

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
Кафедра «Защита в чрезвычайных ситуациях»

**ТАКТИКА СИЛ  
ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ  
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ  
ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЙ И ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

**Учебное пособие для студентов направления  
«Защита в чрезвычайных ситуациях»  
(бакалавр)**

Бишкек 2014

УДК 351.861(075.8)

Т 15

Рецензенты:

*О.А. Кельботоев* – начальник Центра подготовки специалистов  
МЧС КР, полковник,

*М.Д. Карабаев* – начальник Службы спасения МЧС КР, полковник,

*К.А. Акматов* – начальник Центра подготовки спасателей МЧС КР,  
полковник

Рекомендовано к изданию Ученым советом ФАДиС,  
Научно-техническим советом КыргызНИИПСС ГААС и ЖКХ КР,  
Научно-техническим советом сейсмостойкого строительства КГУСТА  
им. Н. Исанова

**Т 15 Тактика сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны:** учебное пособие для студентов направления «Защита в чрезвычайных ситуациях» (бакалавриат) / Сост.: К.А. Тыналиев, Б.С. Ордобаев. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2014. 172 с.

Изложены основные понятия и определения предмета дисциплины ТС ЕГСЧС, описаны ГС ГЗ КР, достаточно полно приведены мероприятия по предупреждению и ликвидации сил ГСЧС при ликвидации последствий при землетрясении и наводнении, а также эвакуации пострадавшего населения из зон ЧС.

Для студентов специальности ЗЧС, аспирантов и научно-технических сотрудников МЧС КР.

© ГОУВПО КРСУ, 2014

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
ПРЕДМЕТ ДИСЦИПЛИНЫ «ТАКТИКА СИЛ ЕГСЧС И ГО» .....	6
<b>Тема 1.</b> Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЕГСЧС) .....	7
<b>Тема 2.</b> Государственная система гражданской защиты КР .....	26
<b>Тема 3.</b> Гражданская защита – как составная часть сил государственной системы гражданской защиты КР. Задачи войск ГЗ в мирное и военное время .....	32
<b>Тема 4.</b> Планирование мероприятий сил ГСГЗ .....	47
<b>Тема 5.</b> Организация управления и взаимодействия сил ГСГЗ .....	67
<b>Тема 6.</b> Тактика действий сил ГСГЗ при ликвидации последствий землетрясения .....	99
<b>Тема 7.</b> Тактика действий сил ГСГЗ при ликвидации последствий наводнения .....	118
<b>Тема 8.</b> Эвакуация пострадавшего населения из зон чрезвычайных ситуаций .....	138
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ .....	154
ГЛОССАРИЙ .....	157
СОКРАЩЕНИЯ .....	166
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....	169

## ВВЕДЕНИЕ

Анализ последствий крупных аварий, катастроф, стихийных бедствий, а также военных действий показывает, что подобные чрезвычайные ситуации сопровождаются обычно большим числом человеческих жертв и наносят существенный ущерб экономике и окружающей природной среде.

Часто подобные негативные последствия объясняются:

- недостаточной компетентностью органов, ответственных за проведение мероприятий по предупреждению или снижению последствий чрезвычайных ситуаций (ЧС);
- несвоевременностью принятия мер по оказанию помощи нуждающимся;
- слабой подготовкой сил, проводящих спасательные работы, а также необученностью населения действиям в чрезвычайных ситуациях.

Поэтому во всех странах, в том числе и в КР, для эффективного снижения негативных последствий ЧС осуществляется комплекс взаимоувязанных по месту и времени, а также по целям и ресурсам государственных мероприятий, для защиты гражданского населения и национального достояния страны от опасностей чрезвычайных ситуаций, возникающих в мирное и военное время.

Эти государственные мероприятия носят название гражданской защиты.

Гражданская защита населения и территории осуществляется, как правило, на следующих принципах:

➤ мероприятия, направленные на предупреждение ЧС, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно – *принцип заблаговременности*.

➤ планирование и осуществление мероприятий ЗЧС проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик,

особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС – *принцип дифференцированности*).

➤ объем и содержание мероприятий ЗЧС определяются исходя из принципа необходимой достаточности максимально возможного использования имеющихся сил и средств – *принцип необходимой достаточности*.

➤ ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти, на территориях которых сложилась ЧС. При недостаточности этих сил и средств могут привлекаться республиканские силы и средства – *принцип концентрации усилий*.

Способы защиты в чрезвычайных ситуациях.

Для защиты жизни и здоровья населения в ЧС применяются следующие основные способы защиты:

- укрытие людей в приспособленных помещениях производственных, общественных и жилых зданий, а также в специальных защитных сооружениях;
- эвакуация населения из зон ЧС;
- использование средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожных покровов;
- проведение мероприятий медицинской защиты;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС.

Решение задач предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций возлагается на государственную систему Гражданской защиты Кыргызской Республики (ГСГЗ КР), которая осуществляет их заблаговременным проведением комплекса мер, направленных на предупреждение и максимально возможное уменьшение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение материальных потерь и размеров ущерба окружающей природной среды.

В настоящем учебном пособии рассматривается порядок подготовки органов управления ГСГЗ и населения к предупреждению, минимизации и ликвидации (смягчению) последствий ЧС.

Учебное пособие предназначено для студентов кафедры ЗЧС, аспирантов КРСУ и научно-технических сотрудников МЧС КР.

## **ПРЕДМЕТ ДИСЦИПЛИНЫ «ТАКТИКА СИЛ ЕГСЧС И ГО»**

*Основными целями преподавания дисциплины «Тактика сил ЕГСЧС и ГО» являются:*

➤ формирование устойчивых знаний и практических навыков студентов в области тактики сил ЕГСЧС и ГО, ГСГЗ по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

➤ привитие студентам первоначальных навыков в организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф подразделениями войск ГО (ГЗ).

*Задачами изучения дисциплины являются:*

➤ организация Единой государственной системы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и Гражданской обороны (ЕГСЧС и ГО), государственной системы Гражданской защиты КР (ГСГЗ);

➤ организация действий сил ГСГЗ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

➤ методика и последовательность принятия решения на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;

➤ организация взаимодействия и тактика действий сил ГСГЗ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

*Структура изучаемой дисциплины*

➤ системы предупреждения и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера (ЕГ СЧС, ГСГЗ).

➤ организация действий сил ГСГЗ по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

➤ тактика действий сил ГСГЗ по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

➤ эвакуация пострадавшего населения из зон ЧС

### ***Распределение учебного времени, часов***

Общее количество занятий – 135

Из них:

а) Аудиторные – 51 (6-й семестр):

- лекции – 17

- практические занятия – 34

б) Другие виды занятий – 72:

- самостоятельная работа студентов – 57

- рефераты – 6

- текущая консультация – 3

- тесты – 6

в) Виды текущего контроля – 12:

- контрольные работы – 6

- тесты – 6

Рубеж контроля знаний – дифференцированный зачет.

## **Тема 1. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЕГ СЧС)**

1. Цель и принципы создания ЕГ СЧС (РСЧС), ее основные задачи

Как в России, так и в других государствах необходимость образования государственных систем защиты населения и территорий была, в свое время, обусловлена ростом военных угроз, созданием и развитием средств поражения.

В СССР проблемы защиты населения и территорий от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, впервые на государственном уровне были

подняты сразу после Гражданской войны, что было вызвано появлением, а затем бурным развитием авиации, и ее возросшими возможностями нанесения ударов по тыловым объектам страны. Решение этих вопросов было возложено на систему МПВО, образованную в 1932 г.

На формирования МПВО – местной противовоздушной обороны, созданные при местных Советах депутатов трудящихся, возлагались такие ответственные задачи, как:

- подготовка населения к противовоздушной и противохимической защите;
- защита населения от нападений вражеской авиации;
- медицинская помощь пострадавшим от воздушных налетов;
- обеспечение бесперебойной работы промышленных предприятий, морских и железнодорожных коммуникаций;
- ликвидация очагов поражения, возникших в результате налетов вражеской авиации.

Во время войны и в послевоенный восстановительный период силы МПВО не только успешно спасали население при авиационных и артиллерийских ударах противника (разбирали завалы, осуществляли первичное жизнеобеспечение населения, обезвреживали неразорвавшиеся авиабомбы и снаряды, разминировали здания и сооружения), но и восстанавливали водопровод и канализацию, линии связи и электроснабжения, командные пункты и другие важные гражданские объекты.

С появлением ядерного оружия, созданием ракетных средств его доставки особую остроту и важность приобрели проблемы защиты населения и территорий от оружия массового поражения (ОМП).

В связи с этим в 1961 г. МПВО была преобразована в систему Гражданской обороны (ГО).

В стратегическом плане перед ГО (совместно с системой активной ПВО страны) была поставлена задача противостоять в будущей войне концепции «неприемлемого ущерба», т. е. воспрепятствовать противнику уничтожить более 25–30 % населения и более 50–70 % производственных мощностей, сконцентрированных в наиболее крупных городах страны.

В 1980-е гг. несколько уменьшилась международная напряженность, но стали быстро накапливаться проблемы предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера. Это было обусловлено значительным ростом в последние десятилетия количества и масштабов возникающих ЧС природного и техногенного характера.

О значительных масштабах ЧС, являющихся следствием природных и техногенных катастроф, могут свидетельствовать следующие факты:

➤ в крупнейших землетрясениях XX века: Ашхабадском (Туркмения), Тангшенском (Китай) и Спитакском (Армения) погибло соответственно 110, 243 и 25 тыс. человек, а в Индийском (2000 г.) – около 20 тыс. человек;

➤ в результате аварии на Чернобыльской АЭС радиоактивному загрязнению подверглись территории 19 субъектов Российской Федерации, на которых проживало более 30 млн человек, а также территории около 20-ти европейских государств;

➤ в результате химической аварии на комбинате в г. Бхопале (Индия) погибло 2,5 тыс. человек, пострадало более 200 тыс. человек.

В середине 1989 г. Верховным Советом СССР в структуре правительства СССР был создан специальный орган – Государственная комиссия Совета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям, а 15 декабря 1990 г. постановлением Совета Министров СССР была создана Государственная система по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях, которая объединила органы управления (далее – ОУ), силы и средства, в компетенцию которых входило решение задач по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

17 июля 1990 г. Президиумом Верховного Совета РСФСР было принято постановление «Об образовании Российского корпуса спасателей». Реализуя это постановление, Совет Министров РСФСР постановлением от 27 декабря 1990 г. № 606 образовал Российский корпус спасателей на правах Государственного комитета РСФСР, а постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 июля 1991 г. № 1617 – 1-й Российский корпус спа-

сателей был преобразован в Государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям (ГКЧС РСФСР).

Указом Президента РСФСР от 19.11.91 г. № 221 ГКЧС РСФСР был вновь реорганизован. На базе Госкомитета и Штаба ГО РСФСР был создан Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР, который после еще ряда преобразований в 1994 г. был реорганизован (Указ Президента Российской Федерации от 10 января 1994 г. «О структуре федеральных органов исполнительной власти») в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

В результате образовался федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный на решение задач защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

В этой связи, постановлением Правительства РФ от 18 апреля 1992 г. № 261 была создана Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (сокращенно РСЧС), позже, 5 ноября 1995 г., постановлением Правительства РФ № 1113 преобразованная в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Цель создания системы** – объединение усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, защиты от них населения и территорий в мирное время.

#### 1.2. Основные задачи единой системы

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчиво-

сти функционирования организаций, а также объектов социального назначения в ЧС;

- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям в ЧС;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- государственная экспертиза, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация ЧС;
- социальная защита населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения, а также лиц, непосредственно участвующих в ликвидации ЧС;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

1.3. Основные принципы защиты населения и территорий от ЧС:

➤ мероприятия, направленные на предупреждение ЧС, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно;

➤ планирование и осуществление мероприятий по защите от ЧС проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС;

➤ объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства ГО;

➤ ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, исполнительной

власти субъектов РФ, на территориях которых сложилась ЧС. При недостаточности указанных выше сил и средств в установленном законодательством РФ порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти;

➤ силы и средства ГО привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

На федеральном уровне законодательную и нормативную правовую основу построения и функционирования РСЧС составляют Конституция РФ, федеральные законы и постановления Правительства РФ, ведомственные приказы, положения и инструкции, регулирующие деятельность органов государственной власти в сфере защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Основными из них являются федеральные законы: «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», «О государственном материальном резерве», «О радиационной безопасности населения», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», «О гражданской обороне» и другие.

К сожалению, не все направления деятельности РСЧС имеют достаточное нормативное обеспечение, а следовательно, необходимо дальнейшее развитие системы законодательства в сфере защиты населения и территорий от ЧС.

