

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ФАКУЛЬТЕТ АРХИТЕКТУРЫ, ДИЗАЙНА И СТРОИТЕЛЬСТВА
Кафедра «Защита в чрезвычайных ситуациях»

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

**Учебное пособие для студентов направления
«Техносферная безопасность» профиля «ЗЧС»**

Бишкек 2015

УДК 342
ББК 67.99(2)1 я73
П 69

Рецензенты:

Ю.Н. Смирнов – д-р архитектуры, проф.,
К.А. Тыналиев – доц., генерал-майор МО КР

Составители:

Г.Ч. Калиева, Б.С. Ордобаев, К.О. Кадыралиева

Рекомендовано к изданию кафедрой ЗЧС КРСУ и Советом факультета архитектуры, дизайна и строительства КРСУ

П 69 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ: учебное пособие для студентов направления «Техносферная безопасность» профиля «ЗЧС» / Г.Ч. Калиева, Б.С. Ордобаев, К.О. Кадыралиева. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2015. 104 с.

ISBN 978-9967-19-222-5

Изложены правовые вопросы обеспечения безопасности личности, общества и государства, полномочия органов государственной власти и местного самоуправления и правового регулирования государственного управления в области гражданской защиты. Определены силы и средства защиты, правовые основы участия граждан и рассмотрены вопросы государственной экспертизы, надзора и контроля. Предназначено для студентов специальности ЗЧС, аспирантов и научно-технических сотрудников.

П 1203020200-15

ISBN 978-9967-19-222-5

УДК 342

ББК 67.99(2)1 я73

© ГОУВПО КРСУ, 2015

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Тема 1. Правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства	6
Тема 2. Место гражданской защиты в процессе обеспечения безопасности общества и государства	22
Тема 3. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в области гражданской защиты	30
Тема 4. Правовое регулирование государственного управления в области гражданской защиты	43
Тема 5. Силы и средства гражданской защиты	48
Тема 6. Правовые основы участия граждан в области гражданской защиты	50
Тема 7. Государственная экспертиза, надзор и контроль в области гражданской защиты	63
Тема 8. Ответственность за нарушение законодательства в области гражданской защиты	69
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ	79
ГЛОССАРИЙ	80
ЛИТЕРАТУРА	103

ВВЕДЕНИЕ

Вступив в XXI в., Кыргызская Республика, как и международное сообщество в целом, столкнулась с новыми угрозами и опасностями. Глобальный характер приобрели международный терроризм и другие виды транснациональной преступности. На фоне интеграционных процессов вопросы информационной, экологической, военной и иных видов безопасности получили международное значение.

Стабильность, устойчивое развитие современного государства зависят не только от собственных сил и средств обеспечения безопасности, но и от эффективного использования международных механизмов, в том числе и правового характера для преодоления возникающих угроз. Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера начала XXI в. потрясли многие страны и выявили несостоятельность существующей международной системы реагирования в силу ее разрозненности и регионального характера. Цунами, разрушившее в 2004 г. побережье Таиланда и других стран Азиатско-Тихоокеанского региона, взрыв на нефтехимическом предприятии в городе Цзилинь (Китай) в 2005 г., и другие катастрофы, относящиеся к чрезвычайным ситуациям трансграничного характера, показали необходимость более четкого и слаженного взаимодействия спасательных служб государств, участвующих в предотвращении чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий. Существующие международно-правовые механизмы выработки и принятия решений в области безопасности во многом устарели в связи с отсутствием оперативности принятия решений. Рекомендации Совета безопасности ООН фигурируют в повестке дня Генеральной ассамблеи ООН уже не первый год. Кыргызская Республика стремится к интеграции в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера через создание системы коллективной безопасности.

Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики интенсивно развивает международное сотрудничество со странами дальнего зарубежья и их гуманитарными организациями гражданской защиты. Формируются региональные системы реагирования на чрезвычайные ситуации, например под эгидой Шанхайской организации сотрудничества. Важное направление развития международного сотрудничества в исследуемой сфере – приграничное сотрудничество аварийно-спасательных и пожарных служб с аналогичными службами иностранных государств. Главное условие дальнейшего развития межгосударственного сотрудничества в области обеспечения безопасности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – таможенное регулирование, а также экологические и иные нормативы, предусматривающие возможность использования сил и средств МЧС КР при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций с участием иностранных специализированных пожарно-спасательных служб. Это объясняет необходимость знания правовых основы гражданской защиты.

ТЕМА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА

1.1. Понятие безопасности.

Основные нормативные акты о безопасности.

Закон КР “О безопасности”.

Объекты безопасности и субъекты ее обеспечения.

Система безопасности и ее функции.

Силы и средства обеспечения безопасности.

Концепция национальной безопасности

Безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Жизненно важные интересы – совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможность прогрессивного развития личности, общества и государства.

Правовая основа безопасности обеспечена следующим: Конституция КР; международные договоры, участником которых является КР; закон КР «О безопасности»; другие законы нормативные правовые акты.

Законом КР «О безопасности» установлены основные принципы обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством; определены содержание деятельности по обеспечению безопасности, полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета безопасности.

К основным объектам безопасности относятся личность, ее права и свободы; общество, его материальные и духовные цен-

ности; государство, его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Главным субъектом безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области посредством органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории КР. Гражданам, находящимся за ее пределами, государством гарантируется защита и покровительство.

Граждане, общественные и иные организации и объединения также являются субъектами обеспечения безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности. Государство обеспечивает правовую и социальную защиту граждан, общественных и иных организаций и объединений, оказывающих содействие в обеспечении безопасности в соответствии с законом.

Основные принципы обеспечения безопасности следующие: 1) соблюдение прав и свобод человека и гражданина; 2) законность; 3) системность и комплексность применения органами государственной власти и МСУ политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности; 4) приоритет предупредительных мер при обеспечении безопасности; 5) взаимодействие органов государственной власти и МСУ с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

Угроза безопасности – совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства. Реальная и потенциальная угроза объектам безопасности, исходящая от внутренних и внешних источников опасности, определяет содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности. Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности разрабатывают систему правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности, определяют основные направления деятельности органов государственной власти и управления в данной области, формируют или преобразуют органы обеспечения безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью. Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности личности, общества и государства в системе исполнительной власти в соответствии с законом образуются государственные органы обеспечения безопасности.

Система безопасности включает государственные органы, общественные и иные организации и объединения и граждан, принимающих участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

Основными функциями системы безопасности (деятельность по обеспечению безопасности) являются следующие: 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности; 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности; 3) правовое регулирование обеспечения безопасности; 4) разработка и применение комплекса оперативных и долговременных мер по предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления; 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности; 6) разработка, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности; 7) организация научной деятельности в области обеспечения безопасности; 8) координация деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности; 9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, а также контроль за целевым расходованием выделенных средств; 9) международное

сотрудничество в целях обеспечения безопасности; 10) осуществление иных мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством.

Силы и средства обеспечения безопасности формируют в соответствии с нормативно-правовыми актами, краткосрочными и долгосрочными программами государства по обеспечению безопасности.

Силы обеспечения безопасности включают следующее: 1) Вооруженные Силы, органы национальной безопасности, органы внутренних дел, службы государственной безопасности страны, государственную налоговую службу; 2) Государственную противопожарную службу, органы службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формирования гражданской обороны; 3) внутренние войска; 4) органы, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве; 5) службы обеспечения безопасности средств связи и информации, таможенные органы, природоохранные органы, органы охраны здоровья населения Кыргызской Республики и другие государственные органы обеспечения безопасности, действующие на основании законодательства.

Службы Министерства национальной безопасности, Министерства внутренних дел и Служба государственной охраны, использующие в своей деятельности специальные силы и средства, действуют только в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством. Руководители органов обеспечения безопасности согласно законодательству несут ответственность за нарушение установленного порядка их деятельности.

Обеспечение безопасности личности, общества и государства осуществляется на основе разграничения полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной ветви власти в данной сфере.

Органы исполнительной власти обеспечивают исполнение законов и иных нормативных актов, регламентирующих отношения в сфере безопасности; организуют разработку и реализа-

цию государственных программ обеспечения безопасности; осуществляют систему мероприятий по обеспечению безопасности личности, общества и государства в пределах своей компетенции; формируют, реорганизуют и ликвидируют государственные органы обеспечения безопасности.

Судебные органы обеспечивают защиту конституционного строя, руководствуясь Конституцией и законами КР; осуществляют правосудие по делам о преступлениях, посягающих на безопасность личности, общества и государства; обеспечивают судебную защиту граждан, общественных и иных организаций и объединений, чьи права были нарушены в связи с деятельностью по обеспечению безопасности.

Координацию деятельности по обеспечению безопасности осуществляют Президент (Председатель Совета безопасности) и Совет безопасности; в пределах своей компетенции Правительство, органы государственной власти, органы местного самоуправления.

Президент определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности; утверждает стратегию национальной безопасности, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности; формирует и возглавляет Совет безопасности; устанавливает компетенцию органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности; в порядке, установленном законодательством, вводит на территории или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, а также исполняет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения; принимает решения о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности, мер по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму; решает вопросы, связанные с обеспечением защиты информации и государственной тайны, а также населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией и законами КР.

Совет безопасности КР, являясь конституционным совещательным органом, осуществляет подготовку решений Президента КР по вопросам обеспечения безопасности, обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического, международного сотрудничества в области обеспечения безопасности, а также по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Республики. Совет формируется и возглавляется Президентом КР, действует на основании Положения о Совете безопасности.

Основные задачи Совета безопасности КР следующие: 1) обеспечение условий для реализации Президентом КР полномочий в области обеспечения безопасности; 2) формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией; 3) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации; 4) подготовка предложений Президенту КР (о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий; о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности; о введении, продлении и отмене чрезвычайного положения); 5) координация деятельности органов исполнительной власти по реализации принятых Президентом КР решений в области обеспечения безопасности; 6) оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Основными функциями Совета безопасности являются следующие: 1) рассмотрение вопросов обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества с иностранными государствами, иных вопросов, связанных с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности, а также вопросов международного сотрудничества в области обеспечения безопасности; 2) анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспече-

ния безопасности, о социально-политической и экономической ситуации в стране, соблюдении прав и свобод человека и гражданина; 3) разработка и уточнение стратегии национальной безопасности, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности; 4) осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности; 5) рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к ведению Совета безопасности; 6) подготовка проектов нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности, осуществления контроля за деятельностью органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности КР; 7) организация работы по подготовке программ в области обеспечения безопасности и осуществление контроля за их реализацией; 8) организация научных исследований по вопросам, отнесенным к ведению Совета безопасности КР.

Концепция национальной безопасности – система взглядов на обеспечение безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. В Концепции формулируются важнейшие направления государственной политики.

1.2. Понятие чрезвычайной ситуации.

Элементы чрезвычайной ситуации.

Критерии классификации чрезвычайных ситуаций.

Чрезвычайные ситуации природного, техногенного и военного характера, их классификация

Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Зона чрезвычайной ситуации – это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Для более точного и полного понимания определения чрезвычайной ситуации необходимо знать элементы, из которых она складывается. Чрезвычайная ситуация условно складывается из четырех взаимосвязанных составляющих: 1) чрезвычайный фактор (событие, происшествие, воздействие); 2) чрезвычайные (экстремальные) условия; 3) последствия ущерба; 4) обстановка.

Чрезвычайный фактор – событие (происшествие) космического, природного, социального, техногенного, биологического происхождения, сопровождающееся воздействием, при котором происходит резкое отклонение от нормы протекающих процессов или явлений, и оказывающее значительное отрицательное влияние на жизнедеятельность человека, функционирование экономики, социальную сферу и природную среду. В широком смысле к чрезвычайному фактору можно отнести опасное космическое, природное и антропогенное воздействие.

Космические воздействия связаны с влиянием на биосферу различных небесных тел (солнца, планет, комет, метеоритов) путем излучений и непосредственных столкновений.

Природные воздействия связаны с влиянием многообразных явлений природы (землетрясения, наводнения, извержения вулканов и т. д.).

Антропогенные воздействия связаны с деятельностью человека в различных областях и зависят от ее целей и условий, в связи с чем имеют существенные различия. Их можно дифференцировать, как а) военные; б) техногенные; в) социальные.

В узком смысле к чрезвычайному фактору можно отнести аварию, опасное природное явление, стихийное бедствие, опасное биолого-эпидемиологическое явление, экологическое бедствие.

Авария – экстремальное событие техногенного происхождения или являющееся следствием случайных внешних воздействий, произошедшее по конструктивным, производственным, технологическим, эксплуатационным или социальным причинам, повлекшее за собой выход из строя, повреждение и (или) разрушение технических устройств, зданий, сооружений, транспортных средств, оборудования, станков, поточных линий, грозящее опасными негативными воздействиями и гибелью людей. В широком смысле аварию можно определить как скачкообразный, мгновенный переход количества в качество. Авария, как правило, отражает неблагоприятное состояния с безопасности в техносфере.

Аварии классифицируют на следующие виды: 1) *производственные* (на производстве), повлекшие выход из строя, повреждение и/или разрушение технического устройства (оборудования, станка, технологической линии) и/или связанные с этим повреждением человеческие жертвы и материальный ущерб; 2) *транспортные* (на транспорте – автомобильном, воздушном, водном, подземном, космическом), повлекшие повреждение транспортных средств и/или человеческие жертвы, материальный ущерб; 3) *в системах коммуникаций* – экстремальное событие техногенного происхождения, связанное с выходом из строя, повреждением систем, передающих на определенные расстояния энергию, вещество и информацию (системы радио-

и спутниковой связи, линии электропередачи, водоводы, тепло-трассы, нефте-, газо-, продуктопроводы), повлекшие за собой материальный ущерб и человеческие жертвы. Аварии всегда предшествует аварийный процесс.

Опасное природное явление (ОЯ) – событие природного происхождения (явление природы), которое по своей интенсивности, масштабу распространения и продолжительности воздействия на окружающую среду может вызвать отрицательные последствия для жизнедеятельности людей и экономики. Например, продолжительный ливень или сильный град являются опасными природными явлениями, которые при достижении определенных параметров могут привести к чрезвычайной ситуации.

Стихийное бедствие – внезапное нарушение нормальной обстановки, жизни и хозяйственной деятельности, вызванное опасным природным явлением и приводящее к многочисленным человеческим жертвам, значительному материальному ущербу и другим тяжелым последствиям. К стихийному бедствию можно отнести землетрясение, ураган, наводнение, цунами, извержение вулкана и т.п.

По генезису (происхождению) различают следующие виды природных стихийных бедствий: 1) экзогенные (влияние дальнего и ближнего космоса на процессы, возникающие на поверхности Земли); 2) эндогенные (процессы, происходящие в недрах Земли – землетрясения).

