятия решения о возможности или невозможности реализации проектных решений.

**Планируемая хозяйственная и иная деятельность**– деятельность по возведению, реконструкции объектов, их эксплуатации, другая деятельность, которая связана с использованием природных ресурсов и (или) может оказать воздействие на окружающую среду.

**Проектные организации**– юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие разработку проектной или иной документации.

**Трансграничное воздействие**– воздействие на окружающую среду затрагиваемой стороны, которое может быть вызвано планируемой на территории Республики Беларусь хозяйственной и иной деятельностью.

**Аккредитация**– процедура, посредством которой орган по аккредитации официально признает компетентность юридического лица в выполнении конкретных работ по оценке соответствия.

**Безопасность**– отсутствие недопустимого риска, связанного с причинением вреда жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, в том числе жизни и здоровью животных, растений.

**Государственный надзор за соблюдением требований технических регламентов** – деятельность специально уполномоченных государственных органов исполнительной власти по проверке соблюдения требований технических регламентов.

**Декларирование соответствия**– форма подтверждения соответствия, посредством которой изготовитель (поставщик) документально удостоверяет, что продукция соответствует требованиям технических регламентов.

**Декларация соответствия**– документ, которым изготовитель (поставщик) удостоверяет, что выпускаемая им в обращение продукция соответствует требованиям технических регламентов.

**Знак соответствия техническим регламентам**– обозначение, наносимое на выпускаемую в обращение продукцию, соответствие которой требованиям технических регламентов подтверждено в установленном порядке.

**Знак соответствия** – обозначение, служащее для информирования покупателей о соответствии объекта сертификации требованиям, установленным системой добровольной сертификации или национальным стандартам.

**Испытания**– техническая операция, заключающаяся в определении одной или нескольких характеристик данной продукции, процесса или услуги в соответствии с установленной процедурой.

**Контроль**– форма оценки соответствия, осуществляемая путем наблюдения выводов, сопровождаемых соответствующими испытаниями и измерениями.

**Орган по оценке соответствия** – юридическое лицо, проводящее работы по оценке соответствия.

**Орган по сертификации**– юридическое лицо, проводящее работы по сертификации.

**Оценка соответствия** – деятельность, связанная с прямым или косвенным определением того, что соответствующее требование выполняется.

**Подтверждение соответствия** – процедуры подтверждающие соответствие продукции, процессов, методов, производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации техническим регламентом, положениям стандартов или условиям договоров.

**Регистрация** – форма оценки соответствия, посредством которой указываются характеристики продукции, процессов (методов) производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации в соответствующем перечне.

**Риск** – вероятность причинения вреда жизни, здоровью физическим лицам, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений, с учетом тяжести этого вреда.

**Сертификация** – форма подтверждения соответствия, в ходе которого орган по сертификации документально удостоверяет, что продукция, процессы (методы) производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации работы или услуги соответствующим установленным требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договора.

**Сертификат соответствия**– документ, удостоверяющий, что сертифицированная продукция, процессы (методы) производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации.

**Система сертификации**– совокупность правил выполнения работ по сертификации, участников системы сертификации и правил функционирования системы в целом.

**Стандартизация**– деятельность по установлению правил, общих принципов, характеристик, рассчитанных для многократного использования на добровольной основе, направленная на достижение упорядоченности, повышения конкурентоспособности в области производства и оборота продукции, выполнения работ и оказания услуг.

**Стандарт** – документ, разработанный на основе консенсуса, в котором устанавливаются для добровольного многократного использования правила, общие причины, характеристики, продукции, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации, работ или услуг. Стандарт может также содержать требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке.

**Стандарт международный** – стандарт принятый международной организацией.

**Стандарт национальный** – стандарт, принятый национальным органом по стандартизации.

**Технический регламент** – документ, принятый международным договором, вступившим в силу законом Кыргызской Республики или постановлением Правительства Кыргызской Республики, устанавливающее обязательные для применения и соблюдения требования к объектам технического регулирования.

**Техническое регулирование** – правовое регулирование отношений в области установления, применения и использования обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

**Уполномоченный орган по техническому регулированию** – уполномоченный Правительством Кыргызской Республики, орган исполнительной власти в области технического регулирования.

#### КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Предмет государственной экспертизы.
2. Объект государственной экспертизы.
3. Требования государственной экспертизы.
4. Цели государственной экспертизы.
5. Принципы и инициатор проведения государственной экспертизы ЧС.
6. Экспертиза, как новый вид предупредительного механизма в природопользовании.
7. Уполномоченный орган государственной экспертизы ЧС.
8. Заключение государственной экспертизы.
9. Функции уполномоченного органа государственной экспертизы ЧС.
10. Полномочия Президента Кыргызской Республики.
11. Полномочия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.
12. Полномочия Правительства Кыргызской Республики.
13. Права государственной экспертизы ЧС.
14. Принципы технического регулирования в КР.
15. Цели технического регламента.
16. Виды технических регламентов.
17. Содержание технических регламентов.
18. Оценка воздействия на окружающую среду.
19. Природоохранное проектирование.
20. Экологическая экспертиза.

21. Принципы экологической экспертизы.
22. Понятие о природопользовании.
23. Понятие об опустынивании.
24. Определение деградации.
25. Критерии оценки процесса опустынивания.
26. Последствия социально-экономического опустынивания.
27. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций на объекте.
28. Мероприятия на стадии строительства и ввода в эксплуатацию.
29. Мероприятия по защите от воздействия чрезвычайных ситуаций от рядом расположенного объекта.
30. Мероприятия на стадии эксплуатации.
31. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций от опасных природных процессов.
32. Мероприятия в Генеральном плане.
33. Повторная экспертиза.
34. Понятие о промышленной безопасности опасных производственных объектов.
35. Опасные производственные объекты.
36. Требования промышленной безопасности.
37. Экспертиза промышленной безопасности.
38. Стандартизация.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Сборник Законов КР в области охраны окружающей среды. Бишкек, 1999. 262с.
2. Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» 27.01.2000.
3. Конституция Кыргызской Республики 5 мая 1993.
4. Конституционный закон КР «О чрезвычайном положении» от 24.10.1998 г. № 135.
5. Постановление Прав. КР от 29.11.00 г. «Классификация чрезвычайных ситуаций и критерии их оценки в Кыргызской Республики».
6. *ЛиНорман*. Экологическая экспертиза. М.: Экопрос, 1995.
7. *Дьяконова К.Н., Звонкова Т.В.* Основы эколого-географической экспертизы. М.: МГУ, 1992.

Составители:  
*К.Д. Бозов, Б.С. Ордобаев,  
Б.Р. Айдаралиев, Ш.С. Абдыкеева*

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Учебное пособие

Краткий курс лекций  
для студентов специальности  
«Защита в чрезвычайных ситуациях»

Корректор *А.И. Дегтярева*  
Компьютерная верстка – *Ю.Ф. Атаманов*

Подписано в печать 24.05.12. Формат 60x84<sup>1/16</sup>  
Офсетная печать. Объем 3,25 п.л.  
Тираж 100 экз. Заказ 246.

Отпечатано в типографии КРСУ  
720048, г. Бишкек, ул. Горького, 2