#### 1.4. Организационная структура РСЧС

РСЧС объединяет ОУ, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного

и техногенного характера» (постановление Правительства РФ от 27.05.2005 №335).

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Функциональные подсистемы создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от ЧС в сфере деятельности этих органов.

Территориальные подсистемы создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Организация, состав сил и средств территориальных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов РФ.

1.4.1. Уровни РСЧС строятся по следующему принципу:

- *федеральный* – ОУ, силы и средства центрального подчинения федеральных органов исполнительной власти;
- *региональный* образован за счет районирования территории России по шести регионам: Центральный (Москва), Северо-Западный (Санкт-Петербург), Южный (Ростов-на-Дону), Приволжско-Уральский (Екатеринбург), Сибирский (Красноярск) и Дальневосточный (Хабаровск). Каждый регион охватывает территории нескольких субъектов Российской Федерации;
- *территориальный* – органы исполнительной власти, силы и средства субъектов РФ с элементами функциональных подсистем, дислоцированных на их территориях;
- *местный* – территории муниципальных образований;
- *объектовый* – территория предприятия, учреждения, организации.

На каждом уровне РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие ОУ, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных

ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

1.4.2. Координационные органы единой системы:

- *на федеральном уровне* – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ), КЧС и ПБ федеральных органов исполнительной власти;
- *на региональном уровне* (в пределах территории субъекта РФ) – КЧС и ПБ органа исполнительной власти субъекта РФ;
- *на муниципальном уровне* (в пределах территории муниципального образования) – КЧС и ПБ органа местного самоуправления;
- *на объектовом уровне* – КЧС и ПБ объекта.

В пределах соответствующего федерального округа (межрегиональный уровень) функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов РФ, местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от ЧС осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе.

КЧС и ПБ федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций возглавляются соответственно руководителями указанных органов и организаций или их заместителями.

Основные задачи КЧС и ПБ в соответствии с их компетенцией:

- разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения ПБ;
- координация деятельности ОУ и сил единой системы;
- обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации ЧС и обе-

спечения ПБ, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате ЧС;

➤ рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств ГО к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС в порядке, установленном федеральным законом.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие КЧС и ПБ решениями Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организаций в соответствии с законодательством РФ, законодательством субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

#### 1.4.3. Постоянно действующие ОУ РСЧС:

➤ *на федеральном уровне* – МЧС РФ, подразделения федеральных органов исполнительной власти, предназначенных для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО;

➤ *на межрегиональном уровне* – территориальные органы МЧС РФ – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – РЦ МЧС России). Размеры РЦ МЧС определены Указом Президента РФ от 27 июля 1999 г. № 900 «О военно-административном делении РФ»;

➤ *на региональном уровне* – территориальные органы МЧС РФ, специально уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам РФ (далее – ГУ МЧС РФ по субъектам РФ);

➤ *на муниципальном уровне* – органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления;

➤ *на объектовом уровне (в организациях)* – структурные подразделения организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО.

#### 1.4.4. Органы повседневного управления РСЧС:

- центры управления в кризисных ситуациях (ЦУКС), информационные центры (ИЦ), дежурно-диспетчерские службы (ДДС) федеральных органов исполнительной власти;
- ЦУКС РЦ МЧС России;
- ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам РФ, ИЦ, ДДС органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- единые дежурно-диспетчерские службы (ЕДДС) муниципальных образований;
- ДДС организаций (объектов).

Для непосредственного управления ликвидацией конкретной ЧС на базе ОУ ГОЧС могут создаваться нештатные ОУ – оперативные штабы или оперативные группы.

Размещение ОУ РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления (ПУ), оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемыми в постоянной готовности к использованию.

Управление РСЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющей собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до ОУ единой системы и населения.

Системы оповещения созданы на федеральном, территориальном и местном уровнях управления.

*Федеральная система* централизованного оповещения обеспечивает доведение в автоматизированном режиме установленных сигналов и речевой информации до всех РЦ МЧС РФ и структур центрального подчинения.

Непосредственное оповещение населения об угрозе или возникновении ЧС в системе оповещения РСЧС осуществляется комбинированным путем, для чего используются электросирены, проводные средства связи и оповещения, местные сети проводного и эфирного радиовещания, телевидение.

Составной частью *территориальных систем* оповещения являются создаваемые в районах размещения потенциально опасных объектов (ПОО) (атомных станций, гидроузлов, химически опасных объектов и др.) локальные системы оповещения. Ответственность за создание указанных систем оповещения возложена на федеральные органы исполнительной власти, в ведении которых находятся такие объекты.

## 2. Силы и средства ЕГ СЧС(РСЧС)

К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации ЧС.

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и для проведения работ по их ликвидации (далее – силы постоянной готовности).

Силы и средства РСЧС подразделяются на силы и средства наблюдения и контроля и силы и средства ликвидации ЧС.

### 2.1. Силы и средства наблюдения и контроля в составе:

➤ служб (учреждений) и организаций федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях и анализ воздействия вредных факторов на здоровье населения;

➤ формирований государственной санитарно-эпидемиологической службы Минздрава РФ;

➤ ветеринарной службы Минсельхозпрода РФ;

➤ служб (учреждений) наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания Комитета РФ по торговле и Минсельхозпрода РФ;

➤ геофизической службы Российской академии наук, оперативных групп постоянной готовности Федеральной службы РФ

по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и подразделений Федерального агентства по атомной энергетике РФ;

➤ учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля ГО.

2.2. Силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций в составе:

➤ военизированных и невоенизированных противопожарных, поисковых, аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных, восстановительных и аварийно-технических формирований федеральных органов исполнительной власти;

➤ формирований и учреждений Всероссийской службы медицины катастроф;

➤ формирований ветеринарной службы и службы защиты растений Минсельхозпрода РФ;

➤ военизированных служб по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

➤ формирований ГО РФ территориального, местного и объектового уровней;

➤ специально подготовленных сил и средств Войск ГО РФ, других войск и воинских формирований, предназначенных для ликвидации ЧС;

➤ аварийно-технических центров Федерального агентства по атомной энергетике России;

➤ служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России;

➤ восстановительных и пожарных поездов открытого акционерного общества «Российские железные дороги»;

➤ аварийно-спасательных служб и формирований Федеральной службы морского флота России (включая Государственный морской спасательно-координационный центр и спасательно-координационные центры), Федеральной службы речного флота России, других федеральных органов исполнительной власти.

Из перечисленных сил и средств ликвидации ЧС выделяются аварийно-спасательные формирования (АСФ), укомплектован-

ные с учетом обеспечения работы в автономном режиме в течение не менее трех суток и находящиеся в состоянии постоянной готовности – силы постоянной готовности. Их перечень на федеральном уровне утверждается Правительством РФ, на территориальном, местном и объектовом уровнях – соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, руководителями организаций.

Силы постоянной готовности в случае возникновения ЧС вне зоны их деятельности могут привлекаться для экстренного реагирования МЧС России и другими органами управления по делам ГОЧС по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями. Специально подготовленные силы и средства ВС РФ, других войск и воинских формирований привлекаются к ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, определяемом Президентом РФ.

Решениями руководителей организаций на базе служб и подразделений (строительных, медицинских, химических, ремонтных и др.) в порядке, определяемом постановлениями Правительства РФ, могут создаваться нештатные АСФ, предназначенные для проведения АСДНР при ЧС.

Силы и средства, предназначенные для ликвидации ЧС РСЧС, используются эшелонировано.

*В первом эшелоне принимают участие:*

- ведомственные АСФ;
- противопожарные подразделения;
- подразделения медицинской скорой помощи;
- подразделения постоянной готовности Войск ГО;
- дежурные подразделения поисково-спасательной службы (ПСС) МЧС России.

Срок их прибытия в район бедствия – не более 30 мин.

*Основная задача* – локализация ЧС, тушение пожаров, организация радиационного и химического контроля, проведение поисково-спасательных работ, оказание медицинской помощи пострадавшим.

Если силы и средства первого эшелона не способны справиться с задачей по ликвидации ЧС, привлекаются силы и средства *второго эшелона*:

- подразделения Войск ГО;
- подразделения ПСС МЧС России;
- ведомственные и территориальные АСФ постоянной готовности;
- специализированные подразделения экстренной медицинской помощи.

Срок их прибытия в район бедствия – не более трех часов.

*Основная задача* – проведение АСДНР, радиационная и химическая разведка, локализация радиоактивных загрязнений, химических и биологических заражений, жизнеобеспечение пострадавшего населения, оказание специализированной медицинской помощи.

Если силы и средства второго эшелона также не способны справиться с ликвидацией возникшей ЧС, то в *третьем эшелоне принимают участие*:

- соединения и воинские части Войск ГО;
- подразделения ПСС МЧС России;
- ведомственные и территориальные аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные формирования;
- соединения и воинские части Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований;
- специализированные подразделения строительно-монтажных организаций и др.

Срок их прибытия в район бедствия – от трех часов до нескольких суток.

*Основная задача* – радиационный и химический контроль, проведение АСДНР, восстановление первичного жизнеобеспечения в районах бедствия (подача воды, электроэнергии, тепла, восстановление транспортных коммуникаций, обеспечение питанием и т. п.).

Как правило, ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами того объекта, звена, территориальной и функциональной

подсистем РСЧС, на территории или объектах которых они возникли.

Если масштабы возникшей ЧС таковы, что соответствующая КЧС и ПБ, ее силы и средства не могут самостоятельно справиться с локализацией и ликвидацией ЧС, то она обращается за помощью к вышестоящей КЧС и ПБ.

3. Режимы функционирования, проводимые мероприятия и финансирование деятельности РСЧС (ЕГ СЧС).

При отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы РСЧС функционируют *в режиме повседневной деятельности*.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС, для соответствующих органов управления и сил единой системы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

- *режим повышенной готовности* – при угрозе возникновения ЧС;
- *режим чрезвычайной ситуации* – при возникновении и ликвидации ЧС.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил единой системы режима повышенной готовности или режима ЧС определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима ЧС;
- границы территории, на которой может возникнуть ЧС, или границы зоны ЧС;
- силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- перечень мер по обеспечению защиты населения от ЧС или организации работ по ее ликвидации;

- должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению ЧС или руководитель работ по ликвидации ЧС.

Перечисленные выше должностные лица должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима ЧС, руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.

При угрозе возникновения или возникновении региональных, федеральных и трансграничных ЧС режимы функционирования органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы могут устанавливаться решениями Правительственной КЧС и ПБ.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами РСЧС, являются:

### 3.1. В режиме повседневной деятельности:

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирования ЧС;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и обеспечению пожарной безопасности;
- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения к действиям в ЧС;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;
- ведение статической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

### 3.2. В режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения ЧС и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;
- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;
- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;
  - проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;
- 3.3. В режиме чрезвычайной ситуации:
- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших ЧС и их последствий;
  - оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших ЧС;
  - проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;
  - организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;
  - непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
  - организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;
  - проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС.

3.4. Информационное обеспечение РСЧС осуществляется с использованием информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Порядок сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органа-

ми местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Правительством РФ.

Для ликвидации ЧС *создаются и используются:*

- резервный фонд Правительства РФ по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий ЧС, находящиеся в составе государственного материального резерва;
- резервы материальных и финансовых ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
- резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

Финансовое обеспечение функционирования РСЧС и мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством РФ.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации ЧС за счет собственных средств.

В целях оперативной ликвидации последствий ЧС МЧС России может использовать в установленном порядке целевой финансовый резерв по предупреждению и ликвидации последствий ЧС на промышленных предприятиях, в строительстве и на транспорте.

Порядок организации и осуществления работ по профилактике пожаров и непосредственному их тушению, а также проведения аварийно-спасательных работ (АСР), возложенных на пожарную охрану, определяется законодательными и другими нормативными правовыми актами в области пожарной безопасности, в том числе техническими регламентами.

## **Тема 2. Государственная система гражданской защиты КР**

### **1. Назначение и сущность государственной системы Гражданской защиты**

Государственная система Гражданской защиты (ГСГЗ) является общегосударственной системой, элементами которой являются органы управления, силы и средства государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и добровольных организаций Кыргызской Республики, выполняющей функции по защите населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время.

Мероприятия по Гражданской защите осуществляются в соответствии с планами Гражданской защиты на мирное и военное время, планами основных мероприятий по организации и ведению Гражданской защиты и иными планами в области Гражданской защиты, которые в установленном порядке разрабатываются соответствующими государственными органами, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления и организациями.