Опасное биолого-эпидемиологическое явление – событие, которое может повлечь или повлекло за собой инфекционную заболеваемость людей, домашних и других животных, поражение сельскохозяйственных культур растений болезнями и вредителями.

Экологическое бедствие – чрезвычайное событие крупных масштабов, вызванное изменением (под воздействием антропогенных факторов) состояния суши, атмосферы, гидросферы и отрицательно повлиявшее на состояние окружающей природной среды и здоровье людей. К чрезвычайным факторам можно отнести угрозу возникновения террористических актов, массовых беспорядков или ситуаций, которые могут спровоцировать военный конфликт.

Таким образом, чрезвычайный фактор складывается из многих компонентов различных процессов, явлений, которые всегда имеют неоднозначную природу, отличаются множеством характеристик и свойств, но всегда приводят к одному – отклонению от нормы жизнедеятельности человека и социальных, экономических и технических систем. Чрезвычайный фактор приводит к формированию чрезвычайных (экстремальных) условий.

Чрезвычайные условия – характерные черты общей обстановки, сложившейся в соответствующей зоне (на объекте, в регионе) в результате чрезвычайного фактора и других, одновременно с ним действующих усугубляющих или стабилизирующих факторов, в том числе и местных условий.

Обстановка в районе чрезвычайной ситуации (ЧС) – конкретная характеристика зоны (объекта, региона), в которой сложилась ЧС, на определенный момент времени, содержащая сведения о ее состоянии, последствиях чрезвычайного события, задействованных и необходимых материальных ресурсах, объемах проведения работ и др.

Определяют несколько уровней обстановка в районе ЧС:

- 1) *сверхсложная*, не имеющая аналогов (когда для ликвидации последствий недостаточно имеющихся сил и средств, и требуется привлечение их из других регионов, а также новые, специализированные средства, приспособленные под конкретную обстановку);
- 2) *сложная* (для ликвидации последствий необходимо все или значительное число сил и средств, имеющихся в наличии в данном регионе или на объекте);
- 3) *приемлемая* (незначительный уровень сложности, требует сравнительно небольших затрат).

При анализе обстановки можно выделить определенное число характеристик ее оценки, по ним определить условия и выяснить последствия чрезвычайных факторов. К этим характеристикам относятся следующие: 1) *географические* – изменение ландшафта, труднопроходимость, сложность доставки сил и средств спасения; 2) *временные* – внезапность, неожиданность, быстрое развитие событий; 3) *социально-экономические* – гибель людей, наличие большого числа пострадавших; значительное падение уровня

жизни людей; существенный экономический ущерб в денежном и натуральном выражении; увеличение миграционных процессов населения; безработица; падение рождаемости; 4) *социально-психологические* – стрессовые состояния у людей (страх, депрессия, паника, фобии и т. д.); 5) *социально-политические* – возникновение межнациональных конфликтов, негативное отношение к власти, сопровождающееся демонстрационными выступлениями; 6) *организационно-управленческие* – неопределенность ситуации; сложность принятия решений и прогнозирования хода событий; необходимость привлечения большого числа специалистов и организаций; необходимость масштабных эвакуационных и спасательных работ; 7) *экологические* – радиационное, химическое или биологическое заражение местности (вывод из производства значительной части природных ресурсов, сельскохозяйственных угодий и культур; возникновение эпидемии, мутагенеза, эпизоотии, массовый падеж скота); 8) *специфические (мультипликационные)* – много- и разноплановость последствий, их цепной характер (разрушение объекта вследствие взрыва, возникновение пожаров, выход из строя коммуникаций из-за пожаров и т. д.); задержка в развитии или отказ от продолжения соответствующей научно-технической программы.

Классификация ЧС. (Постановление Правительства КР «О классификации ЧС, природного и техногенного характера»). Классифицирующими характеристиками можно считать следующие: территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей (зона чрезвычайной ситуации); количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью (количество пострадавших); размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (размер материального ущерба).

Учитывая названные характеристики, ЧС можно классифицировать следующим образом:

Чрезвычайная ситуация локального характера не выходит за пределы территории объекта, с числом пострадавших не более 10 человек.

Чрезвычайная ситуация муниципального характера не выходит за пределы территории одного населённого пункта или внутригородской территории города, число пострадавших составляет не более 50 человек.

Чрезвычайная ситуация межмуниципального характера затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города или межселенную территорию, пострадавших не более 50 человек.

Чрезвычайная ситуация регионального характера не выходит за пределы территории одного региона, число пострадавших составляет свыше 50, но не более 500 человек.

Чрезвычайная ситуация межрегионального характера затрагивает территорию двух и более регионов составляет свыше 50, но не более 500 человек.

Чрезвычайная ситуация национального характера – число пострадавших составляет свыше 500 человек.

Чрезвычайная ситуация – внезапная, внешне неожиданно возникающая обстановка, сформировавшаяся в результате воздействия чрезвычайного фактора, характеризующаяся неопределенностью и сложностью принятия решений, остроконфликтностью и стрессовым состоянием населения, значительным социально-экономическим и экологическим ущербом, прежде всего человеческими жертвами, и вследствие этого необходимостью крупных людских, материальных и временных затрат на проведение эвакуационно-спасательных и аварийных работ и ликвидацию последствий ЧС, а также специально организованного управления.

Американские исследователи считают, что аварии, опасные природные явления (чрезвычайные факторы) превращаются в ЧС в том случае, если вызванные ими негативные события и последствия угрожают существованию социальной структуры общества.

Таким образом, чрезвычайная ситуация – понятие синтетическое, включающее в себя множество различных элементов, объединенных по одному критерию – значительное отклонение от нормы.

Приведенная выше система элементов, из которых формируется чрезвычайная ситуация, может развиваться по сценарию, включающему в себя следующее: 1) *катастрофа* – динамический, стремительно развивающийся процесс, под воздействием которого система (геологическая, технологическая, биологическая, социальная и др.) резко переходит в другое качественное состояние и вызывает поражающие факторы, наносящие системе значительный ущерб (коренное изменение главных структур системы с последующим распадом ее на подсистемы); 2) *катаклизм* – дальнейший распад подсистем; 3) *хаос* – беспорядочное смещение элементов, процессов, явлений, полное отсутствие четкости, систематичности, крайняя запутанность, полное разрушение.

Чрезвычайные ситуации можно разделить на два класса, которые отличаются между собой параметрами поражающих факторов, последствий, ущербом: катастрофические; некатастрофические.

Чрезвычайная ситуация может вызвать необходимость введения чрезвычайного положения – особого режима, объявленного в стране (регионе) при особых обстоятельствах, в порядке, предусмотренном Конституцией КР и (или) специальным законом.

В своем развитии чрезвычайная ситуация проходит несколько фаз: 1) возникновение негативных условий, накопление отклонений от нормального состояния или процесса в системе; 2) иницирование чрезвычайного состояния; 3) этапы развертывания чрезвычайных факторов; 4) процесс чрезвычайного события, во время которого оказывается воздействие на людей, объекты и природную среду; 5) действие остаточных факторов поражения в сложившихся чрезвычайных условиях; 6) принятие управленческих решений по спасению людей и ликвидации последствий ЧС; 7) транспортировка людей, техники, прочих грузов; 8) собственно ликвидация последствий чрезвычайной ситуации, оказание помощи пострадавшим.

В результате воздействия чрезвычайной ситуации некоторые территории поражены полностью, другие частично, третьи –

незначительно, а четвертые вовсе не подверглись разрушениям. Следовательно, разрушение, уничтожение, гибель, болезни и т. п. как следствия чрезвычайных событий могут меняться в достаточно широком диапазоне пространственных границ.

Чрезвычайные ситуации классифицируются по следующим признакам:

1. *Природа возникновения* – космические, природные, техногенные, экологические, биолого-социальные, социально-экономические, военно-политические, комбинированные. В свою очередь каждый тип ЧС имеет свои виды, например, природные ЧС подразделяются на землетрясения, ураганы, вулканы, наводнения, паводки, оползни, сели, лавины, торфяные пожары, засуху, суховеи, сильные морозы, сильный град и т. д.

2. *Масштабы распространения* – локального характера, муниципального, межмуниципального, регионального, межрегионального и национального характера.

3. *Сущность и характер базовых явлений, процессов* – возможные признаки проявления фактора, который повлек чрезвычайную ситуацию – это определенные зрительные явления, звуки, ощущения.

4. *Характер развития* – линейный, скачкообразный, экспоненциальный.

5. *Скорость распространения* – медленная, средняя, быстрая, мгновенная.

6. *Характер опасности*: для человека – смертельные, калечащие, частично поражающие, наносящие незначительное воздействие без поражения; для системы в целом – тотальное (полное) разрушение, частичное, незначительное повреждение, негативное воздействие без повреждений.

7. *Степень длительности* – затяжные (на неопределенный срок), долгосрочные, среднесрочные, краткосрочные.

8. *Характер поражающих факторов или источников воздействия на человека и окружающую среду* – механический, тепловой, электромагнитный, химический, радиационный, акустический, бактериологический.

9. *Основные причины возникновения* – конструктивные, производственные, технологические, эксплуатационные, космические, природные, геофизические, биолого-эпидемиологические, социально-экономические, военно-политические.

10. *По характеру воздействия на объекты* – разрушение, затопление, заражение; для человека – смерть, увечье, депрессия, фобия, дезадаптация.

11. *По обратимости последствий* – необратимые, частично обратимые, полностью обратимые.

12. *По критериям риска* – чрезвычайный риск, приемлемый, пренебрежимый.

13. *По уровню управляемости* – легкоуправляемые, трудноуправляемые, неуправляемые.

14. *По ведомственной принадлежности* – в строительстве, в промышленности, в жилищно-коммунальной и бытовой сфере, в лесном хозяйстве, на транспорте (воздушном, водном, автомобильном, трубопроводном, подземном, космическом).

15. *По возможности предотвращения* – предотвращаемые, частично предотвращаемые, неизбежные.

16. *По возможности возобновления* – высоковероятные, слабовероятные, невероятные.

17. *По масштабу и уровню привлекаемых для ликвидации последствий сил, средств, органов управления* – силы объекта, города, области, региона, страны.

18. *По характеру контроля за будущим воздействием*: контроль полностью исключает воздействие ЧС; исключает появление серьезных последствий с возникновением ЧС; устраняет только последствия; контроль невозможен (предотвратить ЧС и негативные последствия не представляется возможным).

Таким образом, чрезвычайные ситуации классифицируют согласно большому числу оснований, каждое из которых отражает тот или иной аспект и при синтезе которых складывается полная картина ЧС.

Чрезвычайные ситуации можно разделить на два больших класса: конфликтные; бесконфликтные. Каждый из этих классов может быть катастрофическим и некатастрофическим.

Конфликтные ЧС связаны с социально-экономическими и политическими процессами в обществе, приводящими к войнам, революциям, терроризму и др. (между различными социальными группами возникает конфликт).

Бесконфликтные ЧС связаны с воздействием сил природы, космоса, производственной и непроизводственной деятельностью человека.

ТЕМА 2. МЕСТО ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ В ПРОЦЕССЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА

2.1. Отношения, регулируемые Законом КР “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” и Законом КР “О гражданской обороне“.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и система гражданской обороны

Закон КР “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” определяет общие организационно-правовые нормы в области защиты граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории, всего земельного, водного, воздушного пространства или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Действие настоящего закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовой формы, и населения в области за-

щиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Законодательство в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций состоит из настоящего закона, и иных нормативных правовых актов.

Настоящий закон принят в следующих целях: 1) предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций; 2) снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций; 3) ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций; 4) разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и организациями.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЕГСЧС) объединяет органы управления, силы и средства органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются следующие: 1) разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; 2) осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях; 3) обеспечение готовности органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; 4) сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; 5) подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях; 6) прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций; 7) создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций; 8) осуществление государственной экспертизы, надзора и конт-

роля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; 9) ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций; 10) осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций; 11) реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации; 12) международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются законодательством, постановлениями и распоряжениями Правительства КР.

Закон «О гражданской защите» определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти, органов, органов местного самоуправления, и организаций в области гражданской обороны.

Гражданская защита – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории КР от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Мероприятия по гражданской защите – организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами.

Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, – территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Требования в области гражданской обороны – специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные законами и иными нормативными правовыми актами.

Основными задачами в области гражданской обороны являются следующие: 1) обучение населения в области гражданской обороны; 2) оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; 3) эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; 4) предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты; 5) проведение мероприятий по световой маскировке и ее видам; 6) проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасности для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; 7) первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер; 8) борьба с пожарами, возникшими при ведении или вследствие военных действий; 9) обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению; 10) санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий; 11) восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; 12) срочное восстановление необходимых функций коммунальных служб в военное время; 13) срочное захоронение трупов в военное время; 14) разработка и осуществ-

вление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время; 15) обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Гражданская оборона должна строиться по принципу стратегической мобильности, суть которого заключается в поэтапном наращивании мероприятий ГО по времени и пространству в зависимости от уровня военных угроз, а также в концентрации сил и средств в нужное время и в нужном месте. Реализация этого принципа предполагает наличие мобильных, технически оснащенных сил, резервов средств защиты и средств для жизнеобеспечения населения.

Большие и сложные задачи ГО могут быть решены только при активном участии органов государственной власти и МСУ, руководителей предприятий и организаций, трудовых коллективов и населения в целом.

2.2. Принципы организации гражданской защиты.

Положение «О гражданской защите» в соответствии с Законом КР «О гражданской защите».

Порядок подготовки и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне

Подготовка государства к ведению гражданской защиты осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Мероприятия по гражданской обороне организуют и проводят на всей территории страны на региональном, муниципальном уровнях и в организациях.

Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномо-

чиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств; планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Ведение гражданской защиты на территории или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом военного положения на территории или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны осуществляется на основе следующего: 1) Плана гражданской защиты и защиты населения; 2) планов гражданской обороны и защиты населения и муниципальных образований (в муниципальных образованиях); 3) планов гражданской обороны органов исполнительной власти и организаций (в органах исполнительной власти и организациях).

Планы гражданской обороны и защиты населения определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время, в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения определяется Министерством по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций. Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяют с учетом принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны.

Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны определяется следующими документами: 1) *в регионе* – Положением об организации и ведении гражданской обороны в регионе, утвержденным высшим должностным лицом региона (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти региона) по согласованию с соответствующим региональным центром по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; 2) *в муниципальном образовании* – Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании, разрабатываемым и утвержденным Министерством и руководителем органа местного самоуправления; 3) *в организации* – Положением об организации и ведении гражданской обороны в организации, разработанным и утвержденным Министерством и руководителем этой организации.

