

УДК 341.231.14

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

А.И. Тукубашева

Проведено исследование международно-правовых актов, направленных на борьбу с торговлей людьми.

Ключевые слова: торговля людьми; жертва торговли людьми; рабство; работорговля; сексуальная эксплуатация.

HUMAN TRAFFICKING: INTERNATIONAL LEGAL ASPECT

А.И. Tukubasheva

The article examines the international legal instruments aimed at combating human trafficking.

Key words: human trafficking; victim of trafficking; slavery; slave trade; sexual exploitation.

История создания норм международного права, направленных на борьбу с торговлей людьми, уходит своими корнями во времена, когда рабство и работорговля существовали как социальное явление. Распад рабовладельческой общественно-экономической формации не привел автоматически к упразднению рабства. Рабство и работорговля продолжали существовать, хотя и в несколько модифицированном виде [1, с. 36], и, к сожалению, рабство и работорговля существуют в наши дни, являясь позором для человеческого общества.

По оценкам Международной организации труда (МОТ), жертвами принудительного труда, труда по долговым обязательствам, принудительного детского труда и сексуальной эксплуатации в любой момент времени являются 12,3 млн человек. По другим оценкам, их насчитывается от 4 до 27 млн. Из примерно 600–800 тыс. человек, которые каждый год становятся жертвами международных торговцев людьми, 80 % составляют женщины и девочки и до 50 % – несовершеннолетние [2]. По экспертным оценкам Международной организации по миграции, жертвами торговли людьми в других странах становятся от 5000 до 15000 граждан Кыргызстана.

Без сомнения, приведенные выше статистические данные, свидетельствуют о том, что такой вид преступления, как торговля людьми, вызывает угрозу не только для отдельно взятых государств, но и для всего мирового сообщества.

Кыргызстан в международных документах, посвященных проблематике современного рабства,

фигурирует как страна, служащая источником и транзитом, а также во все большей степени страна назначения для мужчин, женщин и мальчиков, вывозимых из Узбекистана, Таджикистана, Туркменистана, Южной Азии в целях принудительного труда и сексуальной эксплуатации [3, с. 8].

Были времена, когда торговля людьми воспринималась как «нормальный» бизнес, законный путь обогащения. Но постепенно под воздействием различных факторов прогрессивная часть человечества меняла свое отношение к этому явлению, считая, что оно унижает человеческое достоинство, и боролась за введение запрета на торговлю людьми [4, с. 8].

В настоящее время Кыргызстан, являясь полноправным субъектом международного права, является и участником основных международных документов по борьбе с торговлей людьми.

В соответствии с п. 3 ст. 6 Конституции Кыргызской Республики, вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры и соглашения, участником которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

На протяжении последних трех столетий была принята целая серия конвенций, деклараций, договоров и иных документов, направленных на борьбу с таким явлением, как торговля людьми. Проанализируем международные акты, к которым присоединилась Кыргызская Республика.

Так, впервые, в ст. 1 Конвенции о рабстве, даются определения «рабства» и «торговли невольниками». Под рабством понимается «состояние или положение человека, над которым осуществляются атрибуты права собственности или некоторые из них» [5, с. 21]. Следует согласиться с мнением профессора В.Н. Кудрявцева, который считает, что данное определение не совсем приемлемо и корректно, ибо оно не отличается необходимой четкостью, так как недопустимо, чтобы человек являлся чьей-либо собственностью [6, с. 136–137].

Необходимо отметить, что данная Конвенция впервые обратила внимание на опасность принудительного или обязательного труда, который может привести к созданию положения, аналогичного рабству [1, с. 38].

Фактически данный международный договор может рассматриваться как один из фундаментальных источников, направленных на борьбу с торговлей людьми.

В качестве одной из целей данной Конвенции стало введение в национальное законодательство стран-участниц, норм о предупреждении рабства и торговли невольниками, а также обязанности каждого государства о взаимном содействии для уничтожения рабства и торговли невольниками, и принятие законодательных мер ответственности и строгого наказания за нарушение положений закона. Хотя уголовный закон Кыргызской Республики не содержит норм, непосредственно направленных на уголовное преследование и пресечение рабства, преступлениями признаются «Похищение человека» (ст. 123 УК КР), «Торговля людьми» (ст. 124 УК КР) и «Незаконное лишение свободы» (ст. 125 УК КР).

Кыргызская Республика, ратифицируя международные документы, принимает на себя обязательство как неукоснительного их соблюдения, так и имплементации их в свое национальное законодательство. Кыргызская Республика ратифицировала данную Конвенцию ООН относительно рабства от 25 декабря 1926 года Законом Кыргызской Республики от 26 июля 1996 года № 51.

Дополнительная Конвенция ООН об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством от 30 апреля 1957 года, на наш взгляд, значительно конкретизировала и систематизировала положения Конвенции ООН о рабстве 1926 года, относительно рабства, работорговли и сходных с ним институтов. Так, впервые дается определение понятия «раб» и «лицо, находящееся в подневольном состоянии», перечисляются институты и обычаи, сходные с рабством: долговая кабала, крепостное состояние, институты и обычаи, предусматривающие передачу женщин,

детей и подростков в целях эксплуатации. Кыргызская Республика ратифицировала данную Конвенцию Законом Кыргызской Республики от 26 июля 1996 года № 53.