Государственная система Гражданской защиты строится по территориально-производственному принципу с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Руководство планированием мероприятий по Гражданской защите в государственной системе Гражданской защиты осуществляется уполномоченным государственным органом в области чрезвычайных ситуаций – МЧС КР.

### **2. Структура государственной системы Гражданской защиты**

Государственная система Гражданской защиты состоит из подсистем:

- ведомственной;
- территориальной – создаваемых на республиканском, территориальном, местном и объектовом уровнях.

*Ведомственная подсистема* государственной системы Гражданской защиты включает в себя:

- органы управления,
- силы и средства республиканских органов исполнительной власти,
- силы и средства организаций Кыргызской Республики, независимо от форм собственности.

*Территориальная подсистема* государственной системы Гражданской защиты включает в себя органы управления, силы и средства местных государственных администраций и органов местного самоуправления, территориальных подразделений уполномоченного государственного органа в области чрезвычайных ситуаций и других органов исполнительной власти Кыргызской Республики.

Управление государственной системой Гражданской защиты осуществляется с использованием общегосударственной комплексной системы информирования и оповещения (ОКСИОН), которая представляет собой организационно-техническое объединение сил и средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления и сил государственной системы Гражданской защиты и населения.

3. Режимы функционирования государственной системы Гражданской защиты

*В зависимости от сложившейся обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации, условий ее распространения в пределах конкретной территории может быть установлен один из следующих режимов функционирования государственной системы Гражданской защиты, предусмотренных Законом Кыргызской Республики «О Гражданской защите»:*

- режим повседневной деятельности;
- режим повышенной готовности;
- режим чрезвычайной ситуации.

Мероприятия, осуществляемые при различных режимах функционирования государственной системы Гражданской защиты:

*в режиме повседневной деятельности:*

➤ осуществление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально-опасных объектах и прилегающих к ним территориях;

➤ планирование и выполнение целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайной ситуации, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также по повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики в чрезвычайных ситуациях;

➤ совершенствование подготовки органов управления Гражданской защиты, сил и средств к действиям при чрезвычайных ситуациях, организация обучения населения способам защиты и действиям при чрезвычайных ситуациях;

➤ создание и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

➤ осуществление целевых видов страхования;

*в режиме повышенной готовности:*

➤ принятие на себя соответствующими комиссиями по Гражданской защите непосредственного руководства функционированием подсистем и звеньев государственной системы Гражданской защиты, формирование при необходимости оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки в районе возможного бедствия, выработка предложений по ее нормализации;

➤ усиление состава дежурно-диспетчерских служб;

➤ усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально-опасных объектах и прилегающих к ним территориях, прогнозирование возможности возникновения чрезвычайных ситуаций и их масштабов;

➤ принятие мер по защите населения и окружающей природной среды, по обеспечению устойчивого функционирования объектов;

➤ приведение в состояние готовности сил и средств, уточнение планов их действий и выдвижение, при необходимости, в предполагаемый район чрезвычайной ситуации;

*в режиме чрезвычайной ситуации:*

- организация защиты населения;
- выдвижение оперативных групп в район чрезвычайной ситуации;
- организация ликвидации чрезвычайной ситуации;
- определение границ зоны чрезвычайной ситуации;
- организация работ по обеспечению устойчивого функционирования отраслей экономики и объектов, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;
- осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районе чрезвычайной ситуации, за обстановкой на аварийных объектах и на прилегающей к ним территории.

Решение о вводе режима функционирования государственной системы Гражданской защиты, в зависимости от возможной или реально сложившейся обстановки и от масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации, принимают:

- Правительство Кыргызской Республики;
- главы местных государственных администраций;
- главы органов местного самоуправления;
- руководители организаций.

*В рамках функционирования государственной системы Гражданской защиты* осуществляются:

- представление информации о чрезвычайных ситуациях государственными органами, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики;
- прием информации о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, от населения без взимания оплаты с использованием единого трехзначного телефонного номера связи;
- сбор и обработка информации о чрезвычайных ситуациях, оперативное управление ведомственными добровольными и иными спасательными и пожарными службами и формированиями, привлекаемыми к тушению пожаров, аварийно-спасатель-

ным и другим неотложным работам, с использованием единой государственной дежурно-диспетчерской службы (ЕГДДС).

*С объявлением общей или частичной мобилизации осуществляется перевод государственной системы Гражданской защиты на функционирование в условиях военного времени.*

Степень готовности и порядок функционирования государственной системы Гражданской защиты в военное время устанавливаются директивой Премьер-министра Кыргызской Республики – начальника Гражданской защиты Кыргызской Республики.

#### 4. Порядок ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

В случае возникновения чрезвычайной ситуации, в зависимости от ее классификации, начальник Гражданской защиты соответствующего уровня принимает решение о назначении руководителя работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

Ликвидация последствий чрезвычайной ситуации начинается с применения имеющихся сил и средств.

В случае, если имеющихся сил и средств недостаточно для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, начальник Гражданской защиты соответствующего уровня обращается в вышестоящий орган управления. Для ликвидации чрезвычайной ситуации, по решению руководителя уполномоченного государственного органа в области чрезвычайных ситуаций или его заместителей, привлекаются силы постоянной готовности уполномоченного государственного органа в области чрезвычайных ситуаций. В случае недостаточности сил и средств государственной системы Гражданской защиты для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном Законом Кыргызской Республики «Об обороне и Вооруженных Силах Кыргызской Республики», могут применяться отдельные войсковые части и подразделения Вооруженных Сил Кыргызской Республики.

В отношении населения и добровольных спасательных формирований, принимающих участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, распространяются положения Закона Кыргызской Республики «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

5. Порядок подготовки органов управления и сил Гражданской защиты и обучения населения Кыргызской Республики к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций

Мероприятия по повышению готовности органов управления, сил и средств государственной системы Гражданской защиты к осуществлению мероприятий по Гражданской защите в мирное и военное время осуществляются государственными органами, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления и организациями заблаговременно, в соответствии с возложенными на них функциями и полномочиями.

Подготовка и переподготовка органов управления, сил Гражданской защиты и обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях организуются и осуществляются уполномоченным государственным органом в области чрезвычайных ситуаций. Подготовка специалистов Гражданской защиты и обучение персонала негосударственных организаций проводится уполномоченным государственным органом в области чрезвычайных ситуаций на договорной платной основе.

6. Финансовое и материальное обеспечение государственной системы Гражданской защиты

Вопросы финансирования неотложных мероприятий Гражданской защиты за счет государственных средств решаются Правительством Кыргызской Республики.

Государственные финансовые и материальные резервы для нужд Гражданской защиты создаются и обеспечиваются Правительством Кыргызской Республики, которое также определяет и порядок их использования.

Финансирование мероприятий Гражданской защиты, в том числе по созданию и использованию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и индивидуальных средств защиты, государственными органами, органами местного самоуправления и организациями осуществляется за счет средств, предусмотренных республиканским и местными бюджетами, или собственных средств.

### **Тема 3. Гражданская защита – как составная часть сил государственной системы гражданской защиты кр. Задачи войск ГЗ в мирное и военное время**

1. Сущность Гражданской защиты. Принципы организации и ведения Гражданской защиты.

#### 1.1. Основные термины и определения

*Чрезвычайная ситуация* – обстановка, сложившаяся на определенной территории Кыргызской Республики в результате опасного природного или техногенного явления, аварии, катастрофы, стихийного или иного бедствия, воздействия современных средств поражения, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

*Предупреждение чрезвычайных ситуаций* – комплекс заблаговременно проводимых мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба в случае их возникновения.

*Ликвидация чрезвычайных ситуаций* – локализация и прекращение действия факторов, вызвавших чрезвычайную ситуацию, аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба.

*Зона чрезвычайной ситуации* – территория, на которой возникла чрезвычайная ситуация.

Безопасность в чрезвычайных ситуациях – состояние защищенности интересов личности, общества, территорий и инфраструктуры страны от угроз, возникающих в результате воздействия чрезвычайной ситуации в мирное и военное время, обеспечивающее восстановление нормальных условий жизнедеятельности населения и функционирования производственных объектов.

*Гражданская защита* – составная часть системы общегосударственных и оборонных мероприятий, обеспечивающих в мирное и военное время защиту населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и биолого-социального характера, а в военное время – от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

*Государственная система Гражданской защиты* – общегосударственная система, элементами которой являются органы управления, силы и средства государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и добровольных организаций Кыргызской Республики, выполняющая функции по защите населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время.

*Уполномоченный государственный орган Кыргызской Республики в области Гражданской защиты* (далее – уполномоченный государственный орган) – государственный орган исполнительной власти Кыргызской Республики, специально уполномоченный решать задачи в области Гражданской защиты.

*Организации* – организации (учреждения, объекты хозяйствования), имеющие объекты оборонного и экономического значения или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время.

*Комиссия по Гражданской защите* – координирующий орган территориального звена государственной системы Гражданской защиты, предназначенный для организации и выполнения мероприятий по Гражданской защите на соответствующей территории.

*Служба Гражданской защиты* – организационно-техническое объединение органов управления, сил и средств государственных органов, организаций и их структурных подразделений, независимо от формы их собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), обладающих сходным профилем деятельности и способных к совместному проведению конкретного вида специальных мероприятий Гражданской защиты.

*Силы Гражданской защиты* – войска Гражданской защиты, подразделения Государственной противопожарной службы и не-

военизированные противопожарные формирования, а также формирования Гражданской защиты.

*Войска Гражданской защиты* – воинские части и соединения уполномоченного государственного органа, специально подготовленные для решения задач Гражданской защиты в мирное и военное время.

*Формирования Гражданской защиты* – формирования, создаваемые на базе организаций по территориально-производственному принципу, владеющие специальной техникой и имуществом, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время.

*Территория, отнесенная к группе по Гражданской защите в военное время* – территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение в области Гражданской защиты.

## 1.2. Принципы организации и ведения Гражданской защиты.

Организация и ведение Гражданской защиты являются одними из важнейших функций государства, составной частью обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики. Гражданская защита организуется и ведется в Кыргызской Республике по территориально-производственному принципу.

Планирование и осуществление мероприятий по Гражданской защите проводятся органами управления Гражданской защиты с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

План мероприятий по Гражданской защите определяется Правительством Кыргызской Республики, исходя из принципа необходимой достаточности и использования имеющихся сил и средств.

Мероприятия по Гражданской защите осуществляются силами и средствами государственных органов, местных государственных администраций, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых возникла чрезвычайная ситуация.

Подготовка государства к Гражданской защите в военное время осуществляется органами управления Гражданской защиты за-

благовременно, в мирное время – с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Ведение Гражданской защиты в военное время на территории Кыргызской Республики или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления войны Президентом Кыргызской Республики или фактического начала военных действий.

2. Органы управления, силы и средства Гражданской защиты

2.1. Органы управления Гражданской защиты

а) На республиканском уровне:

➤ Премьер-министр Кыргызской Республики – начальник Гражданской защиты Кыргызской Республики;

➤ Межведомственная комиссия по Гражданской защите, в состав которой входят руководители – начальники Гражданской защиты министерств, ведомств. Руководитель уполномоченного государственного органа (МЧС) является первым заместителем начальника Гражданской защиты Кыргызской Республики.

б) На областном, районном и местном уровне:

➤ главы государственных администраций, органов местного самоуправления – начальники Гражданской защиты на своих территориях;

➤ комиссии по Гражданской защите, территориальные подразделения уполномоченного государственного органа;

в) На объектовом уровне – руководители организаций, предприятий, учреждений независимо от форм собственности.

2.1.1. Комиссия по Гражданской защите Кыргызской Республики

Комиссия по Гражданской защите строит свою деятельность на принципах тесного взаимодействия с администрацией организаций, расположенных на соответствующей территории, общественными организациями или их структурами в области безопасности населения, экономики и окружающей среды.

Решения комиссии по Гражданской защите местной государственной администрации по вопросам, входящим в ее компетенцию, обязательны для исполнения всеми, расположенными

на соответствующей территории, организациями, независимо от их ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы собственности, а также проживающим на соответствующей территории населением.

Структура комиссии по Гражданской защите, количество заместителей председателя и членов комиссии, их функции устанавливаются с учетом возлагаемых на нее задач, штатного расписания местной государственной администрации, а также в зависимости от количества расположенных на соответствующей территории потенциально опасных объектов, риска возникновения чрезвычайных ситуаций, их возможных последствий и других особенностей и утверждаются вышестоящим государственным органом.

#### 2.1.2. Службы Гражданской защиты

Для выполнения мероприятий по Гражданской защите в мирное и военное время создаются республиканские, областные, районные и городские службы Гражданской защиты, а также службы Гражданской защиты организаций.