Руководство гражданской обороной осуществляется Правительством КР; в региональных органах исполнительной власти и организациях их руководителями; в муниципальных образованиях – руководителями органов местного самоуправления.

Общее руководство Гражданской защитой страны осуществляет Правительство КР, обязанности которого возложены на председателя. Непосредственное руководство и координацию усилий в области ГО осуществляет министр по делам ЧС. Все указанные выше руководители ГО несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения.

Руководители ГЗ первоначально управляют со своих рабочих мест (являющихся повседневными пунктами управления), а по соответствующим степеням готовности ГЗ занимают запасные пункты управления.

Пункты управления ГЗ (ПУ ГЗ) – специально оборудованные и поддерживаемые в постоянной готовности к использованию помещения или транспортные средства, оснащенные техническими средствами связи, оповещения, сбора, обработки и передачи информации, которые предназначены для размещения должностных лиц

органов управления ЕГСЧС и ГЗ при руководстве мероприятиями по ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени. В повседневных условиях управление организуется из мест постоянного размещения органов управления ГЗ.

2.3. Соотношение законодательства и международных договоров в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Во исполнение решений Правительства МЧС обеспечивает участие и уплату членских взносов в следующие международные организации: 1) Международная организация гражданской обороны (МОГО); 2) Частичное открытое соглашение Совета Европы по прогнозированию, предотвращению и оказанию помощи в случае стихийных бедствий и технологических катастроф (ЧОС СЕ); 3) Международный технический комитет по предотвращению и тушению пожаров (КТИФ).

Основные направления международной деятельности МЧС следующие:

- взаимодействие с ООН в области чрезвычайного гуманитарного реагирования: сотрудничество с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, которое имеет практическую направленность и реализовано в период кризисов;
- развитие связей со странами, сформировавшими высокопоставленные службы гражданской защиты, предупреждения, спасения и борьбы с пожарами (МЧС КР отработало совместные действия по спасению людей и доставке гуманитарной помощи со Швейцарией, Грецией, Австрией);
- проведение на международном уровне обучения и тренировок по ликвидации катастроф с целью взаимобмена опытом с зарубежными партнерами и координации оперативных и крупномасштабных действий спасательных и противопожарных подразделений разных стран.

- соблюдение в случае чрезвычайных ситуаций различного характера (во исполнение решений II и III международных конференций по сотрудничеству в области гражданской обороны и защиты от катастроф государств Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы с участием государств-участников СНГ и государств Балтии) норм, определенных в следующих документах: 1) Конвенции о скоординированной помощи; 2) Хартии по защите прав человека в случае чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; 3) Конвенции ООН о городском поиске и спасении; 4) меморандумах О понимании, (принят Правительством КР и Организацией Объединенных Наций); О сотрудничестве в области чрезвычайного гуманитарного реагирования и поддержания готовности (подписан МЧС КР и ВПП ООН); Об оказании содействия в организации грузовых авиаперевозок по требованию Департамента операций по поддержанию мира (принят Правительством КР и ООН).

ТЕМА 3. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

3.1. Полномочия Президента КР, Правительства КР, региональных органов исполнительной власти. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области гражданской защиты

Президент КР в области гражданской защиты наделен следующими полномочиями: 1) определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской защиты; 2) утверждает План гражданской защиты и защиты населения; 3) вводит в действие План гражданской защиты и защи-

ты населения на территории КР или в отдельных ее местностях в полном объеме или в части; 4) утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований исполнительной власти, уполномоченных на решение задач в области гражданской защиты, штатную численность военнослужащих указанных воинских формирований и Положение о спасательных воинских формированиях; 4) осуществляет иные полномочия в области гражданской защиты в соответствии с законодательством.

Правительство КР наделено следующими полномочиями: 1) обеспечивать проведение единой государственной политики в области гражданской защиты; 2) руководить организацией и ведением гражданской защиты; 3) издавать нормативные правовые акты в области гражданской защиты и организовывать разработку проектов в области гражданской защиты; 4) определять порядок отнесения территорий к группам по гражданской защите в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих значимую роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения, а также организаций, к категориям по гражданской защите в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения; 5) определять порядок: а) эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; б) обучения населения в области гражданской защиты; в) создания убежищ и иных объектов гражданской защиты, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской защиты запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств; 6) осуществлять иные полномочия в области гражданской защиты в соответствии с законодательством.

Органы исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области гражданской защиты, в пределах своих полномочий и в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами, уполномочены к следующему: 1) принимать нормативные акты в области гражданской защиты, доводить их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролировать их исполнение; 2) разраба-

тивать и реализовать планы гражданской защиты, организовывать проведение мероприятий по гражданской защите, включая подготовку необходимых сил и средств; 3) осуществлять меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время; 4) создавать и поддерживать в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской защиты и системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; 5) создавать и содержать запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Органы исполнительной власти регионов наделены следующими полномочиями: 1) организуют проведение мероприятий по гражданской защите, разрабатывают и реализовывают планы гражданской защиты и защиты населения; 2) осуществляют меры по поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности; 3) организуют подготовку и обучение населения в области гражданской обороны; 4) создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской защиты, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской защиты; 5) планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, размещению и развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения; 6) планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время; 7) создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований осуществляют

следующее: 1) проводят мероприятия по гражданской защите, разрабатывают и реализуют планы гражданской защиты и защиты населения; 2) проводят подготовку и обучение населения в области гражданской защиты; 3) поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской защиты; 4) проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; 5) проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время; 6) создают и содержат запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами, осуществляют следующее: 1) планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской защите; 2) проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; 3) осуществляют обучение своих работников в области гражданской защиты; 4) создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения; 5) создают и содержат в целях гражданской защиты запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством, и поддерживают их в состоянии постоянной готовности.

3.2. Основания и порядок введения чрезвычайного и военного положения

Конституционный закон КР «О чрезвычайном положении». Чрезвычайное положение предполагает в соответствии с Конституцией КР и конституционным законом «О чрезвычайном положении» на всей территории Кыргызской Республики или в ее отдельных местностях введение особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающих установленные настоящим конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя. Цели введения чрезвычайного положения – устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя.

Чрезвычайное положение вводится только при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К таким обстоятельствам относятся следующие:

- 1) попытки насильственного изменения конституционного строя, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

2) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Чрезвычайное положение на всей территории или в ее отдельных местностях вводится указом Президента КР с незамедлительным сообщением об этом в Жогорку Кенеш КР.

Указ Президента КР о введении чрезвычайного положения незамедлительно передается на утверждение в Жогорку Кенеш. Указом Президента о введении чрезвычайного положения должны быть определено следующее: а) обстоятельства, послужившие основанием для введения чрезвычайного положения; б) обоснование необходимости введения чрезвычайного положения; в) границы территории, на которой вводится чрезвычайное положение; г) силы и средства, обеспечивающие режим чрезвычайного положения; д) перечень чрезвычайных мер и пределы их действия, исчерпывающий перечень временных ограничений прав и свобод граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений; е) государственные органы (должностные лица), ответственные за осуществление мер, применяемых в условиях чрезвычайного положения; ж) время вступления указа в силу, а также срок действия чрезвычайного положения.

Указ Президента КР о введении чрезвычайного положения подлежит незамедлительному обнародованию по каналам радио и телевидения, а также незамедлительному официальному опубликованию. После обнародования указа депутаты Жогорку Кенеша КР обязаны прибыть к месту заседания в возможно короткие сроки без специального вызова. Вопрос об утверждении Указа Президента КР о введении чрезвычайного положения рассматривается Жогорку Кенешем КР в качестве первоочередного.

Жогорку Кенеш КР в срок, не превышающий 72 часов с момента обнародования Указа Президента КР о введении чрезвычайного положения, рассматривает вопрос об утверждении этого указа и принимает соответствующее постановление. Не утвержденный Жогорку Кенешем указ утрачивает силу по истечении 72 часов с момента его обнародования, о чем население или ее отдельных местностей оповещается в том же порядке, в каком оно оповещалось о введении чрезвычайного положения.

При введении чрезвычайного положения на всей территории КР, Жогорку Кенеш продолжает свою работу в течение всего периода действия чрезвычайного положения. Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Кыргызской Республики, не может превышать 30 суток, а вводимого в ее отдельных местностях – 60 суток.

По истечении срока, указанного законом, чрезвычайное положение считается прекращенным. В случае если в течение этого срока цели введения чрезвычайного положения не были достигнуты, срок его действия может быть продлен указом Президента КР, с соблюдением требований, установленных настоящим конституционным законом для введения чрезвычайного положения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, Президент КР отменяет чрезвычайное положение полностью или частично, о чем население соответствующих отдельных местностей оповещается в том же порядке, в каком оно оповещалось о введении чрезвычайного положения.

Конституционный Закон КР «О военном положении». Режим военного положения определяется названным конституционным законом и включает в себя комплекс экономических, политических, административных, военных и иных мер, направленных на создание условий для отражения или

Меры, предусмотренные настоящим конституционным законом, могут применяться при введении военного положения в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами, как на территории, на которой введено воен-

ное положение, так и на территориях, на которых военное положение не введено.

Обеспечение режима военного положения осуществляется органами государственной власти и органами военного управления в соответствии с полномочиями, предоставленными им настоящим конституционным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами, путем применения мер, предусмотренных настоящим конституционным законом.

Органы местного самоуправления оказывают содействие органам государственной власти и органам военного управления в обеспечении режима военного положения.

На территории, на которой введено военное положение, в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами применяются меры по организации производства продукции (выполнения работ, оказания услуг) для государственных нужд, обеспечения Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, специальных формирований, создаваемых на военное время (далее – специальные формирования), и для нужд населения.

На территории, на которой введено военное положение, осуществляют следующие меры:

1) усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;

2) введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;

3) эвакуация объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, а также временное отселение жителей в без-

опасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений;

4) введение и обеспечение особого режима въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с нее, а также ограничение свободы передвижения по ней;

5) приостановление деятельности политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений, ведущих пропаганду и/или агитацию, а равно иную деятельность, подрывающую в условиях военного положения оборону и безопасность;

6) привлечение граждан в порядке, установленном правительством, к выполнению работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановлению поврежденных (разрушенных) объектов экономики, систем жизнеобеспечения и военных объектов, а также к участию в борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями;

7) изъятие в соответствии с законами необходимого для нужд обороны имущества у организаций и граждан с последующей выплатой государством стоимости изъятого имущества;

8) запрещение или ограничение выбора места пребывания либо места жительства;

9) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;

10) запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;

11) ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

12) запрещение нахождения граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток и предоставление органу исполнительной власти специально уполномоченного в области гражданской защиты, органам исполнительной власти регионов и органам военного управления права осуществлять при необходимости проверку документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств, а по основаниям, установленным зако-

ном, – задержание граждан и транспортных средств. При этом срок задержания граждан не может превышать 30 суток;

13) запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические и иные сильнодействующие вещества, спиртных напитков. В случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами, у граждан производится изъятие оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, а у организаций – изъятие наряду с оружием, боеприпасами, взрывчатыми и ядовитыми веществами боевой и учебной военной техники и радиоактивных веществ;

14) введение контроля за работой объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, а также типографий, вычислительных центров и автоматизированных систем, средств массовой информации, использование их работы для нужд обороны; запрещение работы приемопередающих радиостанций индивидуального пользования;

15) введение военной цензуры за почтовыми отправлениями и сообщениями, передаваемыми с помощью телекоммуникационных систем, а также контроля за телефонными переговорами, создание органов цензуры, непосредственно занимающихся указанными вопросами;

16) интернирование (изоляция) в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права граждан иностранного государства, воюющего с Кыргызской Республикой;

17) запрещение или ограничение выезда граждан за пределы территории КР;

18) введение в органах государственной власти, иных государственных органах, органах военного управления, органах местного самоуправления и организациях дополнительных мер, направленных на усиление режима секретности;

19) прекращение деятельности иностранных и международных организаций, в отношении которых правоохрнительными

органами получены достоверные сведения о том, что указанные организации осуществляют деятельность, направленную на подрыв обороны и безопасности КР.

Предусмотренные меры могут применяться в период действия военного положения только в случае агрессии против КР.

На территории, на которой введено военное положение, референдумы и выборы в органы государственной власти и органы местного самоуправления не проводятся.

Законы и иные нормативные правовые акты КР, регулирующие применение предусмотренных мер могут быть приняты как в период действия военного положения, так и до его введения.

В период действия военного положения законами и иными нормативными правовыми актами в целях производства продукции могут быть предусмотрены меры, связанные с введением временных ограничений: 1) на осуществление экономической и финансовой деятельности, оборот имущества, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации; 2) временно изменены форма собственности организаций, порядок и условия процедур банкротства, режим трудовой деятельности; 3) установлены особенности финансового, налогового, таможенного и банковского регулирования как на территории, на которой введено военное положение, так и на территориях, на которых военное положение не введено.

Для обеспечения режима военного положения в порядке, установленном нормативными правовыми актами Президента КР, могут быть привлечены Вооруженные Силы, другие войска, воинские формирования и органы.

Вооруженные Силы, другие войска, воинские формирования и органы при обеспечении режима военного положения выполняют следующие задачи: 1) поддержание особого режима въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с нее, а также ограничение свободы передвижения по ней; 2) участие в спасении и эвакуации населения, проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, борьбе с по-

жарами, эпидемиями и эпизоотиями; 3) охрана военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды; 4) пресечение деятельности незаконных вооруженных формирований, террористической и диверсионной деятельности; 5) охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; 6) участие в проведении иных мероприятий по обеспечению режима военного положения.

Границы территории и полномочия органов военного управления определяются указом Президента КР.

В период действия военного положения граждане пользуются всеми правами и свободами человека и гражданина, за исключением прав и свобод, ограничение которых установлено настоящим конституционным законом и другими законами. Граждане, находящиеся на территории, на которой введено военное положение, обязаны: 1) выполнять требования органов исполнительной власти, органов военного управления, обеспечивающих режим военного положения, и их должностных лиц и оказывать содействие таким органам и лицам; 2) являться по вызову в органы исполнительной власти, органы военного управления, обеспечивающие режим военного положения, и военные комиссариаты; 3) выполнять требования, изложенные в полученных ими предписаниях, повестках и распоряжениях органов исполнительной власти регионов, органов военного управления, обеспечивающих режим военного положения, и их должностных лиц; 4) участвовать в порядке, установленном Правительством КР, в выполнении работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановлении поврежденных (разрушенных) объектов экономики, систем жизнеобеспечения и военных объектов, а также в борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями, вступать в специальные формирования; 5) предоставлять в соответствии с законами необходимое

для нужд обороны имущество, находящееся в их собственности, с последующей выплатой государством стоимости указанного имущества.