Основополагающим документом по вопросам борьбы с торговлей людьми является принятая Генеральной Ассамблеей ООН 21 марта 1950 года Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами [5, с. 35–41]. Данная Конвенция закрепляет необходимость рассматривать торговлю людьми как преступление, влекущее за собой выдачу, и на него распространяется любой договор о выдаче преступников, который был или будет заключен между любыми сторонами данной Конвенции. Выдача производится согласно закону того государства, к которому обращено требование о выдаче. В случае отсутствия договора о выдаче, согласно ст. 9 Конвенции, преступников требуется подвергать преследованию и наказанию по суду их собственного государства. Это положение не применяется, если в делах такого рода, возникающих между сторонами настоящей Конвенции, требование о выдаче иностранца не может быть удовлетворено. Выдача не производится, если лицо, обвиняемое в совершении преступления, было судимо в другом государстве и в случае обвинительного приговора отбыло наказание или было от наказания освобождено, или срок его наказания был сокращен в соответствии с законом этого государства [5, с. 21].

Конвенция усмотрела механизм сотрудничества государств посредством судебных властей, между министрами юстиции государств, а также посредством дипломатических и консульских представителей.

Что касается Кыргызской Республики, то в настоящее время Кыргызстан имеет двусторонние и многосторонние договоры и соглашения по вопросам выдачи преступников и оказания правовой помощи по уголовным делам.

Безусловно, Конвенция внесла большой вклад в борьбу с торговлей людьми, так как документ предусматривает введение комплекса мер по поддержанию и защите жертв торговли людьми, призывает стран-участниц к взаимному сотрудничеству в сфере преследования виновных в преступлениях, связанных с торговлей людьми и т. д. Кыргызская Республика присоединилась к данной Конвенции Законом Кыргызской Республики от 26 июля 1996 года № 47.

Следующим международным документом, принятым в дополнение к ранее принятым конвенциям, запрещающим рабство, обязательный или принудительный труд, была Конвенция МОТ

№ 105 об упразднении принудительного труда от 25 июня 1957 года [5, с. 245–247].

Согласно ст. 8 Международного пакта о гражданских и политических правах 1996 года «никто не должен принуждаться к принудительному труду или обязательному труду» [7, с. 16]. Кыргызстан является участником данной Конвенции Законом Кыргызской Республики от 19 марта 1998 года № 22.

Не менее важным международным документом, имеющим значение для формирования единой системы норм международного права, направленных на борьбу с торговлей детьми, является Факультативный протокол № 2 к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, от 25 мая 2000 года.

Впервые данный международно-правовой акт ввел понятия «торговля детьми», «детская проституция» и «детская порнография» (ст. 2 Факультативного протокола) [5, с. 214–221].

Следующим международным документом, направленным на борьбу с торговлей людьми является Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года, принятая на сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Этот международно-правовой акт и дополняющие его протоколы созданы с целью содействия сотрудничеству, эффективному предупреждению транснациональной организованной преступности и борьбы с ней. Данная Конвенция была ратифицирована Законом Кыргызской Республики от 15 апреля 2003 года № 74.

Как уже было отмечено ранее, национальное уголовное законодательство не предусматривало уголовной ответственности за торговлю людьми. В Уголовном кодексе 1997 г. лишь содержались ст. 159 УК КР «Торговля детьми» и ст. 124 УК КР «Вербовка людей для эксплуатации». И только после того, как Кыргызстан ратифицировал Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной и организованной преступности от 15 декабря 2000 года, и их имплементацией в национальное законодательство, 27 июня 2003 года принимается закон о внесении изменений и дополнений в УК КР от 1 января 1998 года, где указывается, что ст. 124 УК КР следует изложить не как «Вербовка людей для эксплуатации», а как «Торговля людьми».

Протокол № 2 о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании на нее, дополняющий Кон-

венцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 декабря 2000 года, изначально принимался, судя по его преамбуле, для того чтобы стать универсальным документом по отношению ко всем другим документам, принятым до него, касательно торговли людьми. Он дополняет Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, а положения Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности носят общий характер по отношению к положениям Протокола № 2. Отсюда можно сделать вывод, что Протокол № 2 имеет юридическое значение как международно-правовой акт, направленный на борьбу с торговлей людьми, как дополняющий предыдущие международные документы, но не заменяющий их.

Данный Протокол № 2 впервые дает определенные понятия «торговля людьми» и «эксплуатация».

Согласно ст. 9 Протокола, предусмотрен также целый комплекс мероприятий, направленных на предупреждение торговли людьми. Среди них необходимо отметить проведение информационных кампаний в средствах массовой информации, направленных на предупреждение торговли людьми и борьбу с ней, а также сотрудничество с неправительственными организациями и элементами гражданского общества.