Решения о создании служб Гражданской защиты, их перечень и положения принимаются на соответствующих уровнях Правительством Кыргызской Республики, государственными органами, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления и руководителями организаций в соответствии с их полномочиями.

Службы гражданской защиты – организационно-техническое объединение органов управления, сил и средств организаций и их структурных подразделений, независимо от формы их собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), обладающих сходным профилем деятельности и способных к совместному проведению конкретного вида специальных мероприятий гражданской защиты.

На республиканском уровне согласно Постановлению Правительства КР (от 17.12.10 г. № 327) образовано 11 служб Гражданской защиты на базе соответствующих министерств и ведомств Кыргызской Республики.

Решение о создании служб ГЗ на местном уровне должно приниматься с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

В целях обеспечения реализации мероприятий ГЗ на уровне ОМСУ рекомендуются создание следующего минимального перечня служб ГЗ:

- Служба охраны общественного порядка;
- Медицинская служба;
- Служба оповещения и связи;
- Инженерная и коммунально-техническая служба;
- Служба защиты животных и растений;
- Служба финансового и материально-технического обеспечения.

Ниже приведены рекомендации по основным организационным вопросам служб и задачам возлагаемых на них.

*Служба охраны общественного порядка* – организуется на базе поселковых отделений милиции (ПОМ), начальником службы является начальник ПОМ, в состав службы входят работники ПОМ и добровольцы.

В случае отсутствия ПОМ на уровне ОМСУ служба создается на основе работников ОМСУ и добровольцев (дружинников), начальник службы назначается главой ОМСУ.

*Задачи службы:*

- охрана общественного порядка;
- охрана объектов государственной и муниципальной собственности и особо важных экономических и коммунальных объектов;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- оказание содействия в учете пострадавших от чрезвычайных ситуаций;
- организация охраны имущества населения.

*Медицинская служба* – организуется на базе учреждений здравоохранения (ГСВ или ФАП), расположенных на территории ОМСУ, начальником службы является руководитель учреждения здравоохранения, в состав службы входят медицинские работники

указанных учреждений. Службы могут быть усилены добровольцами, имеющими навыки оказания первой доврачебной помощи.

*Задачи службы:*

- оказание всех видов медицинской помощи пострадавшему населению в зонах возникновения чрезвычайных ситуаций;
- учет пострадавшего населения;
- руководство по созданию резерва медицинского имущества и медикаментов;
- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий в зонах возникновения ЧС направленных на предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний;
- обеспечение санитарного благополучия (санитарно-эпидемических условий) пострадавшего населения.

*Служба оповещения и связи* – организуется на базе почтовых отделов и узлов связи (АТС) телекоммуникационных организаций расположенных на территории ОМСУ, начальником службы является руководители АТС, в состав службы входят работники почтовых отделов и АТС. При необходимости состав службы усиливается работниками ОМСУ и добровольцами.

*Задачи службы:*

- обеспечение органов управления и служб ГЗ доступными видами связи;
- передача сигналов оповещения и управления;
- обслуживание систем и технических средств связи и оповещения;
- развитие и совершенствование систем связи и оповещения.

*Инженерная и коммунально-техническая служба* – организуется на базе учреждений и организаций, эксплуатирующих коммунально-техническое хозяйство. Начальник службы назначается главой исполнительного органа МСУ, в состав службы входят работники указанных учреждений и организаций, депутаты местных кеңешей и работники аил окмоту, занимающиеся планированием строительства и землепользования. При необходимости служба усиливается добровольцами из числа местных жителей.

В случае отсутствия на территории ОМСУ специальных организаций, выполняющих обслуживание коммунально-технического хозяйства, служба создается на базе работников учреждений и организаций, добровольцев, имеющих навыки работы с инженерными сетями и сооружениями, жителей местных сообществ, имеющих в частной собственности машины и механизмы (тракторы, грузовики, самосвалы и т. д.).

*Задачи службы:*

- планирование и выполнение организационно-технических мероприятий обеспечивающих устойчивость коммунально-технического хозяйства к воздействию ЧС;
- инженерное разведка (обследование) места возникновения ЧС;
- энерго- и водоснабжение аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР);
- обеспечение безопасности и работы в условиях ЧС коммунально-технических сооружений;
- выполнение перевозок/подвозка доступными видами транспорта формирований ГЗ при выполнении АСДНР;
- инженерное обеспечение пунктов эвакуации населения;
- обеспечение перевозки эвакуируемого населения;
- восстановление проходимости дорог и мостов, используемых для АСДНР и эвакуации;
- учет пострадавших объектов инфраструктуры и жилищного фонда.

*Служба защиты животных и растений* – организуется на базе ветеринарной службы (ветеринарного сервиса) ОМСУ, начальником службы является руководитель ветеринарной службы, в состав входят работники службы, работники ОМСУ и сотрудники частных ветеринарных сервисов.

В случае отсутствия ветеринарной службы, Служба защиты животных и растений ГЗ организуется из числа работников ОМСУ, добровольцев (местных жителей), имеющих навыки по проведению противоэпизоотических и противоэпифитотических мероприятий, начальник службы назначается главой ОМСУ.

*Задачи службы:*

- осуществление мероприятий по защите растений и животных, а также продуктов животноводства и растениеводства в условиях чрезвычайных ситуаций;
- подготовка необходимых средств для проведения мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний животных и растений;
- учет павшей в результате чрезвычайной ситуации домашней скотины и ущерба сельскохозяйственным угодьям.

*Служба финансового и материально-технического обеспечения* – организуется на базе финансово-экономического отдела ОМСУ, начальником службы является начальник отдела – главный бухгалтер ОМСУ. В состав службы входят работники финансово-экономического отдела и других отделов аил окмоту, депутаты местных кенешей.

*Задачи службы:*

- обеспечение финансирования мероприятий по ГЗ (предупреждение и ликвидация последствий ЧС);
- финансирование мер по созданию запасов необходимых материально-технических средств, продовольствия, вещевого имущества (снаряжение и оборудование) служб и формирований ГЗ;
- разработка бюджета мероприятий по ГЗ.

При необходимости на уровне аильных округов, поселковых управ и городов районного значения могут создавать другие службы ГЗ, предназначенные для выполнения специальных мероприятий.

## 2.2. Силы Гражданской защиты и их основные задачи

Войска Гражданской защиты являются многопрофильной высокоэффективной спасательной системой с оптимальной численностью, составляющей организационное ядро сил спасения.

*Основные задачи войск Гражданской защиты:*

- поддержание частей и подразделений в постоянной готовности к выполнению задач по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

- организация и проведение мобилизационных мероприятий по подготовке и развертыванию в военное время;
- создание и подготовка добровольных спасательных формирований;
- накопление, размещение, хранение и своевременное обновление вооружения, техники, других материально-технических средств, предназначенных для развертывания и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в мирное и военное время;
- ведение различных видов разведки в зонах чрезвычайных ситуаций и на маршрутах выдвижения к ним;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ по локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций различного характера на территории Кыргызской Республики, а также в составе Корпуса сил Содружества Независимых Государств на территориях иностранных государств в соответствии с международными соглашениями, вступившими в силу в установленном порядке;
- участие в обеспечении пострадавшего населения средствами первоочередного жизнеобеспечения и оказание медицинской помощи;
- оперативное управление ведомственными, добровольными и иными спасательными и пожарными формированиями, а также другими силами и средствами, привлекаемыми к аварийно-спасательным и другим неотложным работам;
- взаимодействие с органами исполнительной власти, местного самоуправления и организациями в плане привлечения их сил и средств для участия в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- участие и осуществление научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- организация и осуществление подготовки и переподготовки кадров войск Гражданской защиты, повышение их квалификации и профессионального мастерства, осуществление программно-методического обеспечения учебного процесса;

➤ участие в международных учениях, соревнованиях, сборах, семинарах и других мероприятиях, направленных на совершенствование боевой и специальной подготовки частей и подразделений войск Гражданской защиты.

2.2.1. Особенности деятельности войск Гражданской защиты на военное время:

- отмотилизование и развертывание по штатам военного времени частей и соединений;
- обеспечение ввода сил Гражданской защиты в очаги поражения и зоны чрезвычайной ситуации, возникших вследствие ведения военных действий;
- ведение различных видов разведки на маршрутах движения сил Гражданской защиты и в зонах чрезвычайных ситуаций;
- участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения, выполнение отдельных задач территориальной обороны, связанных с восстановлением аэродромов, дорог, переправ и других важных элементов инфраструктуры тыла, осуществление борьбы с диверсионно-разведывательными группами противника;
- проведение ритуальных мероприятий.

Во время военных действий личный состав войск Гражданской защиты не может привлекаться к выполнению каких-либо воинских обязанностей, не связанных с задачами ведения Гражданской защиты. Войска Гражданской защиты и проходящие в них службу военнослужащие не могут участвовать непосредственно в военных действиях и выполнять какие-либо задачи, кроме задач гражданской, территориальной и местной обороны.

Организационно-штатная структура частей и подразделений войск Гражданской защиты в пределах установленной Президентом Кыргызской Республики численности утверждается руководителем уполномоченного государственного органа.

### 2.3. Формирования Гражданской защиты

Формирования гражданской защиты – объединения, создаваемые на базе организаций по территориально-производственному принципу, владеющие специальной техникой и имуществом, под-

готовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях.

Перечень организаций, на базе которых создаются формирования Гражданской защиты, определяется территориальным подразделением уполномоченного государственного органа и утверждается соответствующим начальником Гражданской защиты.

Учитывая финансовые, технические и кадровые ресурсы аильных округов, поселковых управ и городов районного значения, а также отсутствие (в подавляющем большинстве случаев) специализированных организаций и предприятий, на базе которых должны создаваться формирования ГЗ, на уровне ОМСУ рекомендуется создание «общественных (добровольных) аварийно-спасательных формирований» (или добровольных спасательных команд).

2.3.1. Согласно Закону «Об аварийно-спасательных формированиях в статусе спасателей» аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования создаются:

- на постоянной штатной основе – профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;
- на нештатной основе – нештатные аварийно-спасательные формирования;
- на общественных началах – общественные аварийно-спасательные формирования.

Общественные (добровольные) аварийно-спасательные формирования создаются местными государственными администрациями и органами местного самоуправления из числа местных жителей на добровольной основе, по согласованию с территориальными органами уполномоченного государственного органа в сфере гражданской защиты.

В формирования Гражданской защиты могут быть зачислены граждане Кыргызской Республики:

- мужчины – в возрасте от 18 до 60 лет;
- женщины – в возрасте от 18 до 55 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов 1, 2 и 3 групп, беременных женщин, женщин, имею-

щих детей в возрасте до 8 лет, а также женщин, получивших среднее или высшее медицинское образование, имеющих детей в возрасте до 3 лет.

2.3.2. Основными задачами ДСК являются:

- постоянная готовность к выдвигению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению аварийно-спасательных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- спасение жизни людей и оказание им своевременной помощи;
- проведение первоочередных мероприятий при угрозе и возникновении стихийных бедствий;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях;
- реализация мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций.

В повседневной деятельности ДСК выполняют задачи по информированию и обучению населения о действиях при стихийных бедствиях.

В соответствии с законодательством спасатели ДСК могут:

➤ участвовать в проведении экспертизы предполагаемых для реализации проектов и решений по обслуживаемым объектам и территориям;

➤ участвовать в мероприятиях по отселению населения и отгоне сельскохозяйственных животных из зон чрезвычайных ситуаций;

➤ участвовать в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях, а также планов взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

➤ осуществлять осмотр потенциально опасных участков местности на территории местного сообщества;

➤ вести пропаганду знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участвовать в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

➤ участвовать в работе комиссий по гражданской защите ОМСУ на соответствующей территории.

### 3. Порядок ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

3.1. Устанавливаются следующие режимы функционирования государственной системы Гражданской защиты в мирное время:

➤ режим повседневной деятельности – при нормальной производственной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической, гидрометеорологической обстановке;

➤ режим повышенной готовности – при ухудшении производственной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки или получении прогноза о возможности возникновения чрезвычайных ситуаций;

➤ режим чрезвычайной ситуации – при возникновении чрезвычайных ситуаций и во время ликвидации их последствий.

Порядок введения режимов функционирования Гражданской защиты в мирное и военное время определяется Правительством Кыргызской Республики.

3.2. Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, применение сил и средств осуществляются в соответствии с классификацией чрезвычайных ситуаций, установленной Правительством Кыргызской Республики.

Решение о вводе режима функционирования государственной системы Гражданской защиты, в зависимости от возможной или реально сложившейся обстановки и от масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации, принимают:

- Правительство Кыргызской Республики;
- главы местных государственных администраций;
- главы органов местного самоуправления;
- руководители организаций.