В период действия военного положения права организаций и их должностных лиц могут быть ограничены только в той мере, в какой это необходимо в целях обеспечения обороны и безопасности, по основаниям, установленным настоящим конституционным законом и принятыми в соответствии с ним законами. Организации, находящиеся на территории, на которой введено военное положение, обязаны выполнять требования органов исполнительной власти, органов военного управления, обеспечивающих режим военного положения, и их должностных лиц и оказывать содействие таким органам и лицам.

Организации в период действия военного положения обязаны предоставлять в соответствии с законами необходимое для нужд обороны имущество, находящееся в их собственности, с последующей выплатой государством стоимости указанного имущества; выполнять задания (заказы) в целях обеспечения обороны и безопасности в соответствии с заключенными договорами (контрактами).

За нарушение положений настоящего конституционного закона, других законов и иных нормативных правовых актов по вопросам военного положения, а также за правонарушения, совершенные в период действия военного положения, виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством.

Военное положение, введенное на территории Кыргызской Республики или в отдельных ее местностях в соответствии с настоящим конституционным законом, отменяется указом Президента КР после устранения обстоятельств, послуживших основанием для его введения, о чем население соответствующих ее отдельных местностей оповещается в том же порядке, в каком оно оповещалось о введении военного положения.

С момента отмены (прекращения действия) военного положения нормативные правовые акты, принятые для обеспечения режима военного положения, утрачивают свою силу или отменя-

ются органами, их издавшими. С момента отмены (прекращения действия) военного положения органы исполнительной власти, органы военного управления в порядке, установленном Президентом КР, прекращают осуществление полномочий в области обеспечения режима военного положения.

В случае введения военного положения на территории КР или в отдельных ее местностях Президент КР во исполнение международных обязательств принимает меры по уведомлению Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Совета безопасности об отступлении от своих обязательств по международным договорам, связанном с ограничением прав и свобод граждан.

ТЕМА 4. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

4.1. Руководство в области гражданской защиты.

**Органы, осуществляющие управление
в области гражданской защиты.**

**Орган исполнительной власти, специально
уполномоченный на решение задач
в области гражданской защиты.**

**Порядок финансового и материального обеспечения
мероприятий в области гражданской защиты**

Руководство гражданской обороной в КР осуществляет Правительство КР. Общее руководство гражданской защитой страны осуществляет Правительство КР, обязанности которого возложены на премьер-министра. Непосредственное руководство и координацию усилий в области ГЗ осуществляет министр МЧС. Все указанные выше руководители ГЗ несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГЗ и защите населения. Руководители ГЗ первоначально управля-

ют со своих рабочих мест (являющихся повседневными пунктами управления), а по соответствующим степеням готовности ГЗ занимают запасные пункты управления.

Государственную политику в области гражданской защиты осуществляет орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом КР на решение задач в области гражданской защиты. Руководители органа исполнительной власти уполномоченного на решение задач в области гражданской защиты, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Органами, осуществляющими управление гражданской защитой, считаются следующие:

1. Орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской защите.

2. Территориальные органы – региональные центры по делам гражданской защиты, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской защиты и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по регионам.

Территориальные органы – региональные центры по делам гражданской защиты, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской защиты и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по регионам, комплектуются военнослужащими спасательных воинских формирований органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской защиты, лицами начальствующего состава противопожарной службы и гражданским персоналом. Руководители указанных территориальных органов назначаются в установленном порядке руководителем органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской защиты из числа военнослужащих спасательных воинских формирований этого органа исполнительной власти, лиц начальствующего состава противопожарной службы и гражданского персонала.

3. Структурные подразделения органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области гражданской защиты.

4. Структурные подразделения организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской защиты, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством КР.

В целях реализации государственной политики в области гражданской защиты орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской защиты, осуществляет соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской защиты.

Обеспечение мероприятий по гражданской защите и защите населения республиканского и регионального уровня, осуществляемых органами исполнительной власти, в том числе содержание спасательных воинских формирований органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской защиты, является расходным обязательством Кыргызской Республики. Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций

Постановление Правительства КР «О порядке выделения из резервного фонда Правительства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий». Правила выделения средств из резервного фонда Правительства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий. Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера производится за счет средств организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций, органов исполнительной власти, средств соответствующих бюджетов, страховых фондов и других источников.

При недостаточности указанных средств органы исполнительной власти не позднее одного месяца со дня возникновения чрезвычайной ситуации могут обращаться в Правительство КР с просьбой о выделении средств из резервного фонда. В обращении должны быть указаны данные о количестве погибших и пострадавших людей, размере материального ущерба, размере выделенных и израсходованных на ликвидацию чрезвычайной ситуации средств организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти, страховых фондов и иных источников, а также о наличии у них резервов материальных и финансовых ресурсов.

По поручению Правительства КР Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий КР, Министерство финансов КР и Министерство экономического регулирования с участием других заинтересованных органов исполнительной власти в трехмесячный срок со дня выхода указанного поручения рассматривают вопрос о выделении средств из резервного фонда.

Для рассмотрения этого вопроса обратившийся с просьбой о выделении средств из резервного фонда орган исполнительной власти представляет в Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство финансов и Министерство экономического регулирования документы, обосновывающие размер запрашиваемых средств, в том числе заключение Государственного комитета по строительству и жилищно-коммунальному комплексу, если имеются объекты с разрушениями и повреждениями основных конструктивных элементов (далее – обосновывающие документы). По результатам рассмотрения обосновывающих документов Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство финансов, Министерство экономического регулирования, другие заинтересованные органы исполнительной власти совместно вносят в Правительство КР соответствующие предложения.

Если обратившийся с просьбой о выделении средств из резервного фонда орган исполнительной власти в течение месяца со дня выхода соответствующего поручения Правительства КР не представил обосновывающие документы, то Министерство чрезвычайных ситуаций докладывает об этом в Правительство КР и вопрос об оказании помощи не рассматривается. Средства из резервного фонда выделяются на финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленной классификацией чрезвычайных ситуаций.

Основанием для выделения средств из резервного фонда является решение Правительства КР, в котором указываются общий размер ассигнований и их распределение по проводимым мероприятиям. При выделении средств для финансирования аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах в решении Правительства указывается пообъектное распределение этих средств.

Средства из резервного фонда выделяются органам исполнительной власти для частичного покрытия расходов на финансирование следующих мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций: 1) проведение поисковых и аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации; 2) проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, энергетики, промышленности, транспорта, связи и сельского хозяйства, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации; 3) закупку, выпуск из государственного материального резерва, доставку и кратковременное хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших граждан; развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более месяца; 4) оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам; 5) оказание гуманитарной помощи; 6) оказание пострадавшим гражданам материальной помощи в связи с утратой имущества.

За счет средств резервного фонда в установленном порядке осуществляется погашение государственных жилищных серти-

фикатов, выданных гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайной ситуации. В случае невозможности использования государственных жилищных сертификатов разрешается выплата компенсаций за утраченное жилье в соответствии с действующими социальными нормами. Использование средств из резервного фонда на другие цели запрещается.

ТЕМА 5. СИЛЫ И СРЕДСТВА ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

5.1. Состав сил и средств ЕГСЧС. Воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны. Гражданские организации гражданской обороны

К силам и средствам наблюдения и контроля ЕГСЧС относятся следующие объекты: 1) службы (учреждения) и организации органов исполнительной власти, осуществляющие наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, анализ воздействия вредных факторов на здоровье населения; 2) формирования Госсанэпиднадзора; 3) ветеринарная служба Минсельхоза; 4) службы (учреждения) наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания Минсельхозпрода и Минторга; 5) геофизическая служба Академии наук, оперативные группы постоянной готовности Гидромета; 6) учреждения по мониторингу чрезвычайных ситуаций; 7) учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля ГО.

К силам и средствам ликвидации чрезвычайных ситуаций ЕГСЧС относят следующие: 1) войска гражданской обороны

и поисково-спасательная служба МЧС; 2) военизированные и невоенизированные противопожарные, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные, восстановительные и аварийно-технические формирования органов исполнительной власти; 3) формирования и учреждения службы медицины катастроф; 4) формирования ветеринарной службы и службы защиты растений Минсельхоза; 5) службы Гидромета по воздействию на гидрометеорологические процессы; 6) формирования ГО территориального, местного и объектового уровней; 7) специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, предназначенные для ликвидации ЧС; 8) службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации авиационной службы; 9) восстановительные и пожарные поезда.

Силы и средства, предназначенные для ликвидации чрезвычайных ситуаций ЕГСЧС, используются эшелонировано.

К основным задачам 1-го эшелона относят следующие: локализация чрезвычайной ситуации; тушение пожаров; организация радиационного и химического контроля; проведение поисково-спасательных работ; оказание медицинской помощи пострадавшим. Срок прибытия в район бедствия не более 30 мин.

В числе основных задач 2-го эшелона можно назвать следующие: проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ; радиационная и химическая разведка; локализация радиоактивных загрязнений, химических и биологических заражений; жизнеобеспечение пострадавшего населения; оказание специализированной медицинской помощи. Срок прибытия в район бедствия составляет не более трех часов.

Основные задачи 3-го эшелона включают следующее: радиационный и химический контроль; проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ; восстановление первичного жизнеобеспечения в районах бедствия (подача воды, электроэнергия, тепла, восстановление транспортных коммуникаций, обеспечение питанием и т.п.). Срок прибытия в район бедствия – от трех часов до нескольких суток.

Правовые основы участия организаций в решении задач гражданской защиты. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами проводят следующие мероприятия: 1) планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; 2) принимают меры по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; 3) осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны; 4) создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения; 5) создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством, и поддерживают их в состоянии постоянной готовности.

ТЕМА 6. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

6.1. Права граждан в области гражданской защиты. Обязанности граждан в области гражданской защиты. Социальная защита пострадавших и участников ликвидации чрезвычайных ситуаций

Граждане в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами проходят обучение в области гражданской обороны; принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне; оказывают содействие органам госу-

дарственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

Права и обязанности граждан в области гражданской обороны

Граждане имеют право на следующее:

- защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;
- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;
- на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;
- получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья; на пенсионное обеспечение

по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка.

В ряд обязанностей граждан в области гражданской обороны включаются следующие:

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты, законы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;
- изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;
- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Права и обязанности граждан в области пожарной безопасности

В области пожарной безопасности граждане имеют право на следующее:

- защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара;
- возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством;
- участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу;

- получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны;
- участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны.

Обязанности граждан в области пожарной безопасности включают следующее:

- соблюдать требования пожарной безопасности;
- иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами пожарной безопасности и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления;
- при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;
- до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;
- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;
- выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц государственного пожарного надзора;
- предоставлять в порядке, установленном законодательством, возможность должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных, жилых и иных помещений и строений в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

Социальная защита пострадавших и участников ликвидации чрезвычайных ситуаций. Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам, устанавливаются законодательством.

6.2. Закон КР «О чрезвычайном положении». Гарантии прав граждан и ответственность граждан и должностных лиц в условиях чрезвычайного положения

Лицам, мобилизованным для проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ, гарантируется оплата труда в соответствии с законодательством о труде. Лицам, пострадавшим в результате обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, или в связи с применением мер по устранению таких обстоятельств или ликвидации их последствий, предоставляются жилые помещения, возмещается причиненный материальный ущерб, оказывается содействие в трудоустройстве и предоставляется необходимая помощь на условиях и в порядке предусмотренном, настоящим конституционным законом.

Граждане, нарушившие правила комендантского часа, задерживаются силами, обеспечивающими режим чрезвычайного положения, до окончания комендантского часа, а граждане, не имеющие при себе документов, удостоверяющих личность, – до выяснения их личности, но не более чем на трое суток, по решению начальника органа внутренних дел или его заместителя. По решению суда указанный срок может быть продлен не более чем на десять суток. Задержанные лица, находящиеся при них вещи и транспортные средства могут быть подвергнуты досмотру.

В случае введения карантина вследствие возникновения угрозы распространения опасных инфекционных заболеваний людей, животных и растений на территории, где введено чрезвычайное положение, граждане, подлежащие выдворению за ее пределы, задерживаются на общих основаниях до истечения установленного срока наблюдения за такими гражданами. Граждане, должностные лица и организации за нарушение требований режима чрезвычайного положения, установленных в соответствии с настоящим конституционным законом, несут ответственность

в соответствии с законодательством. Прекращение периода действия чрезвычайного положения влечет за собой прекращение административного производства по делам о нарушении режима чрезвычайного положения и немедленное освобождение лиц, подвергнутых административному задержанию или аресту по указанным основаниям.

Неправомерное применение физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники сотрудниками органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, органов национальной безопасности, военнослужащими внутренних войск и Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, а также превышение должностными лицами сил, обеспечивающих режим чрезвычайного положения, служебных полномочий, включая нарушение установленных настоящим конституционным законом гарантий прав и свобод человека и гражданина, влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством.

6.3. Основные задачи подготовки населения в области гражданской защиты.

**Порядок подготовки различных категорий
населения в области гражданской защиты.**

**Периодичность и сроки проведения
мероприятий по подготовке населения.**

**Пропаганда знаний
в области гражданской защиты**

Постановление Правительства КР «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». В соответствии с законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и в целях совершенствования подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Правительством КР было утверждено Положение о подготовке населения в области защи-

ты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, которым установлено следующее:

- подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организуется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций и осуществляется по соответствующим группам в организациях (в том числе в образовательных учреждениях), а также по месту жительства;
- методическое руководство, координацию и контроль за подготовкой населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций возложены на Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- Министерству образования и науки с участием Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при разработке государственных образовательных стандартов и образовательных программ предусмотреть обязательный минимум подготовки лиц, обучающихся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- Министерству по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и другим органам исполнительной власти, органам местного самоуправления обеспечивать пропаганду знаний в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, в том числе с использованием средств массовой информации.

Положение о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определяет группы населения, проходящие обязательную подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного

и техногенного характера (далее именуются – чрезвычайные ситуации, а также основные задачи и формы обучения населения действиям в чрезвычайных ситуациях).

Подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят следующие категории лиц:

- в сфере производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуются – работающее население);
- не занятые в сфере производства и обслуживания (далее именуются – неработающее население);
- обучающиеся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования (далее именуются – обучающиеся);
- руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;
- работники органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуются – уполномоченные работники);
- председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций (далее именуются – председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям).