Следующим документом, направленным на предупреждение незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, а также на обеспечение сотрудничества между государствами-участниками в достижении этих целей при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов, является Протокол № 1 против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху от 15 ноября 2000 года, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года.

Данный протокол имеет огромное значение с точки зрения разграничения незаконного ввоза мигрантов без цели эксплуатации и торговли людьми, которая может осуществляться с последующей эксплуатацией. Протокол ввел понятия «незаконный ввоз мигрантов», «незаконный въезд», «поддельный документ на въезд (выезд) или удостоверение личности» [5, с. 181–192].

Согласно нормам международного права, подписывая и ратифицируя данные международные документы Кыргызстан принял на себя обязательства по имплементации норм в национальное законодательство. Вышеперечисленные международные документы были подписаны и ратифицированы Кыргызской Республикой.

Хочется отметить немаловажную роль Протокола о предупреждении и пресечении торговли

людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной и организованной преступности от 15 декабря 2000 года. Это прежде всего то, что данный международный документ законодательно закрепил сотрудничество между странами-участницами в борьбе с торговлей людьми по различным вопросам.

Следующим шагом в противодействии торговле людьми является Рамочное решение Европейского союза «О борьбе с торговлей людьми» [8] от 19 июля 2002 года. Основной целью данного документа явилось усиление борьбы с торговлей людьми. Согласно ст. 3, за совершение торговли людьми необходимо назначать наказание, связанное с лишением свободы с верхним пределом не меньше 8 лет, что расширяет положение ст. 5 Протокола 2000 г., говорящей лишь о необходимости криминализации соответствующих действий.

Необходимо отметить, что и в рамках сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми и использованием рабского труда предпринимаются определенные шаги. В частности, 28 ноября 2006 года Решением Совета глав государств СНГ утверждается Статус решения о «Программе сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2007–2010 годы», а также 3 апреля 2008 года в г. Санкт-Петербурге постановлениями 30-11 и 30-12, на 30-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ приняты «Модельный закон о противодействии торговле людьми» и «Модельный закон об оказании помощи жертвам торговли людьми», где указаны основные направления сотрудничества стран СНГ в противодействии торговле людьми и использованию рабского труда.

30 июля 2010 года своей резолюцией 64/293 Генеральная Ассамблея одобрила Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми, в котором обратилась ко всем соответствующим органам ООН с решительным и настоятельным призывом координировать усилия для эффективной борьбы с торговлей людьми и для защиты прав человека жертв такой торговли [9].

Согласно Глобальному плану действий по борьбе с торговлей людьми, государства-члены ООН приняли на себя обязательства по следующим направлениям: предупреждение торговли людьми, защита жертв торговли людьми и оказание им помощи, преследование преступлений в виде торговли людьми и укрепление партнерского сотрудничества в деле борьбы с торговлей людьми.

Обобщая анализ международно-правовых актов, направленных на борьбу с рабством и торговлей людьми, необходимо отметить следующее моменты:

До XIX в. законодательная база для борьбы с торговлей людьми и рабством отсутствовала, активная деятельность в этом направлении стала предприниматься только в XX в., когда мировым сообществом было законодательно закреплено определение рабства, торговли людьми, эксплуатации, принудительного труда и подневольного состояния.

Рабство, торговля людьми, принудительный труд, а также сходные с ними явления на настоящий момент времени законодательно запрещены.

Являясь негативным явлением, сопровождающим все человечество на протяжении его истории, такой вид преступления, как торговля людьми, требует принятия комплексных мер по противодействию и предупреждению, которое может иметь результат только при международной борьбе.

Хочется надеяться, что все проанализированные выше международные документы, направленные на борьбу с торговлей людьми, а на наш взгляд, их большое количество, будут прогрессивными. И созданная в настоящее время нормативно-правовая база позволит всему мировому сообществу разрешить такую проблему человечества, как торговля людьми.

Литература

1. Мизулина Е.Б. Торговля людьми и рабство в России: международно-правовой аспект / Е.Б. Мизулина. М., 2006. 591 с.
2. Современные рабы [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.krimobzor.ru/>
3. Пособие для тренеров по вопросам предупреждения торговли людьми в Кыргызстане. Бишкек, 2005. 111 с.
4. Мартенс Ф. Собрание трактатов и конвенций, заключенных Россией с иностранными державами / Ф. Мартенс: в 15 т. Т. 3. СПб.: Тип. Минва путей сообщения (А. Бенке). 1874–1909. 550 с.
5. Международная организация труда: сб. междунар. договоров в области внешней трудовой миграции, незаконного вывоза и торговли людьми. Бишкек, 2006. 884 с.
6. Международное уголовное право / под ред. В.Н. Кудрявцева. М., 1999. С. 136–137.
7. Международные пакты о правах человека: сб. документов. СПб., 1993. С. 16.
8. Рамочное решение Европейского союза [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.eulaw.edu.ru>
9. Торговля людьми [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.un.org/ru/rights/trafficking/>