Руководство ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций возлагается на руководителей соответствующих организаций, органов местного самоуправления, местных государственных ад-

министратий, на чьей территории произошла чрезвычайная ситуация, в зависимости от степени их тяжести.

В случае ликвидации республиканской и трансграничной чрезвычайной ситуации руководство ликвидацией ее последствий принимает на себя руководитель уполномоченного государственного органа.

Руководитель работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации своим распоряжением устанавливает границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и действий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

Решения руководителя работами по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики.

Границы зоны чрезвычайной ситуации определяются руководителями работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на основе классификации чрезвычайных ситуаций, установленной Правительством Кыргызской Республики.

Все органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и население Кыргызской Республики обязаны оказывать всемерное содействие и беспрепятственный пропуск сил и средств, гуманитарной помощи в зону чрезвычайной ситуации.

Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, применение сил и средств Гражданской защиты осуществляются в порядке, определенном в постановлении Правительства Кыргызской Республики «об утверждении Положения о государственной системе Гражданской защиты» от 22 августа 2011 года № 344, а также комиссией по Гражданской защите местных государственных администраций, органов местного самоуправления, организаций, предприятий и учреждений независимо от форм собственности, по согласованию с МЧС КР. Порядок привлечения и компенсации затрат на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ определяется Правительством Кыргызской Республики.

## Тема 4. Планирование мероприятий сил ГСГЗ

1. Основы планирования мероприятий предупреждения и ликвидации ЧС

### 1.1. Требования, предъявляемые к планированию

При рассмотрении требований, предъявляемых к планированию, следует подчеркнуть, что в данной теме будут рассмотрены основные требования, без выполнения которых процесс планирования теряет смысл. К таким требованиям относятся:

➤ реальность, целеустремленность и конкретность.

*Реальность* – одно из главных требований к планированию. Оно обеспечивается всесторонним и глубоким анализом гражданской защиты, ГСГЗ на соответствующем уровне, правильной оценкой обстановки, которая может сложиться на той или иной территории, в отрасли, организации, а также тщательными расчетами и строгим учетом людских и материальных ресурсов, специфики местных условий, наличия времени, необходимого для решения поставленных задач.

Реальность планирования в значительной степени будет зависеть от того, насколько согласованы намеченные к осуществлению мероприятия ГСГЗ с мероприятиями военного командования, с планами работы отраслей и организаций, а также с планами социально-экономического развития соответствующих территорий.

*Целеустремленность планирования* заключается в умении выделить главные задачи, определить особо важные мероприятия, на решение которых должны быть сосредоточены основные усилия органов управления ГСГЗ. При этом особое внимание обращается на решение вопросов, связанных с обеспечением готовности органов управления ГЗ, надежности защиты населения, устойчивости работы систем оповещения и связи, а также создания группировки сил для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Говоря о целеустремленности, следует отметить, что такое «цели» вообще. Условно их можно разделить на три вида:

➤ «цели», «задачи» и «задания».

Под «целями» понимаются такие конечные результаты, которые считаются недостижимыми, но к которым возможно приближение в рамках планируемого периода (или за его пределами).

«Задачи» – это результаты, которые не предполагается достичь в рамках планируемого периода, но к которым рассчитывают приблизиться в рамках этого периода.

Под «заданиями» следует понимать результаты, которые предполагается получить в пределах планового периода. Таким образом, «задания» можно рассматривать как средства решения «задач», а «задачи» – как средства приближения к «целям». В литературе можно встретить и другие названия целей, но они не меняют их общей сути.

Конкретность планирования предполагает конкретность названия, объемов содержания всех планируемых мероприятий и действий, их согласованность между собой по целям, месту, времени и составу сил, а также по способу выполнения. В планах должна быть определена конкретная ответственность за выполнение мероприятий и осуществление контроля их выполнения.

Заканчивая рассмотрение основных требований, предъявляемых к планированию, следует отметить, что все они неразрывно связаны друг с другом и невыполнение хотя бы одного из этих требований, приведет к тому, что запланированные мероприятия не будут выполнены.

Теперь остановимся на методах планирования.

## 1.2. Методы планирования

Самым простейшим методом планирования является табличное планирование. Суть его заключается в определении очередности выполнения мероприятий, определения сроков их проведения.

### а) Табличное планирование

№ п/п	Содержание мероприятий (работ)	Дата начала	Дата окончания	Отметка о выполнении

б) Логическим развитием и усовершенствованием табличного планирования является линейно-графическое планирование, основанное на построении линейных графиков. В этих графиках, помимо сроков начала и окончания мероприятий (работ), получают графическое представление об их продолжительности, они изображаются путем ленточно-диаграммного заполнения календарных сеток. Календарные сетки в линейном графике могут быть детализированы по дням, неделям, месяцам, декадам, кварталам.

№ п/п	Содержание мероприятия	исполнитель	Месяцы, недели, дни, часы						Отметка о выполнении
			I				II	III	
			1	2	3	4			
2									
3									

В основе линейно-графического метода лежит воспроизведение продолжительности намечаемых работ посредством отрезков прямых линий с соблюдением масштаба времени. Это обуславливает наглядность линейно-графических построений, их очевидную простоту и определяет широкое распространение линейных графиков при составлении планов, требующих увязки совокупности планируемых мероприятий (работ).

На многие вопросы, связанные с планированием последовательности выполнения мероприятий (работ), с определением наиболее напряженных или наименее напряженных звеньев плана, линейный график ответа не дает. Особенно при планировании обширных программ мероприятий (работ), ибо его основное предназначение – в наглядном воспроизведении продолжительности работ в календаре.

в) Сетевой метод планирования позволяет планировать работу, не как простую совокупную, а как единое взаимосвязанное целое, логически развивающееся во времени. Для такого планирования применяются сетевые графики. В их основе лежит не наглядное воспроизведение продолжительности работ, как это де-

ляется в линейном графике, а моделирование взаимосвязей работ, посредством специальной графической композиции, называемой сетевым графиком, сетевой моделью или просто сетью.



Сетевая модель состоит из двух абстрагированных элементов. Один из них называется событием, другой – связью между событиями. Под событием понимается начало выполнения или момент окончания какой-либо операции, и оно не имеет продолжительности. На сетевой модели событие обычно изображается кружком или любой другой геометрической фигурой.

Связь изображается стрелкой, выполненной без масштаба во времени. Она обозначает некоторое действие или некоторую операцию, в результате которых осуществляется переход от одного события к другому.

### *Организация процесса планирования мероприятий ГСГЗ*

Как уже отмечалось выше, все основные планирующие документы по выполнению мероприятий ГСГЗ разрабатываются соответствующими органами управления МЧС под руководством руководителей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления – начальников гражданской защиты на соответствующей территории, который несет полную ответственность за организацию и состояние ГСГЗ, а также постоянную готовность сил и средств.

2.1. Разработку всех планирующих документов условно можно разделить на три этапа:

1. Организационно-подготовительный.
2. Практическая разработка и оформление документов.
3. Согласование, рассмотрение, доработка и утверждение документа.

На первом этапе осуществляется:

- определение состава исполнителей;
- составление календарного плана работы органа управления по разработке планирующих документов;
- изучение руководящих документов, указаний старших начальников, соответствующих положений уставов, руководств и наставлений и других пособий и материалов;
- сбор, обобщение, изучение и оценка исходных данных, необходимых для разработки документов, в том числе при разработке плана ГЗ:

а) перечни объектов экономики, продолжающих работу в категоризованных городах, прекращающих и переносящих свою деятельность в загородную зону в военное время;

б) данные по защите населения (о защитных сооружениях, о численности укрываемых и т. д.);

в) расчеты численности населения, подлежащего рассредоточению и эвакуации по группам;

г) данные по обеспеченности населения средствами индивидуальной защиты;

д) данные о силах ГЗ;

- определение общего объема работ по разработке планов, распределение обязанностей по отработке документов планов и назначение ответственных исполнителей с указанием документов.

К работе над планирующими документами ГСГЗ кроме должностных лиц органов управления МЧС привлекаются:

- должностные лица комиссии по Гражданской защите (КГЗ);
- должностные лица эвакуокомиссии и комиссии по повышению устойчивости функционирования объектов экономики;
- руководители и должностные лица служб ГЗ;
- другие должностные лица администрации территориальных органов;
- другие лица по необходимости.

На втором этапе:

- осуществляется практическая разработка и оформление плана, определяется содержание разделов плана;

- проводится необходимое предварительное согласование между структурными подразделениями органа управления МЧС и службами ГЗ, с органами управления МЧС соседних областей (районов);
- уточняются вопросы взаимодействия с органами управления, совместно с которыми планируется проведение мероприятий;
- принимаются дополнительные решения по отдельным вопросам и доводятся до исполнителей.

На третьем этапе после отработки окончательно согласовывается содержание всех документов плана и порядок проведения запланированных мероприятий ГСГЗ, при необходимости дорабатываются отдельные вопросы, и план представляется на утверждение в установленном порядке.

## 2.2. Планирование действий поисково-спасательных работ (пример планирования)

При планировании поисково-спасательных работ в районе ЧС каждому руководителю и должностному лицу необходимо иметь определенные знания и навыки в разработке документов, определяющих ход ликвидации ЧС. Нельзя организованно и планомерно проводить поисково-спасательные работы без разработки соответствующих оперативных документов. Задачи силам ГСГЗ, осуществляющим поисково-спасательные мероприятия, ставятся различными способами, но при этом все отданные распоряжения оформляются приказами, распоряжениями соответствующих начальников.

Все документы разрабатываются органом управления соответствующей ПСС и по своему назначению подразделяются на:

- оперативные;
- административно-организационные.

Оперативные документы подразделяются на документы по управлению и оперативно-информационные.

К оперативным документам ПСС относятся:

- планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- приказы и распоряжения;
- календарный план проведения поисково-спасательных работ.

- оперативно-информационные документы, которые в свою очередь состоят из:

- донесений,
- сводок,
- отчетов действий сил ПСС за определенный период.

К административно-организационным документам относятся документы, касающиеся повседневной, организаторской, административной, учебной и хозяйственной деятельности ПСС.

В данной лекции мы, прежде всего, обратим внимание на оперативные документы по управлению ПСС в районе ЧС.

### 3. Планирование действий сил при ликвидации ЧС.

На основе решения начальника ПСС, группа управления ПСС разрабатывает приказ и планирует ведение поисково-спасательных работ.

Приказ является основным юридическим документом, определяющим замысел и организацию работ.

#### *3.1. В приказе указываются:*

в первом пункте – краткие выводы из оценки обстановки;

во втором пункте – задачи ПСС;

в третьем пункте – задачи, выполняемые в интересах ПСС, территориальными (объектовыми) – (старшим начальником, командиром) органами по месту ведения работ;

в четвертом пункте – замысел действий;

в пятом пункте – после слов «приказываю» – задача формирования ПСС и резерва;

в шестом пункте – задачи и места развертывания медицинских подразделений и лечебных учреждений, порядок эвакуации пораженных;

в седьмом пункте – время готовности к выполнению поставленной задачи;

в восьмом пункте – место развертывания ПУ и время готовности ПУ.

Планирование поисково-спасательных работ заключается в установлении определенной последовательности и способов выполнения подразделениями ПСС основных задач, распределение

усилий подразделений и материальных средств по задачам и объектам работ, установлении порядка взаимодействия подразделений.

### 3.2. Планирующие документы, разрабатываемые в ПСС

*К ним относятся:*

При организации выдвижения в район ЧС:

- приказ на марш в район ЧС;
- план проведения рекогносцировки в районе ЧС;
- распоряжение (при необходимости) по разведке.

При организации поисково-спасательных работ:

- приказ на проведение ПСР;
- календарный план поисково-спасательных работ в районе ЧС.

После завершения работ отрабатываются:

- итоговое донесение за сутки проведенных поисково-спасательных работ;
- отчет о выполнении поставленной задачи с анализом действий, затраченных ресурсов, потерях, предложениях по совершенствованию ПСС с учетом полученного опыта.

Рассмотрим последовательность содержания перечисленных выше документов.

*В приказе на марш ПСС указывается:*

В первом пункте – краткие выводы из оценки обстановки;

Во втором пункте – задача ПСС на марш;

В третьем пункте – задачи, выполняемые в интересах ПСС при совершении выдвижения в район ЧС.

В четвертом пункте – замысел действий (цель выдвижения в район ЧС, маршрут выдвижения, построение походного порядка ПСС и средняя скорость движения, исходные рубежи и время их прохождения, район и время сосредоточения ПСС в районе ЧС).