Основными задачами при подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций считаются следующие:

- обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;

- выработка у руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций навыков управления силами и средствами, входящими в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- совершенствование практических навыков руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям в организации и проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;
- практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Подготовка в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает следующее:

- для работающего населения – проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках;
- для неработающего населения – проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;
- для обучающихся – проведение занятий в учебное время по соответствующим программам в рамках курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности», утверждаемым Министерством образования и науки по согласованию с Министерством

по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

- для руководителей органов государственной власти – повышение квалификации проведение самостоятельной работы с нормативными документами по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных сборах, учениях и тренировках, проводимых по планам Правительства КР, органов исполнительной власти;
- для председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям, руководителей органов местного самоуправления и организаций, уполномоченных работников – повышение квалификации не реже одного раза в пять лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, переподготовка или повышение квалификации в течение первого года работы является обязательной. Повышение квалификации может осуществляться по очной и заочной формам обучения, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий. Повышение квалификации в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят следующие категории лиц:

- председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям органов исполнительной власти, и организаций – в Министерстве по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- руководители и председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления и организаций – в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям;
- уполномоченные работники – в учебных заведениях Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихий-

ных бедствий, учреждениях повышения квалификации органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям и на курсах гражданской обороны муниципальных образований.

Повышение квалификации преподавателей дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» и преподавателей – организаторов курса «Основы безопасности жизнедеятельности» по вопросам защиты в чрезвычайных ситуациях осуществляется в учебных заведениях Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации агентства по образованию и других органов исполнительной власти, являющихся учредителями образовательных учреждений, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям.

Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных, комплексных учений и тренировок.

Командно-штабные учения продолжительностью до трех суток проводятся в органах исполнительной власти один раз в два года, в органах местного самоуправления – один раз в три года. Командно-штабные учения или штабные тренировки в организациях проводятся один раз в год продолжительностью до одних суток. К проведению командно-штабных учений в органах исполнительной власти, и органах местного самоуправления могут в установленном порядке привлекаться оперативные группы военных округов, гарнизонов и воинских частей Вооруженных Сил, внутренних войск Министерства внутренних дел, а по согласованию с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления – силы и средства единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Тактико-специальные учения продолжительностью до 8 часов проводятся с участием аварийно-спасательных служб и аварий-

но-спасательных формирований организаций один раз в три года, а с участием формирований постоянной готовности – раз в год.

Комплексные учения продолжительностью до двух суток проводятся один раз в три года в муниципальных образованиях и организациях, имеющих опасные производственные объекты, а также в лечебно-профилактических учреждениях, имеющих более 600 коек. В других организациях один раз в три года проводятся тренировки продолжительностью до 8 часов.

Тренировки в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования проводятся ежегодно.

Министерство по чрезвычайным ситуациям КР: 1) осуществляет координацию, методическое руководство и контроль за подготовкой населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций; 2) определяет перечень уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям КР, учреждениях повышения квалификации и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям и на курсах гражданской обороны муниципальных образований; 3) разрабатывает и утверждает примерные программы обучения в учебных заведениях Министерства по чрезвычайным ситуациям КР, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям и на курсах гражданской обороны муниципальных образований, а также работающего населения; 4) согласовывает программы обучения уполномоченных работников в учреждениях повышения квалификации органов исполнительной власти и организаций, а также программы курса «Основы безопасности жизнедеятельности» для общеобразовательных учреждений, компонент государственных образовательных стандартов и примерные программы дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» для образовательных учреждений профессионального образования.

Формы обучения в области гражданской обороны для неработающего населения в целях пропаганды знаний в области ГЗ следующие: 1) посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.); 2) участие в учениях по гражданской обороне; 3) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

Финансирование подготовки руководителей, председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям КР и председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям, организация и проведение учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в пределах средств, выделяемых на эти цели из бюджета.

Финансирование содержания учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов, подготовки уполномоченных работников территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также проведения органами исполнительной власти субъектов учений и тренировок, осуществляется за счет средств республиканского бюджета. Финансирование подготовки председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления, уполномоченных работников соответствующего звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, содержания курсов гражданской обороны муниципальных образований, подготовки неработающего населения, а также проведения органами местного самоуправления учений и тренировок осуществляется за счет средств местного бюджета.

Финансирование подготовки работающего населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, подготовки и аттестации формирований, а также проведения организациями учений и тренировок осуществляется за счет организаций.

ТЕМА 7. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА, НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

7.1. Государственная экспертиза.

Объекты государственной экспертизы.

Субъекты государственной экспертизы.

Основные принципы государственной экспертизы.

**Виды государственной экспертизы: комплексная,
специализированная и отраслевая.**

**Полномочия органов государственной экспертизы
в области гражданской защиты.**

**Порядок проведения государственной экспертизы
в области гражданской защиты**

Государственная экспертиза предполагаемых для реализации проектов и решений по объектам производственного и социального назначения и процессам, которые могут стать источниками чрезвычайных ситуаций или повлиять на обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организуется и проводится специально уполномоченными органами исполнительной власти в целях проверки и выявления степени их соответствия установленным нормам, стандартам и правилам и осуществляется в соответствии с законодательством.

В случае необходимости экспертиза может проводиться общественными объединениями и независимыми экспертами, а также специалистами международных экспертных организаций в порядке, установленном законодательством.

Положение о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется Министерством по чрезвычайным ситуациям. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется в соот-

ветствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в целях проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Государственный надзор в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляют МЧС КР и его территориальные органы. МЧС КР руководствуется в своей деятельности Конституцией КР, законами КР, указами и распоряжениями Президента КР, постановлениями и распоряжениями Правительства КР, нормативными правовыми актами, а также названным положением.

МЧС КР и его территориальные органы в пределах своих полномочий проводят следующие мероприятия:

- организуют и осуществляют надзор за выполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами установленных требований в области защиты от чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, а также за готовностью должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения;
- участвуют в рассмотрении проектов программ социально-экономического развития территорий, региональных целевых программ, а также приоритетных научных и научно-технических программ в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- организуют и проводят на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения комплексные проверки в области защиты от чрезвычайных ситуаций с участием представителей заинтересованных органов в соответствии с их компетенцией;
- взаимодействуют с органами государственного пожарного надзора;
- организуют и проводят плановые и внеплановые проверки выполнения требований в области защиты от

чрезвычайных ситуаций в части повышения уровня безопасности объектов, устранения угроз возникновения чрезвычайных ситуаций;

- информируют органы государственной власти и население о принимаемых и принятых мерах в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения;
- осуществляют взаимодействие с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- проводят анализ эффективности выполнения требований нормативных правовых актов в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- проводят анализ деятельности по прогнозированию чрезвычайных ситуаций, разработке и внедрению показателей риска чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, разрабатывают предложения по повышению эффективности мер, направленных на совершенствование профилактической деятельности в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- осуществляют подготовку заключений по результатам рассмотрения деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов, а также по результатам проведения специализированной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документации в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- рассматривают в установленном порядке обращения, жалобы граждан и юридических лиц.

Государственный надзор в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется лицами, перечень должностей которых утверждается Министром по чрезвычайным ситуациям.

Должностные лица МЧС КР в области защиты от чрезвычайных ситуаций в пределах своей компетенции имеют право на следующее:

- осуществлять проверку деятельности органов всех уровней и организаций, касающейся предупреждения чрезвычайных ситуаций, готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения;
- запрашивать необходимые документы для проверки выполнения требований в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- выдавать организациям предписания по устранению нарушений требований в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- принимать участие в работе комиссий по установлению причин возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера и комиссий по проведению пуско-наладочных работ, испытаний и приемке потенциально опасных объектов в эксплуатацию;
- прекращать кратковременно, до рассмотрения дела судом, осуществление отдельных видов деятельности (работ), оказание услуг, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни и здоровью людей, возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, и если предотвращение указанных обстоятельств другими способами невозможно;
- направлять предложения о приостановлении действия лицензии на осуществление опасного вида деятельности в случае невыполнения требований в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- составлять протоколы об административных правонарушениях.

Должностные лица МЧС КР и его территориальных органов обязаны:

- использовать своевременно и в полной мере предоставленные им полномочия по предупреждению, обнаружению и пресечению нарушений требований в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- соблюдать права и законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
- не препятствовать представителям юридического лица, индивидуальному предпринимателю или его представителю присутствовать при проведении мероприятий по надзору, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- знакомить должностных лиц организаций и индивидуальных предпринимателей либо их представителей с результатами проведения мероприятий по надзору;
- анализировать организацию работы в области защиты от чрезвычайных ситуаций на поднадзорных (подконтрольных) объектах.

Должностные лица органов государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций несут установленную законодательством ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение возложенных на них задач и функций.

Решения и требования должностных лиц в области защиты от чрезвычайных ситуаций по вопросам, относящимся к их компетенции, обязательны для организаций и граждан и могут быть обжалованы в установленном законодательством порядке.

Запрещаются любые воздействия на должностных лиц в области защиты от чрезвычайных ситуаций, препятствующие правомерному выполнению ими должностных обязанностей, или вмешательство в каком бы то ни было виде в их деятельность.

Главной целью проверки является контроль следующего:

- соблюдения действующих нормативных правовых актов и выполнения требований к состоянию работы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- выполнения мероприятий по подготовке к защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- состояния готовности органов, сил и средств к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Оценку состояния работы проводят в процессе комплексных и специальных проверок. Проверка осуществляется в соответствии с планом основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на текущий год (по согласованию с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления).

Проверка функциональной и территориальной подсистем (звеньев территориальной подсистемы, объектовых звеньев) проводится комиссией МЧС по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. С целью контроля устранения недостатков, выявленных в процессе комплексных и специальных проверок, могут проводиться повторные проверки.

7.2. Государственный надзор и контроль: цель, задачи, функции. Общий и административный надзор

Государственный надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в целях проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других проти-

воправных действиях должностные лица и граждане несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации – административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством.

ТЕМА 8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

8.1. Дисциплинарная, административная, гражданско-правовая и уголовная ответственность граждан и должностных лиц за нарушение законодательства в области гражданской защиты.

Административная и гражданско-правовая ответственность организаций в области гражданской защиты

Юридическая ответственность – это применение к лицу, совершившему правонарушение, предусмотренных законом мер принуждения в установленном для этого процессуальном порядке. В зависимости от характера правонарушения и содержания санкций за его совершение различают следующие виды юридической ответственности: 1) карательную (штрафную) ответственность (предусматривает ограничение каких-либо прав правонарушителя, возложение на него специальных обязанностей либо его официальное порицание); 2) праввосстановительную ответственность.

Штрафная, карательная ответственность применяется в случаях совершения: 1) преступления (общественно опасного деяния, предусмотренного уголовным законодательством под угрозой уголовного наказания); 2) административных проступков (посягательство на государственный или общественный порядок, государственную или общественную собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления

противоправные, виновные (умышленные или неосторожные), действия либо бездействия, за которые законодательством предусмотрена административная ответственность); 3) дисциплинарных проступков (нарушения трудовой, служебной, учебной, воинской дисциплины, за которые законодательством предусмотрены дисциплинарные взыскания).

Правовосстановительная ответственность заключается в восстановлении незаконно нарушенных прав, в принудительном исполнении невыполненной обязанности. Такая ответственность осуществляется в процессуальной форме и только в случае судебного спора или отказа правонарушителя восстановить нарушенный порядок, поскольку правонарушитель в ряде случаев может и сам, без вмешательства государственных органов, выполнить свои обязанности, восстановить нарушенные им права, прекратить противоправное состояние. Ответственность возникает с момента правонарушения и заканчивается восстановлением (в установленных законом пределах) нарушенного порядка.

Различают следующие виды юридической ответственности: уголовная, административная, гражданско-правовая, дисциплинарная. В литературе вместо понятия гражданско-правовой ответственности нередко используют пересекающееся с ним понятие материальной ответственности.

Административная ответственность – вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным на то органом или должностным лицом административного взыскания к лицу, совершившему административное правонарушение. Административная ответственность представляет собой вид юридической ответственности, которая обладает определенными отличиями от прочих видов юридической ответственности.

Как разновидность юридической ответственности административная ответственность обладает всеми признаками, присущими юридической ответственности в целом: 1) представляет собой меру государственного воздействия (принуждения); 2) наступает при со-

вершении правонарушения и наличии вины; 3) применяется компетентными органами и должностными лицами; 4) состоит в применении к правонарушителю определенных санкций; 5) применяемые санкции строго определены законом.

В то же время выделяются следующие характерные черты и основные отличительные признаки административной ответственности в сопоставлении с другими видами юридической ответственности.

Административная ответственность имеет собственную нормативно-правовую основу, отличную от нормативно-правовых основ других видов ответственности, а ее нормы образуют самостоятельный институт административного права. Административная ответственность устанавливается законами и подзаконными актами. (Для сравнения: другие виды ответственности устанавливаются: 1) уголовная – только законами; 2) дисциплинарная – законодательством о труде, а также законами, подзаконными актами, устанавливающими особенности положения отдельных категорий работников; 3) материальная – законодательством о труде, гражданским законодательством и, в отдельном случаях, нормами административного права).

Основанием для наступления административной ответственности является совершение административного правонарушения; уголовной – совершение преступления; дисциплинарной – совершение дисциплинарного проступка; материальной – причинение материального вреда (ущерба) или гражданско-правовой деликт.

Санкции (то есть меры юридической ответственности за правонарушение), предусмотренные за административные правонарушения, – административные взыскания. (Для сравнения санкции при других видах ответственности: 1) за уголовные преступления предусматриваются уголовные наказания; 2) дисциплинарные проступки – дисциплинарные взыскания; 3) при материальной ответственности – имущественные санкции).

Административные взыскания применяются весьма широким кругом уполномоченных органов и должностных лиц, а также судами (судьями). Уголовные наказания назначаются только

судом; дисциплинарные взыскания – наделенными дисциплинарной властью органами (администрацией) и должностными лицами, в пределах их компетенции; имущественные санкции как мера материальной ответственности – судами, в отдельных случаях, в административном порядке.

Административные взыскания налагаются уполномоченными органами и должностными лицами на неподчиненных им правонарушителей. Дисциплинарные взыскания и меры материальной ответственности применяют к работникам в основном в порядке их подчиненности вышестоящим органом, должностным лицом. Применение административного взыскания не влечет за собой судимости и увольнения с работы, а лицо, к которому оно применено, считается имеющим административное взыскание только в течение установленного срока. При уголовной ответственности лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым до погашения или снятия судимости. В число дисциплинарных взысканий включено увольнение с работы, а лицо, к которому применено дисциплинарное взыскание (кроме увольнения), считается имеющим его только в течение установленного срока.

Дела об административных правонарушениях рассматривают в соответствии с законодательством об административной ответственности; уголовные дела – в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством; дела о дисциплинарной ответственности – в соответствии с нормами, устанавливающими порядок дисциплинарного производства; о материальной – в порядке гражданского судопроизводства.

Дисциплинарная ответственность как один из видов юридической ответственности заключается в обязанности работника отвечать перед собственником или уполномоченным им органом за совершенный им дисциплинарный проступок или неправомерное поведение и понести дисциплинарное взыскание, предусмотренное нормами трудового права.

Дисциплинарная ответственность носит принудительный характер: на работника налагаются меры принудительного вли-

яния, которые влекут для него определенные негативные последствия. Она может быть общей и специальной.

Общая дисциплинарная ответственность наступает на основании норм Трудового кодекса и Правил внутреннего трудового распорядка и распространяется на работающих, включая сезонных и временных работников, на которых не распространяется действие дисциплинарных уставов, положений о дисциплине и других специальных нормативных актов.

Специальная дисциплинарная ответственность установлена для отдельных категорий работников уставами и положениями о дисциплине и отличается от общей дисциплинарной ответственности следующим: 1) кругом лиц, подпадающих под действие соответствующих норм; 2) мерами дисциплинарного взыскания; 3) кругом лиц и органов, наделенных дисциплинарной властью; 4) установленным порядком обжалования взысканий.

Характерными чертами специальной дисциплинарной ответственности названы следующие: 1) ограниченная сфера предприятий, учреждений, организаций, где она применяется; 2) ограниченный круг субъектов, к которым применяются эти нормы; 3) специфические меры дисциплинарного воздействия; 4) определенный круг лиц, которые могут применять эти нормы; 5) особый порядок наложения и обжалования дисциплинарных взысканий; 6) наличие специальных нормативных актов.

Под гражданско-правовой ответственностью следует понимать санкцию, применяемую к лицу в виде возложения на него дополнительной гражданско-правовой обязанности или лишения принадлежащего ему гражданского права. Такая ответственность наступает чаще всего в связи с ненадлежащим исполнением обязательств. Необходимо различать меры гражданско-правовой ответственности и иные предусмотренные законом способы защиты гражданских прав, которые целесообразно именовать мерами защиты гражданских прав.

Под мерами защиты следует понимать такие санкции, которые направлены на предупреждение или пресечение нарушения прав, а если оно последовало, то на восстановление положения,

существовавшего до нарушения. К таким мерам защиты относятся признание права; присуждение к исполнению обязательства; восстановление положения, существовавшего до нарушения права; пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения.

Уголовная ответственность – юридическая обязанность лица, совершившего преступление, отвечать перед государством за содеянное и претерпевать определенные лишения и ограничения прав, предусмотренные законом. Такая ответственность может возникать только в связи с совершением преступления и наступает для лица, обладающего соответствующими признаками (возраст, вменяемость) и потому способного нести уголовную ответственность за свои действия (бездействие). Уголовная ответственности осуществляется в различных формах на протяжении определенного времени и завершается с момента ее прекращения на законном основании, например, освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием или в связи с изменением обстановки или с момента погашения или снятия судимости.

Одна из стадий реализации уголовной ответственности – привлечение конкретного лица к уголовной ответственности, что порождает право уполномоченных органов государства применить к этому лицу принудительные меры пресечения. Вторая стадия – рассмотрение уголовного дела в суде и вынесение обвинительного приговора с назначением наказания или без него. Следующая стадия реализации уголовной ответственности – отбывание наказания, определяется Уголовно-исполнительным кодексом КР. Последняя стадия уголовной ответственности – наличие у осужденного лица судимости. Судимость – особый правовой институт, применяемый только в связи с уголовной ответственностью.

Уголовная ответственность наступает только в связи с совершением преступления и только для лиц, обладающих указанными в законе признаками (вменяемость, достижение определенного возраста), наказание назначается только судом от имени государства.

Ответственность за нарушение законодательства прописана в законах. В области гражданской обороны граждане в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами: 1) проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий; 2) принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне; 3) оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

В статье 18 «Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения» прописано, что обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования.

Статья 19 «Ответственность за нарушение законодательства в области гражданской обороны», гласит, что неисполнение должностными лицами и гражданами обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством.

Закон КР «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Статья 18 «Права граждан КР в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» определяет следующие права граждан: 1) быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности; 2) на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций; 3) на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;

Статья 19 «Обязанности граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» определяет следующие обязанности граждан: 1) соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины,

требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций; 2) изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области.

В статье 28 «Ответственность за нарушение законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» прописано: «Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации – административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством

Закон КР «О радиационной безопасности населения». В статье 27 «Обязанности граждан в области обеспечения радиационной безопасности» указаны следующие обязанности граждан: 1) соблюдать требования к обеспечению радиационной безопасности; 2) проводить или принимать участие в реализации мероприятий по обеспечению радиационной безопасности; 3) выполнять требования органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление, государственный надзор и контроль в области радиационной безопасности, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по обеспечению радиационной безопасности.

Статья 28 «Ответственность за невыполнение или нарушение требований к обеспечению радиационной безопасности» предписывает следующее: 1) лица, виновные в невыполнении или в нарушении требований к обеспечению радиационной безопасности, несут административную, гражданско-правовую и уголовную от-

ветственность в соответствии с законодательством; 2) штрафы за административные правонарушения в области обеспечения радиационной безопасности могут налагаться должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими государственное управление, государственный надзор и контроль в области радиационной безопасности в пределах их полномочий и в порядке, установленном законодательством КР; 3) наложение штрафа не освобождает виновных лиц от обязанностей устранения допущенных нарушений, возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью граждан, и/или причиненных им убытков, а также от возмещения убытков, причиненных юридическим лицам в результате радиационной аварии.

Закон КР «О пожарной безопасности» предусматривает права граждан на следующее: 1) защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара; 2) возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством; 3) участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу; 4) получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны; 5) участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны.

Закон обязывает граждан к следующему: 1) соблюдать требования пожарной безопасности; 2) иметь в наличии в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами пожарной безопасности и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления; 3) при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану; 4) до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров; 5) оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров; 6) выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц государственного пожарного надзора; 7) предоставлять в поряд-

ке, установленном законодательством КР, возможность должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследование и проверку принадлежащих им помещений и строений в целях контроля соблюдения требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Что такое чрезвычайная ситуация?
2. Как классифицируются чрезвычайные ситуации?
3. Как подразделяются очаги поражения?
4. Какие характеристики имеет очаг ядерного поражения?
5. Что понимается под зоной заражения?
6. Что такое предупреждение чрезвычайных ситуаций?
7. Что входит в комплекс мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций?
8. По каким направлениям проводится предупреждение чрезвычайных ситуаций?
9. Какие органы исполнительной власти КР принимают участие в мониторинге и прогнозировании чрезвычайных ситуаций?
10. С какой целью разрабатывается декларация промышленной безопасности?
11. Что такое лицензия на деятельность?
12. С какой целью проводится страхование ответственности владельца за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте?
13. С какой целью проводится экспертиза в области защиты населения и территорий?
14. Каковы факторы пожара и как они действуют на человека?
15. Раскройте содержание поражающих факторов взрывов.
16. Каковы основные причины возникновения пожаров?
17. Как вещества и материалы подразделяются по горючести?
18. Дайте определения температур вспышки и воспламенения.
19. Что такое самовоспламенение и самовозгорание?

ГЛОССАРИЙ

Абсолютное правоотношение – правовая общественная связь, в которой определена лишь управомоченная сторона, а обязанная сторона – это каждый и всякий, чья обязанность состоит в том, чтобы воздерживаться от нарушения субъективного права (правоотношения, вытекающие из права собственности, авторского права).

Акты применения права – правовые акты компетентного органа или должностного лица, изданные на основании установленных фактов и норм права, определяющие права, обязанности или меру юридической ответственности конкретных лиц. К актам применения права предъявляются требования законности, обоснованности, целесообразности.

Аналогия – сходство в каком-нибудь отношении между явлениями, предметами, понятиями.

Аналогия закона – способ преодоления пробела в законодательстве путем применения к неурегулированному конкрет-ной нормой спорному отношению нормы закона, регулирующей сходные отношения.

Аналогия права – способ преодоления пробела в законодательстве путем применения к неурегулированному конкретной нормой спорному отношению при отсутствии нормы, регулирующей сходные отношения, общих начал и смысла законодательства. Общие начала и смысл законодательства есть не что иное, как принципы права (общеправовые и отраслевые).

Бюрократизм (в буквальном смысле – власть «бюро») – характеристика деятельности государственных (муниципальных) служащих, выражающая злоупотребление государственной властью в личных интересах и во вред обществу, но в рамках закона. Формы проявления бюрократизма – формализм, волокита и др.

Гарантии законности – объективные условия, субъективные факторы, а также специальные средства, обеспечивающие

режим законности. К объективным гарантиям (условиям) относятся экономические, политические, идеологические, социальные и правовые. К субъективным факторам относятся состояние правовой науки, эффективность деятельности политического руководства и др. Специальные средства обеспечения законности – это юридические и организационные средства, предназначенные исключительно для обеспечения законности.

Гарантии прав человека и гражданина – система условий, средств и способов, обеспечивающих всем и каждому равные правовые возможности для выявления, приобретения и реализации своих прав и свобод. По сфере действия различают международно-правовые (планетарные) гарантии, гарантии в рамках региональных международных сообществ, внутригосударственные и автономные гарантии.

Гипотеза – структурный элемент нормы права, который указывает на конкретные жизненные обстоятельства (условия), при наличии или отсутствии которых реализуется норма. В зависимости от количества и содержания обстоятельств, изложенных в норме, различают простые, сложные и альтернативные гипотезы.

Государственная власть – система отношений руководства и подчинения, концентрированное выражение разума, воли и силы определенных социальных слоев или народа в целом, содержащих политико-правовые полномочия и ответственности и реализуемые компетентными государственными органами.

Государственное принуждение (как метод осуществления государственной власти) – психологическое, материальное или физическое (насильственное) воздействие полномочных органов и должностных лиц государства на личность с целью заставить (принудить) ее действовать по воле властвующего субъекта, в интересах общества и государства. Государственное принуждение дифференцируют как правовое и неправовое.

Государственный орган – первичная структурная часть механизма (аппарата) государства, участвующая в осуществлении функций государства и наделенная властными полномочиями. Государственный орган имеет внутреннее строение. Полномо-

чия государственного органа осуществляют государственные служащие (чиновники). В государстве все органы взаимосвязаны, но их можно классифицировать. *По принципу разделения власти* они подразделяются на законодательные, исполнительные и судебные; *по способу возникновения* – на первичные и производные; *по объему властных полномочий* – на высшие и местные; *по широте компетенции* – на органы общей и специальной компетенции; *по способу формирования* – на выборные и назначаемые; *по порядку принятия решения* – на коллегиальные и единоличные.

Государственный суверенитет – политико-правовое свойство (признак) государства, выражающее верховенство и независимость государственной власти.

Государство – политико-правовая организация общества, обеспечивающая его единство и территориальную целостность, обладающая суверенитетом, осуществляющая власть, управление и регулирование в обществе. К основным признакам государства относятся неразрывная связь, взаимозависимость и взаимодействие государства и права; наличие у государства публичной (политической) власти; государственный суверенитет; территориальная организация населения; система налогов, сборов, займов.

Гражданское общество – свободное демократическое правовое общество, ориентированное на конкретного человека, создающего атмосферу уважения к правовым традициям и законам, общегуманистическим идеалам, обеспечивающее свободу творческой и предпринимательской деятельности, создающее возможность достижения благополучия и реализации прав человека и гражданина, органично вырабатывающее механизмы ограничения и контроля за деятельностью государства.

Документ – письменный акт, имеющий юридическое значение.

Естественное право (естественные права) – система социально-правовых притязаний, содержание которых обусловлено природой человека и общества.

Закон – обладающий высшей юридической силой нормативный акт, принятый в особом порядке высшим представительным

органом государственной власти или непосредственно народом и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

Законность – общественно-политический режим, состоящий в господстве права и закона в общественной жизни, неукоснительном осуществлении предписаний правовых норм всеми участниками общественных отношений, последовательной борьбе с правонарушениями и отсутствии произвола в деятельности должностных лиц. Принципы законности – единство, всеобщность, целесообразность.

Законодательная инициатива – принадлежащее уполномоченным государственным органам право внесения законопроекта в законодательный орган.

Законодательный процесс – урегулированный нормами права порядок разработки, обсуждения и принятия проектов нормативных правовых актов (законов) высшим органом государственной власти.

Закономерности развития государства – устойчивые, повторяющиеся связи, характеризующие самобытность, целостность государства и исторический процесс его развития. Основной закономерностью считается постепенное историческое превращение из примитивного, «варварского» образования принудительно-репрессивного характера в политическую организацию общества в целом.

Запрещение – способ правового регулирования, который выражается в возложении обязанности воздерживаться от определенных действий (например, работодателю запрещено привлекать к сверхурочным работам несовершеннолетних).

Злоупотребление правом – деяние, при котором субъект не нарушает правовые предписания, однако при этом своими действиями он наносит ущерб окружающим, т. е. реализует свое субъективное право «во зло» другим субъектам.

Идеология – система политических, правовых, нравственных, религиозных, эстетических и философских взглядов и идей, в которых осознаются и оцениваются отношения людей к действительности. Система взглядов, идей, характеризующих какую-либо социальную группу, класс, политическую партию, общество.

Международное право – сложный комплекс юридических норм, создаваемых государствами посредством согласования своих интересов и формирующих самостоятельную правовую систему, которая функционирует во взаимодействии с правовыми системами государств. Предмет регулирования международного права – отношения между государствами (межгосударственные отношения) и отношения с участием различных участников международного общения (иные международные отношения). Наряду с этим нормы международного права в определенной мере предназначены для регулирования отношений в пределах юрисдикции государств (внутригосударственных отношений).

Метод – способ достижения какой-либо цели, решения конкретной задачи; совокупность приемов или операций практического или теоретического освоения (познания) действительности.

Метод правового регулирования – совокупность приемов юридического воздействия на поведение людей, выработанных в результате длительного человеческого общения.

Методология юридической науки – относительно самостоятельная область юриспруденции, в которой рассматриваются условия и формы научного познания государства и права, основания, принципы и методы юридических исследований.

Методы юридической науки – применяемые в исследовательской деятельности юристов средства и способы получения объективных, достоверных, обоснованных, проверяемых знаний о государстве и праве. К методам юридической науки относятся философские, общенаучные, частнонаучные.

Механизм – система, устройство, определяющие порядок какого-либо вида деятельности.

Механизм (аппарат) государства – специально созданная постоянно действующая иерархическая система государственных органов, учреждений и должностных лиц, осуществляющих государственную власть, задачи и функции государства.

Механизм правового регулирования – система юридических средств, при помощи которых осуществляется правовое регулирование. К элементам, составным частям механизма пра-

вового регулирования относятся юридические нормы, нормативные правовые акты, правоотношения, акты реализации права, правоприменительные акты, правосознание, режим законности.