В шестом пункте – организация регулирования в ходе марша;

В седьмом пункте – управление ПСС в ходе марша и время готовности к выдвижению в район ЧС.

План проведения рекогносцировки начальник ПСС обычно разрабатывает в своей рабочей тетради. Причем, в плане проведения рекогносцировки начальник ПСС должен предусмотреть следующие основные вопросы, подлежащие изучению:

- маршруты выдвижения к району ПСР и обстановку на аварийном объекте (зоне заражения);
- характер разрушений, завалов, пожаров;
- наличие, характер, масштабы и границы заражения, затопления;
- состояние населения, наличие местных материалов, необходимых для ведения ПСР, состояние коммунально-энергетических сетей и местности в районе ведения работ;
- места, удобные для развертывания базового лагеря спасателей, место пункта обезвреживания техники и санитарной обработки личного состава.

Для обследования данных вопросов начальник ПСС привлекает, как правило, своих заместителей, определяя им конкретные задачи.

*В распоряжении по ведению разведки в районе ЧС начальник ПСС обычно указывает:*

- краткие сведения об обстановке;
- цели разведки;
- выделяемые силы и средства и их задачи;
- на выполнение каких задач следует сосредоточить основные усилия;
- сроки выполнения задач;
- порядок представления донесений.

Данные, полученные от органов разведки, обычно сразу же наносятся на схему (план) объекта, района местности проведения поисково-спасательных работ.

Основными планирующим действия ПСС документом в районе ЧС является календарный план поисково-спасательных работ службы.

Составление календарного плана осуществляется по дням.

## Примерный вариант календарного плана начальника ПСС

Должность  
Фамилия и инициалы  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

### КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН проведения поисково-спасательных работ в районе с. Кок-Жар Аламудунского района Чуйской области (10.05.1999г. Карта 1:50000)

1. Поисково-спасательные работы начать в 5.30 10.01.2014 г.
2. Основные усилия сосредоточить на участке №1 – (иск) р. Ала-Арча, (иск) мечеть «Кок-Жар».
3. Группировку сил иметь в один эшелон и резерв.
4. Силы и средства распределить:
  - участок № 1 – ПСО №1, Кинологическая группа ПСС;
  - участок № 2 – ПСО №2;
  - резерв – ПСО №3.
5. Спасательные работы завершить к 20.00 10.01.2014 г.
6. Работы выполнить во взаимодействии с формированиями автобазы № 4 и формированиями войсковой части 73809 (Кой-Таш).
7. Пункт управления с 5.00 10.01.2014 г. – 100 метров восточнее мечети «Кок-Жар»

## Задачи подразделений и график выполнения ПСР

Подразделение	Задачи подразделений (групп) при ПСР	Объемы ПСР	Сроки выполнения работ
1	2	3	4
Развед-дозор № 1	Разведка района ПСР. Ведение разведки на участке № 1	12 кв. км	С 5.00–10.05 до завершения работ
Развед-дозор №2	Ведение разведки на участке № 2		
Участок №1 (иск) р. Ала-Арча-иск мечеть «Кок-Жар»			
ПСО № 1	Выдвижение на участок работ, развертывание и организация работ. Оборудование навесного моста (веревочного) через р. Ала-Арча	5 км  10 м – мост	4.50 – 6.30 10.05 5.00 – 6.00
Группа № 3 (6 человек)	Оборудование причалов развертывание плавсредств.	2 причала (сев. 200 м Кок-Жар)	
Группа № 1 (3 человека)	Ведение поисково-спасательных работ: Кок-Жар Беш-Кунгой	300 человек	5.30 – 12.00
Группа № 2 (3 человека)		280 человек	6.30 – 15.00
Группа № 4 (2 человека)	Перевозка эвакуируемых к месту временного размещения	200 человек	15.00 – 18.00
Группа № 5 (6 человек), Кинологическая группа	Поисково-спасательные работы в районе с. Кок-Жар	10 человек	15.00 – 18.00
Группа № 6 (2 человека)	Наблюдение за состоянием защитных гидротехнических сооружений в районе ведения работ	2 гидротехнических сооружения	5.00 – 24.00
Группа № 7 (2 человека)	Участие в эвакуации с/х. животных из зоны затопления	150 голов	8.00 – 17.00

Начальник Аламудунской ПСС

Б. Боронбаев  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2014 г.

*Некоторые пояснения по формам отчетных документов и их ведению*

Отчетность о проведенных поисково-спасательных работах в ПСС установлена за год, месяц, неделю и после проведения конкретной работы в той или иной ЧС.

Отчет о проделанной поисково-спасательной работе в районе ЧС высылается по инстанции в недельный срок после ее окончания по форме:

*1. Отчет о проделанной поисково-спасательной работе*

Порядковый номер ПСО с начала года – службы \_\_\_\_\_  
Описание происшествия и места ситуации по факту \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Характеристика местности \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Заявление от: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Дата происшествия \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

ПСО в составе \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

В \_\_\_\_ часов \_\_\_\_ минут 20 \_\_\_\_ года приступила \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

(описание поисково-спасательной работы)

Было принято решение о прекращении работ ПСС в \_\_\_\_ часов минут 20 \_\_\_\_ года.

Оценка ПСР \_\_\_\_\_

Руководитель \_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. подпись)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

*2. Отчет за неделю предоставляется по установленной форме*

Адресат  
с указанием реквизитов  
Отчет о ПСР  
(указывается время и сроки проведения ПСР)

Служба: Алмудунская ПСС.

Характер ЧС: 15.01.2014г., ущ. Адыл-Су, срыв 3 альпинистов, 1 погиб, 1 травмирован, 1 пропал без вести.

Пострадавшие: Сокурбаев А.В. (1960), Чимкириков М.А. (1962), Кыргызбаев А.Б. (1951) – все из г. Бишкек. Из них погибший: – Сокурбаев А.В. (тело отправлено в городской морг); пропавший без вести: Чимкириков М.А., Кыргызбаев А.Б. – травмирован (перелом нижних конечностей), госпитализирован в военный госпиталь МО КР (с. Беш-Кунгой)

Период работ и что сделано: 13.00 15.01 – 20.00 16.01. 2014 г. Поиски без вести пропавшего продолжаются.

Привлечено к спасательным работам 20 спасателей, из них общественников – 8 человек.

Использована техника:

Автомобилей – 1 УАЗ, 1 – ГАЗ-66.

Другое оборудование – альпинистское снаряжение. Средства связи и оповещения.

Предварительные затраты на спасательные работ не определены.

Начальник ПСС Алмудунского района Балтабаев.

*Отчет за месяц* представляется по инстанции к концу текущего месяца или к 1-му числу следующего за отчетным периодом.

*Отчет за год должен быть представлен по установленной форме*

- в первой декаде января в управления (отделы) территориальных органов МЧС КР;
- к 15 января в Кризисный Центр (ЦУКС) МЧС КР.

Начальник ПСС или ОД поисково-спасательной службы при выезде в район ЧС выдает старшему «Наряд-задание на производство аварийно-спасательных работ». Этот документ, в общем, также является одним из оперативно-планирующих документов, ибо там определены следующие показатели:

**НАРЯД-ЗАДАНИЕ №**  
на производство аварийно-спасательных работ

(район проведения, наименование объекта)

Состав спасательного отряда:

Начальник отряда (командир смены) \_\_\_\_\_

Спасатели \_\_\_\_\_

Задание спасательному отряду \_\_\_\_\_

Дата и время выезда с места дислокации \_\_\_\_\_

Средства доставки отряда к месту ЧС \_\_\_\_\_

Силы наращивания (время прибытия, количество спасателей)

Начальника ПСС (ПСО) \_\_\_\_\_

Подтверждение о проведенных работах:

Время начала работы спасательного отряда \_\_\_\_\_

Время окончания работ \_\_\_\_\_

Краткий итог проделанной спасательным отрядом работы \_\_\_\_\_

Руководитель ликвидации ЧС \_\_\_\_\_  
(подпись, должность, Ф.И.О)

Выше мы рассмотрели планирование действий ПСС при проведении ПСР, однако необходимо отметить, что еще до возникновения какого-либо ЧС в службе имеются планирующие до-

кументы, предусматривающие определенный порядок действий спасателей и руководящего состава службы.

Таким документом является «План действий ПСС по предупреждению и ликвидации ЧС». Данный план предусматривает объемы, сроки и порядок выполнения мероприятий ГСГЗ по предупреждению или снижению последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий при угрозе их возникновения и проведении поисково-спасательных работ.

План действий ПСС разрабатывается органом управления ПСС, и утверждается начальником управления МЧС области.

План разрабатывается на карте (1:200000, а может быть и более крупного масштаба – решением старшего начальника) с пояснительной запиской и приложениями.

Причем план должен быть конкретным и является руководящим документом для действий службы.

*На карте (плане) действий отражаются:*

- цели спланированных мероприятий;
- пункты постоянной дислокации своего и взаимодействующих формирований, ПУ вышестоящих структур, воинских частей МЧС КР;
- границы зоны ответственности, потенциально опасные объекты, находящиеся в зоне ответственности, их характеристика;
- метеоусловия, зоны возможного заражения (затопления) или возникновения ЧС;
- порядок выдвигания, маршруты и расчет времени прибытия в район ЧС своим ходом, железной дорогой, авиатранспортом;
- порядок поддержания связи и обмена информацией при выдвигании и в ходе ликвидации ЧС (таблицы позывных, радиоданных, телефонов оперативных дежурных и служб соседних регионов);
- другие необходимые данные.

*Текстуальная часть плана состоит из пяти разделов:*

Раздел 1

Краткая географическая и социально-экономическая характеристика зоны ответственности и оценки возможной обстановки на ее территории.

Физико-географическая оценка (рельеф; климат; растительность; гидрография; общие выводы)

Общая характеристика региона (административное деление, население и населенные пункты области; экономическая характеристика области).

Пути сообщения и транспорт:

- а) железнодорожный транспорт и его возможности;
- б) автомобильный транспорт и его возможности;
- в) трубопроводный транспорт;
- г) воздушный транспорт (коридоры пролета авиации и их характеристики), ближайшие аэродромы и вертолетные площадки;
- д) водный транспорт (основные водные акватории, порты и их характеристики, состав и возможности приписанных средств водного транспорта, отдельно – спасательных);

Выводы по транспорту (наиболее уязвимые участки путей сообщения;

потенциально опасные участки газо-, нефте-, продуктопроводов)

Возможные поисково-спасательные работы;

Радиационно-, химически опасные районы в области и их влияние на экологическую обстановку.

Районы, неблагоприятные в эпидемиологическом, эпизоотическом и сейсмическом отношении, наиболее часто подверженные лесным, торфяным пожарам, другим стихийным бедствиям и их характеристики; численность населения, находящегося в этих районах;

Краткая оценка возможной обстановки на территории области при возникновении крупных аварий, катастроф и стихийных бедствий:

- а) при авариях на объектах экономики, имеющих АХОВ;
- б) при взрывах и пожарах;
- в) при катастрофических затоплениях;
- г) при радиационном и химическом загрязнении (заражении);
- д) при массовых инфекционных заболеваниях людей и животных;
- е) при авариях на всех видах транспорта.

## Раздел № 2

Мероприятия, проводимые при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий глобального, регионального (местного) масштабов:

организация оповещения ПСС об угрозе возникновения ЧС и о факте возникновения ЧС;

приведение в высшие режимы функционирования ПСС для действий по ликвидации ЧС;

выполнение задач в интересах других областей (выделение сил и средств для наращивания усилий СДНР и их обеспечения).

## Раздел 3

Порядок действий при ликвидации ЧС:

- на радиационно, химически и пожароопасных объектах;
- на взрывоопасных объектах, при стихийных бедствиях и катастрофах.

## Раздел 4

Порядок обеспечения действий

- разведка;
- техника;
- химическое обеспечение;
- тыловое и т. д.

## Раздел 5

Организация управления и взаимодействия.

Приложение к плану:

- Организационно-штатная структура и штат ПСС.
- План-график приведения в готовность ПСС.
- Схема оповещения и связи.
- Расчеты на перевозку автомобильным, ж/д, речным и авиатранспортом.
- Карта возможной обстановки при возникновении ЧС (1:200000).

2. Непосредственное управление силами ликвидации ЧС.

Управление ведением поисково-спасательных работ начальник ПСС осуществляет с пункта управления или путем выезда непосредственно в район ЧС (объект), прежде всего на наиболее важное направление – участок сосредоточения основных усилий.

Основными методами управления соответственно являются: личное общение с подчиненными и уточнение задач на основе непосредственного изучения хода работ; отдача распоряжений по средствам связи на основе изучения донесений; личные переговоры с командирами отрядов и спасательных групп и отдача коротких распоряжений по средствам связи.

Основным средством управления при ведении поисково-спасательных работ является связь. Причем организуется связь в соответствии с решением начальника ПСС по принципу «сверху-вниз».

Связь – одно из важнейших элементов четкой организации и оперативного проведения поисково-спасательных работ. В поисково-спасательной службе основным видом связи является радиосвязь.

В соответствии с указанием Комитета по радиочастотам КР для МЧС и устройство временных сетей выделяются определенные частоты в МГц.

- для связи с ОГ МЧС - ?;
- для связи с ОГ РЦ (областных центров) МЧС - ?;
- для связи с ОГ штабов ГЗ объектов - ?;
- для связи с ПСС МЧС - ?

Связь при совершении марша должна обеспечивать:

- своевременную передачу распоряжений формированиям ПСС при подготовке к маршу;
- непосредственное управление в движении, в местах погрузки (выгрузки) в транспорт (ж/д, авиационный др.) и отдыха;
- своевременное получение данных о ЧС от подразделений разведки и непрерывное управление ими;
- управление подразделениями технического и тылового обеспечения;
- прием сигналов оповещения.

Порядок ведения радиопереговоров устанавливается заблаговременно и доводится до старших групп (смен).

При выдвижении сил ПСС в зону ЧС радиосвязь обеспечивается с использованием КВ и УКВ радиостанций – портативных и автомобильных радиостанций.

Позывные автомобилей, индивидуальные позывные доводятся до старших машин.

Управление в ходе марша осуществляется на одном из определенных каналов с использованием УКВ радиостанций.

По прибытии в район ЧС, начальник ПСС обязан развернуть для управления пункт управления и установить устойчивую связь с:

- группами (сменами) спасателей подчиненной службы;
- руководителем ликвидации ЧС (начальником ОГ управления МЧС);
- взаимодействующими силами и средствами.

При этом размещение ПУ должно обеспечивать:

- защиту средств связи и личного состава от поражающих факторов ЧС;
- своевременное установление требуемой связи и представление ее должностным лицам пункта управления;
- удобство пользования средствами связи;
- возможность быстрой эвакуации в случае возникновения угрозы воздействия поражающими факторами ЧС;
- возможность оперативного управления.

Обычно начальник ПСС управляет силами в ходе проведения работ в зоне ЧС с подвижного пункта управления на автомобильной базе с применением УКВ радиостанций.

Взаимодействие с другими ПСС (ПСО), АСФ (АСС), а также отделами ПСС управлений ГЗ осуществляется, как правило, по телефону и личным общением.

Управление начинается с момента возникновения ЧС и завершается после ее ликвидации. Управление осуществляется по суточным циклам, каждый из которых включает:

- сбор данных об обстановке;
- анализ и оценку обстановки;
- подготовку выводов и предложений для решения на проведение работ;
- принятие (уточнение) решения и доведение задач до исполнителей;
- организацию взаимодействия;

- обеспечение действий сил и средств.

Взаимодействие подчиненных формирований с другими силами, выполняющими специальные задачи по обеспечению спасательных работ, организуется в процессе постановки задач с участием представителей взаимодействующих сил; при этом начальник ПСС информирует подчиненных о работах, выполняемых на их объектах, сроках их начала и завершения. Одновременно руководители подчиненных формирований и представители взаимодействующих сил уточняют места и порядок проведения работ, обмениваются данными об обстановке, местах расположения ПУ, способах связи и порядке информирования, о ходе выполнения задач. Основными видами обеспечения являются: разведка, транспортное, инженерное, дорожное, гидрометеорологическое техническое, материально-техническое и медицинское.

Непосредственно руководство обеспечением действий ПСС осуществляют соответствующие заместители начальника ПСС и специалиста службы.

Особое место в обеспечении действий ПСС принадлежит разведке. Разведку начальник службы организует лично сам.

В различных комиссиях по ГЗ, управлениях МЧС временно создаются оперативные группы и поддерживаются в постоянной готовности к действиям в ЧС. Оперативные группы предназначены для непосредственного руководства спасательными работами в районе ЧС. В состав оперативной группы управления ГЗ могут войти и представители поисково-спасательной службы, которыми являются (как правило) заместители начальника ПСС.

Оперативные группы начинают действовать сразу после возникновения ЧС; в кратковременный период проводят укомплектование ОГ и подготовку для размещения членов группы, рабочих мест на пункте управления в районе ЧС, принимаются меры по обеспечению устойчивой работы связи и оповещения.

Управление спасательными работами начальник ПСС осуществляет на основе плана действий или принятого решения с момента получения доклада (донесения) о факте возникновения ЧС. Дежурный ПСС, получив информацию о ЧС, немедленно до-

кладывает начальнику ПСС о ЧС и по его указанию и в соответствии с инструкцией и конкретной обстановкой ОД организует оповещение и сбор должностных лиц. По прибытии личного состава службы и определении задачи, оперативно-выездные группы вместе с начальником ПСС перемещаются в районы ЧС, где до момента уточнения обстановки в районе ЧС личный состав ПСС сосредотачивается в исходных районах. Начальник ПСС уточняет обстановку (решение) и прибывает на ПУ в безопасное место для решения главной задачи.

На месте устанавливается связь с постоянно действующей оперативной группой комиссии по ЧС в зоне ЧС, а также уточняется обстановка (информация) от органов разведки своих сил и взаимодействующих АСФ министерств и ведомств. В последующем начальник ПСС, как правило, лично организует ввод сил на закрепленные территории для производства работ, а его заместители оказывают помощь в управлении группами спасателей службы и выполняют обязанности согласно своим штатным должностям.

Для обеспечения устойчивости и непрерывного управления в зоне ЧС выполняется ряд вспомогательных мероприятий: устанавливается необходимый режим работы, организуется охрана места ПУ, определяется порядок использования транспортных средств для обеспечения управления, организуется размещение личного состава, снабжение пищей и водой.

## **Тема 5. Организация управления и взаимодействия сил ГСГЗ**

### **1. Организация управления**

#### **1.1. Основы управления ГСГЗ**

Общеизвестно, что искусство управления или наука управления имеют богатую историю. Потребность в управлении возникла еще тогда, когда люди стали жить и охотиться группами, совместно решать такие задачи, как поддержание порядка, уста-

новление общих законов и правил поведения, распределения ресурсов, обеспечение собственной безопасности.

Развитие теории управления особо связано с решением таких задач, как управление государством и войсками.

Термину «управление» дается множество определений. В самом широком смысле управление представляет собой воздействие на любой объект или процесс в целях достижения поставленной цели. Всякий совместный труд требует управления. Это значит, что управление является обязательным элементом любой коллективной деятельности людей и пронизывает всю деятельность человека, начиная от низших звеньев организации людей и кончая высшими.

Управление – это целенаправленное, систематическое воздействие как на коллективы людей, так и отдельного человека в процессе их совместной деятельности. Итак, управление подразумевает, прежде всего, воздействие на управляемый объект. Причем воздействие осуществляется в интересах достижения определенных целей.

Систематичность управления отражает, как правило, непрерывность этого процесса. В основе теории управления лежит система категорий.

Во внимание принимаются наиболее общие, наиболее употребительные категории, наполненные конкретным содержанием.

Управление традиционно рассматривают как процесс, представляющий собой последовательность целенаправленных действий, входящих в состав управления, осуществление которых приводит, или должно привести к достижению конечной цели.

Такие целенаправленные действия могут представлять собой, например, подготовку, выработку и принятие управленческих решений, организацию их выполнения, координацию работ по выполнению принятых решений, контроль за их выполнением и т. д.

Для повышения эффективности способов и приемов управления применительно к той или иной конкретной области, необходимо более детально рассмотреть содержание управленческой работы.

Рассмотрим типовой перечень действий, входящих в состав процесса управления. Исходным действием, с которого начинается управление, обычно считают выработку и принятие решения.

Это действие предполагает:

- определение цели управления;
- оценку обстановки и исходного состояния, в котором находится объект управления;
- прогнозирование развития ситуации;
- определение и оценку последовательности действий, которые в совокупности должны привести к достижению цели управления;
- принятие наиболее рациональной (по предварительным оценкам) последовательности действий в качестве управленческого решения.

При оценке выбираемого решения основную роль играет определение ресурсных возможностей реализации этого решения. При этом производится определение необходимых для осуществления решения сил и средств, финансовых затрат, объема затрат, распределение ресурсов и т. д. При этом используются методы прогнозирования и планирования.

После принятия решения наступает этап организации его выполнения. При этом определяются условия выполнения работ, и производится распределение задач между исполнителями. Разрабатываются порядок, формы и методы деятельности. Порядок выполнения работ оформляется документально. Основное внимание уделяется эффективности и экономичности их выполнения.

Производится распределение заданий между исполнителями и создается мотивация их действий. Организуется координация работ, ведется анализ их выполнения.

Координация хода работ, как составная часть процесса управления, направленная на обеспечение выполнения принятого решения, включает:

- организацию и поддержание взаимодействия между исполнителями работ;
- выявление рассогласований между запланированным и реальным ходом выполнения работ;

- принятие решений по их устранению;
- стимулирование совместной работы подчиненных.

Координация проводится практически на всем протяжении процесса управления.

Контроль за ходом выполнения принятого решения предполагает проверку правильности и достаточности выполнения работ и фактического достижения поставленных перед ними целей.

Для обеспечения контроля в процессе управления требуется хорошо налаженный учет времени, отработанные нормативы выполнения работ, требования к этим работам и другие материалы.

Для выполнения различных групп действий процесса управления используют, как правило, специальные методы, приемы и способы.

Процесс управления требует специальной организации выполнения работ, т. е. технологии управления – порядок (последовательность, регламент) управления.

Главным действием, на основании которого организуется процесс управления, для руководителя любого звена ГСГЗ является аналитическая работа. Разумеется, аналитическая работа разных руководителей отличается как по своему содержанию, так и по объему. Причем, чем выше уровень управления, тем больше внимания должно быть уделено выработке и обоснованию решений, а также контролю их выполнения.

Изменение условий управления, особенно характерное для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, ежеминутно выдвигает все возрастающие требования к качеству принимаемых решений при существенном ограничении времени. Поэтому важнейшую роль в процессе управления играет информация. На ее основе формируются и реализуются решения, ведется оценка их выполнения и организуется взаимодействие исполнителей.

При работе с информацией должно проявиться искусство руководителя – умение им выбрать из нее ту часть, которая имеет непосредственное отношение к управляемому процессу в данный момент времени. Управленческая информация является формой связи между тем, кто управляет и тем, кем управляют.

По сути дела, основная функция системы управления сводится к сбору, обобщению, обработке и передаче информации. Информация – это основной объект управленческого труда. «Кто владеет информацией – тот владеет миром» – сегодня это не пустая фраза, а реальность. Для того чтобы избежать принятия решений, не соответствующих реальной обстановке, руководитель обязан иметь самую свежую информацию.

Но информация, поступающая руководителю, может преднамеренно или непреднамеренно искажаться. Поэтому создание системы защиты информации во всех сферах – весьма злободневная проблема. Информация, используемая в интересах ГСГЗ, должна отличаться:

- максимальной оперативностью, достоверностью и полнотой;
- высокой точностью;
- широтой обзора явлений, о которых информация представляется;
- возможностью отображения информации на крупномасштабных картах;
- совместимостью со специальными базами данных для принятия решения.

Важную роль в системе управления играет ее структура, которая определяется совокупностью устойчивых связей между элементами и обеспечивает целостность системы.

В составе каждой системы имеется управляющая и управляемая подсистемы, другими словами – субъект и объект управления.

Построение и совершенствование организационной структуры должно осуществляться поэтапно.

Несмотря на то, что в процессе управления все большую роль играет вычислительная техника, основным элементом этого процесса был и остается человек. Поэтому, к решению управленческих задач тесно примыкает проблема подбора, подготовки и расстановки кадров.

Управление и исполнение решений – это повседневная работа каждого руководителя, неотъемлемые части его ежедневной деятельности. Поэтому умение выбирать рациональные пропор-

ции между этими основными видами работы – необходимая черта профессионального руководителя.

Из практики известно, что управление подчас сводится к реакции на текущие события. Его эффективность оценивается по активности начальника, по силе его давления на подчиненных, а не по конечным результатам его усилий. Руководитель стремится реагировать на все, что происходит вокруг. Это происходит потому, что начальник не располагает четким планом действий, не определены или плохо разработаны цели управления.

В противовес данному стилю применяется стиль «целевого управления», когда основное внимание уделяется заблаговременному определению (планированию) мероприятий по предупреждению ЧС, защите населения и территорий при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях.