Норма – установление, порядок, признанный обязательным. Мера чего-либо.

Норма права – общеобязательное формально-определенное правило поведения, установленное и обеспеченное обществом и государством, закрепленное и опубликованное в официальных актах, направленное на регулирование общественных отношений путем определения прав и обязанностей их участников.

Нормативность – признак права, предполагающий, что право регулирует общественные отношения посредством конкретных, формально-определенных правил поведения – норм.

Нормативный акт – официальный документ, созданный компетентными государственными органами и содержащий общеобязательные юридические нормы (правила поведения).

Нормативный договор как источник права – соглашение двух или более субъектов, в котором содержатся юридические нормы, определяющие права и обязанности сторон (междугосударственные договоры, федеративный договор и др.).

Обеспечительные нормы – содержат предписания, гарантирующие осуществление субъективных прав и обязанностей в процессе правового регулирования.

Общедозволительный тип правового регулирования – тип правового регулирования, по которому в регулируемых нравом отношениях устанавливаются строго и четко сформулированные запреты. Как правило, объем этих запретов невелик, а объем дозволений не определен: все, что не запрещено.

Общественные отношения – многообразные связи между социальными группами, нациями, религиозными общинами, а также внутри них в процессе их экономической, социальной, политической, культурной и другой деятельности.

Общественный порядок – состояние урегулированности общественных отношений, основанное на реализации всех социальных норм и принципов. В отличие от правопорядка об-

щественный порядок образуется под воздействием не только правовых, но и иных социальных норм: морали, обычаев, корпоративных, религиозных норм и т. д.

Общество – исторически сложившаяся совокупность людей на определенной территории в результате совместной деятельности, характеризующаяся многообразием (экономических, политических, этических, религиозных и др.) отношений и целостностью организации жизни.

Объект правонарушения – то, чему правонарушением нанесен вред. Таковыми являются жизнь, здоровье, общественный порядок, собственность и др.

Объект правоотношения – то реальное благо, на использование или охрану которого направлены субъективные права и юридические обязанности.

Объективная сторона правонарушения – внешне выраженное деяние, его последствия, степень общественной опасности.

Организация: 1) внутренняя упорядоченность, согласованность, взаимодействие более или менее дифференцированных и автономных частей целого, обусловленное его строением; 2) совокупность процессов или действий, ведущих к образованию и совершенствованию взаимосвязей между частями целого; 3) объединение людей, совместно реализующих программу или цель и действующих на основе определенных правил и процедур.

Относительное правоотношение – правовая общественная связь, в которой конкретно (поименно) определены обе стороны (покупатель и продавец, поставщик и получатель, истец и ответчик).

Отрасль права – обособленная совокупность юридических норм, институтов, регулирующих однородные общественные отношения. Отражает высокий уровень системообразующих связей, характеризуется определенной целостностью, автономностью. Отрасли подразделяются на материальные и процессуальные. В основе деления системы права на отрасли и институты лежат предмет и метод правового регулирования.

Охранительные нормы фиксируют меры государственного принуждения, которые применяются за нарушение правовых запретов и определяют условия и порядок освобождения от наказания.

Позитивное право – система общеобязательных, формально определенных норм, установленных и гарантируемых государством, содержащихся в законодательстве и других источниках юридических норм. **П.п.** – право, «исходящее от государства», закрепленное в официальных источниках.

Познание процесс отражения и воспроизведения действительности в мышлении субъекта, результатом которого является новое знание о мире.

Политическая система общества – система взаимосвязанных и взаимодействующих объединений (организаций) людей, базирующихся на разнообразных формах собственности, отражающих интересы и волю социальных классов, слоев, групп и наций, реализующих политическую власть или борющихся за ее осуществление в рамках права через государство.

Политический режим – методы осуществления политической власти, итоговое политическое состояние в обществе, которое складывается в результате взаимодействия и противоборства различных политических сил, функционирования всех политических институтов и характеризуется демократизмом или антидемократизмом. Основные виды политического режима – демократический и недемократический.

Порядок: 1) правильное, налаженное состояние, расположение чего-нибудь; 2) последовательный ход чего-нибудь; 3) правила, по которым совершается что-либо; 4) существующее устройство, режим.

Права гражданина – совокупность естественных правомочий, получивших отражение в нормативных правовых актах государства, и приобретенных правомочий, выработанных в ходе развития человека, общества и государства.

Права личности – правомочия, принадлежащие конкретному индивиду в конкретной ситуации.

Права человека – естественные возможности индивида, обеспечивающие его жизнь, человеческое достоинство и свободу деятельности во всех сферах общественной жизни. Основные права и свободы человека и гражданина можно классифицировать по сферам жизнедеятельности общества (личные права, экономические, политические, социальные, культурные, экологические, информационные).

Право – система общеобязательных формально определенных норм, выражающих меру свободы человека, принятых или санкционированных государством и охраняемых им от нарушений. Главными признаками права выступают сознательно-волевой характер, нормативность, формальная определенность, обеспеченность государством, системность.

Правовая культура – обусловленное всем социальным, духовным, политическим и экономическим строем качественное состояние правовой жизни общества, выражающееся в достигнутом уровне развития правовой деятельности, юридических актов, правосознания и в целом в уровне правового развития субъекта (человека, различных групп, всего населения), а также степени гарантированности государством и гражданским обществом прав и свобод человека.

Правовая семья – совокупность правовых систем, выделенная на основе общности генезиса; общности источников форм закрепления и выражения норм права; структурного единства, сходства; общности принципов регулирования общественных отношений; единства терминологии, юридических категорий и понятий, а также техники изложения и систематизации норм права. В науке выделяют следующие правовые системы (правовые семьи): англосаксонскую (Англия, США, Канада, Австралия, Новая Зеландия и др.); романо-германскую (страны континентальной Европы, Латинской Америки, некоторые страны Африки, а также Турция); религиозно-правовую (страны, исповедующие в качестве государственной религии ислам, индуизм, иудаизм); социалистическую (Китай, Вьетнам, КНДР, Куба); обычного права (экваториальная Африка и Мадагаскар).

Правовая система – целостный комплекс правовых явлений, обусловленный объективными закономерностями развития общества, осознанный и постоянно воспроизводимый людьми и их организациями (государством) и используемый ими для достижения своих целей.

Правовое воспитание – целенаправленная деятельность по трансляции (передаче) правовой культуры, правового опыта, правовых идеалов и механизмов разрешения конфликтов в обществе от одного поколения к другому. Правовое воспитание имеет целью развитие правового сознания человека и правовой культуры общества в целом.

Правовое государственное принуждение – такое принудительное государственное воздействие, вид и мера которого строго определены правовыми нормами и которое применяется в процессуальных формах (четких процедурах).

Правовое государство – государство, построение и деятельность которого основывается на принципах приоритета права, правовой защищенности человека и гражданина, единства права и закона, правового разграничения деятельности различных ветвей государственной власти.

Правовое регулирование – целенаправленное воздействие на общественные отношения с помощью правовых (юридических) средств.

Правовой нигилизм – отрицательное отношение к праву, закону и правовым формам организации общественных отношений. **П. н.** может выступать в двух разновидностях, или формах, – теоретической (идеологической) и практической.

Правовой обычай – правило поведения, вошедшее в привычку народа вследствие его повторения в течение длительного времени, признанное государством как общеобязательная норма поведения, соблюдение которого обеспечивается государственным принуждением.

Правовой режим – специфика юридического регулирования определенной сферы общественных отношений с помощью различных юридических средств и способов. Как правило, раз-

личные сферы общественных отношений требуют различного сочетания способов, методов, типов правового регулирования. Своеобразие **П. н.** наблюдается как внутри каждой отрасли, так и в правовой системе в целом.

Правовой статус личности – положение человека, отражающее его фактическое состояние во взаимоотношениях с обществом и государством. Различают общий (международный), конституционный (базовый), отраслевой, родовой (специальный) и индивидуальный правовые статусы личности.

Правомерное поведение – общественно-необходимое, желательное или социально допустимое, волевое действие дееспособного субъекта, соответствующее требованиям норм права. По субъективной стороне **П. п.** подразделяется на социально-активное, законопослушное, конформистское и маргинальное.

Правонарушение – общественно вредное, противоправное, виновное действие дееспособного субъекта, влекущее юридическую ответственность. По степени общественной опасности и юридическому оформлению **П.** подразделяются на преступления и проступки (административные, гражданско-правовые и дисциплинарные).

Правоотношение – возникающая на основе норм права общественная связь, участники которой имеют субъективные права и юридические обязанности, обеспеченные государством. **П.** характеризуется сложным составом, состоит из трех элементов: субъекты, объект и содержание. **П.** можно дифференцировать по отраслевому признаку как конституционные, гражданско-правовые, административно-правовые и т.д.; по характеру содержания – как общерегулятивные, регулятивные и охранительные; в зависимости от степени определенности сторон **П.** могут быть относительными и абсолютными.

Правопонимание – научная категория, отражающая процесс и результат целенаправленной мыслительной деятельности человека, включающий в себя познание права, его восприятие (оценку) и отношение к нему как к целостному социальному явлению.

Правопорядок – состояние упорядоченности общественных отношений, возникшее в результате практической реализации правовых норм. Принципами правопорядка являются определенность, системность, организованность, государственная гарантированность, устойчивость, единство.

Правосознание – совокупность знаний, идей и чувств, характеризующая восприятие, оценку и отношение людей к правовым явлениям в реальной действительности.

Правоспособность – предусмотренная нормами права способность (возможность) лица иметь субъективные права и юридические обязанности.

Правосубъектность – предусмотренная нормами права способность (возможность) быть участником правоотношений.

Правотворчество – деятельность компетентных органов государства по принятию, изменению и отмене нормативных правовых актов и юридических норм.

Предмет правового регулирования – фактические отношения людей, объективно нуждающиеся в правовом опосредовании. Круг их весьма широк и разнообразен – трудовые, управленческие, имущественные, земельные, семейные и др. Им присущи следующие черты: 1) это жизненно важные для человека и его объединений отношения; 2) это волевые, целенаправленные (разумные) отношения; 3) это устойчивые, повторяющиеся и типичные отношения; 4) это отношения поведенческие, за которыми можно осуществлять внешний контроль (например, юрисдикционными органами).

Предмет теории государства и права – явления и категории, сформировавшиеся и выработанные на основе понимания единства и глубокого взаимодействия государства и права. К ним относятся государство и право как явления цивилизации и культуры; основные понятия государства и основные понятия права; основные правовые принципы; основные ценности государства и права; основные закономерности развития государства и права.

Презумпция – предположение, признаваемое истинным, пока не доказано обратное.

Признак – своеобразная особенность человека, вещи, явления.

Применение права – властная деятельность компетентных органов и должностных лиц по подготовке и принятию индивидуального решения по юридическому делу. Стадии **П. п.**: установление круга фактических обстоятельств; юридическая оценка фактических обстоятельств, т.е. их юридическая квалификация; вынесение решения по юридическому делу.

Принуждение – привлечение субъекта помимо его воли к совершению каких-либо действий, либо к претерпеванию каких-либо действий в отношении него со стороны других субъектов.

Принцип – это: 1) основное исходное положение какой-либо теории, учения, науки, мировоззрения, политической организации; 2) внутреннее убеждение человека, определяющее его отношение к действительности, нормы поведения и деятельности.

Принцип разделения власти – рациональная организация государственной власти в демократическом государстве, при которой осуществляется гибкий взаимоконтроль и взаимодействие высших органов государства как частей единой власти через систему сдержек и противовесов.

Принципы права – руководящие идеи, характеризующие содержание права, его сущность и назначение в обществе. **П. п.** подразделяют на свойственные праву в целом (общеправовые), его отдельным отраслям (отраслевые) или группе смежных отраслей (межотраслевые), а также крупным правовым институтам. Основными общеправовыми принципами являются следующие: демократизм, федерализм, приоритет прав и свобод человека, непосредственное действие общепризнанных принципов и норм международного права, законность, равноправие, равенство всех форм собственности, правосудие, добросовестность, разумность, справедливость.

Принципы правотворчества – основные начала осуществления правотворческой деятельности. К наиболее важным принципам относятся принцип законности, принцип научности, принцип использования правового опыта, принцип демократизма и связи с практикой.

Принципы юридической ответственности – основные начала, в соответствии с которыми применяется юридическая ответственность: принципы законности, гуманизма, ответственности за вину, справедливости, равенства перед законом, целесообразности, недопустимости удвоения наказания, неотвратимости наказания, индивидуализации наказания, оперативности.

Пробел в законодательстве – отсутствие конкретной нормы, необходимой для регламентации отношения, входящего в сферу правового регулирования. Способами преодоления **П. в з.** выступают аналогия закона и аналогия права.

Процедура – установленный порядок ведения, рассмотрения какого-либо дела (например, судебная процедура).

Процесс представляет собой: 1) ход, развитие какого-нибудь явления, последовательную смену состояний в развитии чего-нибудь; 2) порядок разбирательства судебных и административных дел, а также само такое дело.

Разрешительный тип правового регулирования – участник правовых отношений этого типа может совершить только действия, которые прямо разрешены законом, все остальные действия запрещены.

Реализация – осуществление чего-либо, проведение в жизнь какого-либо плана, проекта, программы, намерения и т. п.

Реализация права – осуществление требований юридических норм в поведении людей. Основными формами реализации права являются использование субъективного права, исполнение обязанности, соблюдение запрета.

Регулирование – воздействие на что-либо в целях организации, упорядочивания.

Регулятивные нормы непосредственно направлены на регулирование фактических отношений, возникающих между различными субъектами, путем предоставления им прав и возложения на них обязанностей. В зависимости от характера субъективных прав и обязанностей различают три основных вида **Р. н.:** управомочивающие (предоставляющие своим адресатам

право на совершение положительных действий); обязывающие (содержащие обязанность совершения определенных положительных действий); запрещающие (устанавливающие запрет на совершение действий и поступков, которые определены законом как правонарушения).

Результаты толкования – итог уяснения подлинного смысла, закрепленного в письменных правовых актах. Результатами толкования в зависимости от соотношения смысла нормы и ее текстуального выражения являются буквальное толкование, расширительное толкование и ограничительное толкование.

Республика – форма правления, в которой высшая государственная власть принадлежит выборным органам, избираемым на определенный срок и несущим ответственность перед избирателями. Современные республики подразделяются на парламентские и президентские.

Система – множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, образующих определенную целостность, единство. Выделяют материальные и абстрактные системы. Первые разделяются на системы неорганической природы (физические, геологические, химические и др.) и живые системы (простейшие биологические системы, организмы, популяции, виды, экосистемы); особый класс материальных живых систем – социальные системы (от простейших социальных объединений до социально-экономической структуры общества). Абстрактные системы: понятия, гипотезы, теории, научные знания о системах, лингвистические (языковые), формализованные, логические системы и др. В современной науке исследование систем разного рода проводят в рамках системного подхода, различных специальных теорий систем, в кибернетике, системотехнике, системном анализе и т. д.

Система законодательства – совокупность нормативных правовых актов, в которых объективируются внутренние и содержательные характеристики права. **С. з.** выступает внешним выражением, формой системы права.

Система права – внутреннее строение (структура) права, отражающее объединение и дифференциацию юридических норм.

Систематизация законодательства – целенаправленная работа законодателя по упорядочению и приведению в единую систему действующих законодательных актов в целях их доступности, лучшей обозримости и эффективного применения.

Содержание правоотношения – субъективные права и юридические обязанности, выражающие связь между субъектами (участниками) правоотношения.

Сознание – одно из основных понятий философии, социологии и психологии, обозначающее человеческую способность идеального воспроизведения действительности в мышлении. **С.** – высшая форма психического отражения, свойственная общественно развитому человеку и связанная с речью, идеальная сторона целенаправленной деятельности. Выступает в двух формах: индивидуальной (личной) и общественной.

Сознательно-волевой характер права – признак права, означающий, что право есть проявление воли и сознания людей. В праве отражаются и выражаются потребности, интересы, цели общества, социальных групп, отдельных лиц и организаций. Право регулирует общественные отношения, взаимодействуя с волей индивидуумов и социальных групп.

Состав правонарушения – совокупность субъективных и объективных признаков, необходимых и достаточных для характеристики деяния как правонарушения. **С. п.** включает в себя объект правонарушения, субъект правонарушения, объективную сторону и субъективную сторону правонарушения.

Социальная власть – система отношений подчинения одних людей воле и действиям других. Структура любого властного отношения (властеотношения) включает властвующий субъект (народ, класс, община, род, совет старейшин, вождь) и подвластный объект (индивид, коллектив, организация).

Социальное управление в обществе – целенаправленное воздействие на людей и их объединения для достижения определенных результатов. Предполагает наличие особых органов управления.

Социальные нормы – связанные с волей и сознанием людей правила взаимодействия в обществе, возникающие в процессе

его исторического развития, соответствующие определенному типу культуры и направленные на организацию общественных отношений.

Способы (приемы) толкования – совокупность приемов и средств, используемых для установления содержания правовых актов. **К с. (п) т.** относятся следующие: грамматический, логический, систематический, историко-политический, специально-юридический, телеологический, функциональный.

Структура – совокупность устойчивых связей объекта, обеспечивающих его целостность и тождественность самому себе, т. е. сохранение основных свойств при различных внешних и внутренних изменениях.

Структура общества – внутреннее строение общества, отражающее многообразие и взаимодействие его составляющих, обеспечивающее целостность и динамизм развития. **С. о.** включает социальную, экономическую, политическую, духовно-культурную и информационную системы.

Структура правовой нормы – логически согласованное внутреннее строение, обусловленное фактическими общественными отношениями, характеризуемое наличием взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, реально выраженное в нормативных правовых актах. Традиционно считается, что норма права состоит из трех элементов: гипотезы, диспозиции и санкции.

Субординация – система подчинения нижестоящих органов и должностных лиц вышестоящим, исполнение правил служебной дисциплины.

Субъект правонарушения – лицо, совершившее правонарушение, правонарушитель. Им считается только дееспособное (деликтоспособное) лицо. Субъектом может быть как индивид, так и организация.

Субъективная сторона правонарушения характеризует отношение нарушителя к деянию и его последствиям, т. е. его вину.

Субъективное право – предусмотренная в норме права мера возможного поведения управомоченного лица, представленная управомоченному лицу для удовлетворения его интере-

сов, обеспеченная действиями (бездействием) обязанного лица. **С. п.** включает в себя право на собственные фактические действия, право на юридические действия, право требования, право притязания, право на самозащиту.

Субъекты правоотношений – участники правоотношений, имеющие субъективные права и юридические обязанности. Их называют также субъектами права. Субъектами правоотношений могут быть индивиды, их организации и, как исключение, социальные общности.

Судебный прецедент – решение суда высокой инстанции по конкретному делу, которому придан нормативный характер. Обязательным для всех нижестоящих судов является не все целиком решение или приговор, а только «сердцевина» дела, суть правовой позиции судьи (*ratio decidendi*).

Сущность – внутреннее содержание предмета, явления, обнаруживающееся во внешних формах его существования.

Сущность государства легитимная и обеспеченная соответствующими средствами власть.

Теория – система основных идей в той или иной отрасли знания; форма научного знания, дающая целостное представление о закономерностях и существенных связях действительности.

Теория государства и права: 1) обобщающая политико-правовая наука, характеризующая социальные, экономические и политические основы государства и права как явлений цивилизации и культуры, раскрывающая их сущность, закономерности развития, взаимодействие и назначение в обществе; 2) учебная методологическая дисциплина, призванная на основе научных данных о государстве и праве разработать и изложить в системном, логически последовательном и доступном виде теоретические понятия, принципы и ценности юриспруденции. Структура **Т. г. и п.** как учебной дисциплины включает в себя разделы, главы, пункты научно-учебного материала, выражающие его единство и дифференциацию.

Техника – совокупная характеристика навыков и приемов, используемых в какой-либо сфере деятельности человека. В тех-

нике материализованы знания и опыт, накопленные в процессе развития общества.

Тип государства и права – модель или идеальный, выраженный в понятии образ государства и права, в котором объединяются общие и существенные черты определенной группы государственно-правовых явлений и которому соответствует определенный класс конкретных государств и конкретных правовых систем.

Типология – учение о классификации, т. е. распределении объектов какого-либо рода на взаимосвязанные типы, классы, виды, группы согласно наиболее общим и существенным признакам и свойствам объектов данного рода; об упорядочении и систематизации сложных объектов (в данном случае таким сложным объектом выступает государство и право).

Толкование права – интеллектуально-волевая деятельность субъектов права по выяснению подлинного содержания правовых актов в целях их реализации и совершенствования. По субъектам толкования оно подразделяется на официальное (аутентическое, легальное, правоприменительное) и неофициальное (обыденное, профессиональное, доктринальное).

Убеждение – метод осуществления государственной власти в форме активного воздействия на волю и сознание людей идейно-нравственными средствами для формирования у них взглядов и представлений, основанных на глубоком понимании сущности государственной власти, ее предназначений и целей.

Унитарное государство – целостное централизованное государство, административно-территориальные единицы которого (области, провинции, округа и т.д.) не имеют статуса государственных образований, не обладают суверенными правами.

Управомочивание – способ правового регулирования, который выражен в комплексе дозволений управомоченному лицу на совершение определенных действий (например, собственнику дозволяется владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащей ему вещью).

Учредительные нормы отражают исходные начала правового регламентирования общественных отношений, правового положения человека, пределов действия государства, закрепляют устойчиво социально-экономического и общественно-политического строя, права, свободы и обязанности граждан, основополагающие идеи и параметры строительства правовой системы общества. **У. н.** служат эталонами, позволяющими установить необходимое соответствие целей и средств конкретных правовых предписаний объективным закономерностям общественного развития. Это конституционные нормы и нормы, закреплённые в основах законодательства, кодексах.

Факт: 1) в логике и методологии науки предложения, фиксирующие эмпирическое знание; 2) знание, достоверность которого доказана; 3) в обычном смысле синоним понятий «истина», «событие», «результат».

Фактический состав – совокупность двух или нескольких фактических обстоятельств, наличие которых необходимо для наступления юридических последствий.

Федеративное государство (федерация) – сложное союзное государство, части которого (республики, штаты, земли, кантоны и т. д.) являются государствами или государственными образованиями, обладающими суверенитетом. Федерация строится на началах децентрализации.

Форма – способ существования содержания, неотделимый от него и служащий его выражением.

Форма государства – организация государственной власти, выраженная в форме правления, государственного устройства и политического (государственного) режима.

Форма государственного устройства – территориальная организация государственной власти, соотношение государства как целого с его составными частями. **Ф. г. у.** – унитарная и федеративная, редко встречающаяся форма – конфедерация.

Форма правления – способ организации верховной государственной власти, порядок образования ее органов, их взаимодействия между собой и с населением, степень участия населения в их формировании. Основные **Ф. п.** – монархия и республика.

Формальная определенность права – признак права, означающий, что нормы права закреплены в официальных письменных источниках, изданных государством.

Функции государства – основные направления его деятельности, выражающие сущность, социальное назначение, задачи и цели государства по управлению обществом в присущих ему формах и свойственными ему методами. **Ф. г.** можно подразделить: *по причинам возникновения* – на функции, вытекающие из классовых противоречий (подавление сопротивления эксплуатируемых классов и др.) и функции, вытекающие из потребностей общества в целом («функции общих дел») (экономическая, экологическая и др.); *по направленности* – на внутренние (экономическая, социальная, обеспечения прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, экологическая, стимулирования научно-технического прогресса и ограничения его вредных последствий, информационная) и внешние (обороны, интеграции в мировую экономику, обеспечения мира, сотрудничества с другими государствами в решении глобальных проблем современности, поддержания мирового правопорядка).

Функция: 1) деятельность, обязанность, работа; внешнее проявление свойств какого-либо объекта в данной системе отношений; 2) роль, которую выполняет определенный социальный институт или процесс по отношению к целому.

Функции права – основные направления воздействия права на общественные отношения и поведение людей. Право имеет общесоциальные функции (экономическую, политическую, воспитательную) и конкретные функции (регулятивно-статическую, регулятивно-динамическую, охранительную, оценочную).

Функции теории государства и права – это направления теоретической деятельности, отражающие общее и специфическое значение данной науки. Функциями теории государства и права являются следующие: теоретико-познавательная (гносеологическая), методологическая, идеологическая, прогностическая.

Ценность – положительная или отрицательная значимость объектов окружающего мира для человека, социальной груп-

пы, общества в целом, определяемая не их свойствами самими по себе, а их вовлеченностью в сферу человеческой жизнедеятельности, интересов и потребностей, социальных отношений; критерии и способы оценки этой значимости, выражены в нравственных принципах и нормах, идеалах, установках, целях. Различают материальные, общественно-политические и духовные ценности, положительные и отрицательные ценности.

Эмоции – реакции человека и животных на воздействие внутренних и внешних раздражителей, имеющие ярко выраженную субъективную окраску и охватывающие все виды чувствительности и переживаний. Связаны с удовлетворением (положительные эмоции) или неудовлетворением (отрицательные эмоции) различных потребностей организма. Дифференцированные и устойчивые эмоции, возникающие на основе высших социальных потребностей человека, обычно называются чувствами (интеллектуальными, эстетическими, нравственными).

Юридическая обязанность – предусмотренная в норме права мера необходимого поведения обязанного лица в интересах управомоченной стороны, обеспеченная возможностью государственного принуждения. **Ю. о.** представлена тремя основными формами: воздержание от запрещенных действий (пассивное поведение); совершение конкретных действий (активное поведение); претерпевание применяемых к обязанному лицу мер государственно-принудительного воздействия.

Юридическая ответственность – применение к правонарушителю мер государственного принуждения, выражающихся для него в лишениях, предусмотренных санкцией юридических норм. Основаниями юридической ответственности являются норма права, правонарушение и правоприменительный акт.

Юридическая техника – совокупность правил, средств и приемов разработки, оформления и систематизации нормативных актов в целях их ясности, понятности и эффективности.

Юридические гарантии законности – совокупность закрепленных в законодательстве средств, а также организационно-правовая деятельность по их применению, направленная на

обеспечение законности, на беспрепятственное осуществление и защиту прав и свобод. Это, прежде всего, юридически опосредованная деятельность специальных правоохранительных органов и органов правосудия. В ряде **Ю. г. з.** различают средства выявления (обнаружения) правонарушений; средства предупреждения правонарушений; меры пресечения правонарушений; меры защиты и восстановления нарушенных прав, устранения последствий правонарушений; юридическую ответственность; процессуальные юридические гарантии. К организационным средствам относятся различные мероприятия организационного характера, направленные на улучшение деятельности по обеспечению законности.

Ю. г. з. – кадровые, организационные меры, направленные на создание условий для нормальной работы юрисдикционных, контрольно-надзорных и правоохранительных органов, образование в их структуре специальных подразделений (для борьбы с организованной преступностью, коррупцией, распространением наркотиков) и др.

Юридические факты – конкретные жизненные обстоятельства, вызывающие в соответствии с действием юридических норм возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

Юридический процесс – урегулированный процессуальными нормами порядок деятельности.

ЛИТЕРАТУРА

Нормативные правовые акты¹

1. Конституция КР.
2. Гражданский кодекс КР.
3. Кодекс законов о труде КР (КЗоТ КР).
4. Уголовный кодекс КР .
5. Закон КР “Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей”.
6. Закон КР «О пожарной безопасности» .
7. Закон КР «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
8. Закон КР «О гражданской защите».
9. Закон КР «Об обороне».
10. Закон КР “Об общих принципах организации местного самоуправления в КР”.
11. Закон КР “Об общественных объединениях”.
12. Закон КР «О чрезвычайном положении».
13. Закон КР «Об охране окружающей природной среды».
14. Закон КР “О прокуратуре Кыргызской Республики”.
15. Указ Президента “Концепция национальной безопасности».
16. Постановление Правительства «О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций».
17. Постановление Правительства «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
18. Постановление Правительства «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
19. Постановление Правительства «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

¹ Источник: ИПС «Токтом». Бишкек, 2013.

20. Постановление Правительства «О гражданских организациях гражданской защиты».

Специальная литература

1. *Воробьев Ю.Л.* Катастрофы и человек / Ю.Л. Воробьев, Н.И. Локтионов и др. М.: АСТ-ЛТД, 1997.

2. *Измалков В.И.* Техногенная и экологическая безопасность и управление риском / В.И. Измалков, А.В. Измалков; НИЦЭБ РАН. СПб., 1998.

3. Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях / ВНИИ ГОЧС. М., 1998.

4. Руководство по эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера / ВНИИ ГОЧС. М., 1996.

5. *Шойгу С.К.* Катастрофы и государство / С.К. Шойгу, В.А. Воробьев, Ю.Л. Владимиров. М.: Энергоатомиздат, 1997.

Составители:

Г.Ч. Калиева, Б.С. Ордобаев, К.О. Кадыралиева

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

**Учебное пособие для студентов направления
«Техносферная безопасность» профиля «ЗЧС»**

Редактор *О.А. Старцева*

Компьютерная верстка *А. Малдыбаева*

Подписано в печать 27.03.2015

Формат 60×84¹/₁₆. Печать офсетная.

Объем 6,5 п. л. Тираж 100 экз. Заказ 37

Издательство КРСУ

720000, г. Бишкек, ул. Киевская, 44

Отпечатано в типографии КРСУ

720048, г. Бишкек, ул. Горького, 2