При таком стиле заблаговременно определяется:

- что, как и когда должно быть сделано;
- какие будут затраты, параметры полученного результата;
- соответствие структуры системы, содержанию ее деятельности, т. е. основным целям, функциям и принципам функционирования;
- организационное и функциональное единство, целостность системы;
- функциональная ясность и полнота (требуемый набор функций) для всех структурных подразделений и системы в целом;
- необходимый минимум уровней управления;
- рациональность соотношения централизации и децентрализации управления;
- равномерность нагрузок на все звенья управления;
- сопряженность структурных подразделений между собой;
- оперативность в передаче и реализации управленческих решений;
- способность к перестройке (адаптации) в конкретных сложившихся условиях.

Целевое управление ориентировано на конечный результат.

Для успешного функционирования ГСГЗ остается в силе древнее правило – болезнь легче предупредить, чем ее лечить.

Это тем более актуально, учитывая, что одна из главных задач ГСГЗ – предупреждение чрезвычайных ситуаций.

Управление может помогать людям воспитывать в себе организованность, дисциплину и другие необходимые качества, но оно может и разлагать подчиненных лишь тем, что плохо организовано.

Русский физиолог Н.Е. Введенский говорил: «Мы устаем и изнемогаем не потому, что много работаем, а потому, что плохо работаем, неорганизованно работаем, бестолково работаем».

Управление может осуществляться единолично. Например, с помощью служебных совещаний, инструктажей и т. д.

Может реализовываться коллективная форма управления при разработке мероприятий боевой готовности, боевой подготовки, организации службы войск, поддержании воинской дисциплины.

Управление может быть и комбинированным, например, при организации и осуществлении контроля за выполнением приказов, распоряжений.

Выбор этих форм управления зависит от целей управления и обстановки, в которой это управление осуществляется. При этом учитывается уровень и состав управленческих звеньев, необходимость сочетания при управлении централизации и децентрализации, распределения задач между органами управления и должностными лицами, уровня подготовленности сотрудников органов управления и их слаженность в работе.

В основе управления ГСГЗ лежат общие принципы и методы управления. Прежде всего – это принцип сочетания республиканского и местного управления, предполагающего осуществление централизованного управления с учетом местных (территориальных) условий. При этом должно соблюдаться разграничение полномочий и предметов ведения между органами государственной власти и органами местного самоуправления, такое разграничение определено Законом Кыргызской Республики «О Гражданской защите» и другими нормативными правовыми актами.

Управление ГСГЗ организуется и осуществляется на основе законов КР, указов президента КР, постановлений правительства КР, исполнительных органов, приказов и распоряжений началь-

ников ГЗ. Целью его является поддержание постоянной готовности подчиненных органов и сил ГСГЗ, организация их действий и направление усилий на успешное выполнение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время.

В любых условиях обстановки процесс управления ГСГЗ включает:

- непрерывный сбор и обработку информации, прогнозирование развития ситуации, изучение и оценку данных обстановки. При этом внимание должно уделяться работе с надзорными органами, которые могут дать оценку по прогнозу и предупреждению чрезвычайных ситуаций, защите населения и территорий;
- разработку планов на мирное и военное время, их корректировку;
- своевременное принятие решений и доведение задач до подчиненных;
- организацию и поддержание непрерывного взаимодействия;
- подготовку сил и органов управления к выполнению задач, работу по мотивации исполнителей;
- организацию и проведение работы и всестороннего обеспечения действий сил ГСГЗ;
- постоянный контроль за выполнением планов, приказов, распоряжений и оказание помощи подчиненным.

Управление должно отвечать таким требованиям как устойчивость, непрерывность, оперативность и скрытность.

*\*Устойчивость управления* – способность руководителей и органов управления выполнять свои функции в сложной, быстро меняющейся обстановке. Она достигается заблаговременным созданием запасных пунктов управления, пунктов управления-дублеров, организацией надежной связи и быстрым восстановлением нарушенного управления.

*\*Непрерывность управления* – постоянное влияние начальника и органа управления на ход выполнения планов и задач ГСГЗ. Она заключается в постоянном воздействии начальника на подчиненных, знании обстановки, своевременном принятии решения, постоянным взаимодействием с другими органами управления.

Требования устойчивости и непрерывности управления тесно связаны между собой, поскольку непрерывное управление может осуществляться лишь при устойчивой работе системы управления, в том числе и при изменении системы управления в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций.

*\*Оперативность управления* – способность начальника и органов управления быстро реагировать на изменение обстановки и своевременно влиять на ход выполнения задач, т.е. важную роль играет критерий времени.

*\*Скрытность управления* должна соблюдаться при выполнении мероприятий, выполняемых в военное время. Главный критерий здесь – вероятность утечки информации о состоянии, положении и характере выполнения задач ГЗ. Достигается с помощью закрытых каналов связи, ограничением круга лиц, привлекаемых к разработке документов и проведению мероприятий, маскировке объектов и дезинформацией.

Отвечая данным требованиям управление ГСГЗ осуществляется так, чтобы необходимая степень централизации сочеталась с предоставлением подчиненным инициативы в определении способов выполнения поставленных им задач. При осуществлении управления начальники и органы управления должны проявлять компетентность, твердость и настойчивость в проведении принятых решений в жизнь. При этом следует учитывать специфику управления мероприятиями ГСГЗ. Например, в положении об ГСГЗ определено, что ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и исполнительной власти КР, на территории которых сложилась ЧС, под непосредственным руководством соответствующих комиссий по ГЗ. Естественно, это приводит к необходимости более тщательно отрабатывать взаимодействие различных руководителей и органов управления, более скрупулезно организовывать взаимодействие между ними.

Отсутствие учета изложенных выше факторов приведет к проблемам в области управления предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Однако, кроме общих положений,

в соответствии с которыми осуществляется управление ГСГЗ, на его эффективность влияет структура системы управления.

#### 1.2. Система управления ГСГЗ и ГЗ, режимы и методы работы

Эффективное функционирование такой сложной системы, как ГСГЗ, возможно только на основе четкого распределения задач, прав и ответственности, задействованных в рамках этой системы, органов управления.

Оно требует четкого взаимодействия управленческих структур одного уровня и соответствующей координации их действий со стороны вышестоящего руководства.

Организационно-техническую основу управления ГСГЗ составляет система управления, предназначенная для руководства, координации и контроля мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Система управления представляет собой совокупность функционально взаимосвязанных между собой следующих элементов:

- органов управления;
- системы пунктов управления;
- системы связи;
- автоматизированных систем управления и других специальных систем.

Систему управления возглавляют должностные лица:

- на республиканском уровне – начальник ГЗ – председатель Правительства КР и первый заместитель начальника ГЗ – министр по чрезвычайным ситуациям (МЧС).
- в министерствах, ведомствах, учреждениях – начальник ГЗ – руководитель министерства, ведомства, председатель комиссии по Гражданской защите (КГЗ).
- в областях и т.д. начальником ГЗ является соответствующий руководитель исполнительного органа государственной власти.

На объекте экономики – начальник ГЗ – руководитель предприятия.

Начальники ГЗ, председатели КГЗ руководят подчиненными органами управления, всей повседневной деятельностью ГСГЗ, обеспечением постоянной готовности ГСГЗ в мирное время, а также переводом на военное положение. Им дано право прини-

мать решения и проводить их в жизнь в пределах своей компетенции, издавать приказы, распоряжения, обязательные для выполнения всеми подчиненными им должностными лицами. Они организуют работу органов управления и несут ответственность за организацию и обеспечение непрерывного управления.

Важную роль в системе управления, ее эффективности, играют органы управления ГСГЗ.

Органы управления, являясь органами государственного управления республиканского, территориального, местного и объектового уровней, предназначены для непосредственного руководства деятельностью по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Каждый уровень ГСГЗ имеет:

- координирующие органы управления;
- постоянно действующие органы, специально уполномоченные решать задачи ГЗ, задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (органы управления по делам гражданской защиты и чрезвычайным ситуациям);
- органы повседневного управления.

В отдельных случаях для ликвидации особо крупных ЧС может быть образована правительственная (государственная) комиссия.

Координирующими являются следующие органы ГСГЗ.

На республиканском уровне – Межведомственная комиссия по Гражданской защите и ведомственные комиссии по Гражданской защите в органах исполнительной власти.

На территориальном уровне – комиссии по Гражданской защите областей, районов.

На местном уровне – комиссии по Гражданской защите органов местного самоуправления.

На объектовом уровне, охватывающем территорию организации или объекта – объектовые комиссии по Гражданской защите.

МВК предназначена для формирования и проведения единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными и иными бедствиями.

МВК может создавать рабочие оперативные группы по основным вопросам, относящимся к ее деятельности и определять порядок их работы. В состав оперативных групп включаются представители от министерств и ведомств.

Решения МВК являются обязательными для всех республиканских органов исполнительной власти, представленных в комиссии, а также для предприятий, учреждений и организаций Кыргызской Республики, действующих в сфере ведения этих органов.

Комиссии по Гражданской защите (КГЗ) министерств, ведомств, областей Кыргызской Республики, городов республиканского значения, районов, городов, айыл окмоту, объектов экономики предназначены для организации и проведения работ по предупреждению ЧС, уменьшению ущерба от них и ликвидации ЧС, координации деятельности по этим вопросам на своих уровнях.

Положения о КГЗ и их состав утверждаются решениями соответствующих руководителей органов государственной исполнительной власти, областных и районных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и объектов экономики.

Для организации выявления причин ухудшения обстановки, выработки предложений и принятию мер по предотвращению ЧС, оценки их характера в случае возникновения, определения мероприятий по локализации и ликвидации ЧС, защите населения и окружающей среды и их реализации, непосредственно в районе бедствий КГЗ формируют оперативные группы.

При возникновении ЧС на оперативные группы возлагается руководство работами по их ликвидации во взаимодействии с органами исполнительной государственной власти и управления в зонах бедствия. Состав формируется из членов КГЗ с привлечением необходимых специалистов.

В чрезвычайных ситуациях министерства, ведомства и организации КР для руководства работами по соответствующим направлениям могут выделять свои оперативные группы, которые работают под общим руководством оперативной группы КГЗ республики.

При создании оперативных групп необходимо учитывать:

- структуру и состав групп, исходя из возлагаемых на них задач;
- время на их развертывание;
- уровень материально-технического обеспечения;
- качество отработки документов;
- порядок оповещения и сбора;
- место и условия работы групп.

Теперь несколько слов о постоянно действующих органах, специально уполномоченных решать задачи ГЗ, задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (органах управления МЧС).

Центральным органом исполнительной власти, осуществляющим руководство и координацию работ в области гражданской защиты, предупреждению и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, является МЧС КР, которое осуществляет свою деятельность во взаимодействии с республиканскими органами исполнительной власти, территориальными органами исполнительной власти, а также органами местного самоуправления.

В результате создания ГСГЗ и МВК, роль и место МЧС Кыргызстана по руководству и управлению силами и средствами министерств и ведомств, территориальными силами, входящими в подсистемы ГСГЗ, существенно изменились.

Войска ГЗ, силы и средства ГСГЗ в полном объеме подчиняются председателю МВК – премьер-министру Кыргызской Республики, который через МЧС осуществляет руководство ими в мирное и в военное время.

В МЧС создаются нештатные оперативные подразделения – оперативный штаб и оперативные группы, предназначенные для повышения эффективности управления при организации ликвидации крупных чрезвычайных ситуаций.

На территориальном и местном уровнях органами управления ГЗ являются министерства, комитеты, главные управления (управления), отделы и т. п., создаваемые при органах территориальной исполнительной власти КР и местного самоуправления.

В соответствии с возложенными задачами, органы управления ГЗ участвуют в создании и поддержании в постоянной го-

товности технических систем управления, оповещения и связи, пунктов управления.

Территориальным органам управления ГЗ определена ведущая роль в планировании и руководстве мероприятиями ГСГЗ, и они являются старшими по отношению к соответствующим отраслевым органам управления ГЗ. Как показала практика, именно органы управления ГЗМЧС являются основными органами управления, координирующими деятельность сил и средств ГСГЗ в районе чрезвычайной ситуации.

Основным организатором работы в органе управления ГЗ является начальник органа управления ГЗ МЧС. Он является заместителем начальника ГЗ и имеет право от его имени отдавать приказания (распоряжения) по вопросам ГЗ подчиненным начальнику ГЗ лицам, частям и формированиям ГЗ, требовать от них предоставления необходимых отчетов, докладов и предложений.

На объектах экономики создается отдел или сектор, а при невозможности их создания, назначается отдельный специалист ГЗ.

Непосредственное руководство службами ГЗ осуществляют начальники служб, при которых могут создаваться штабы служб.

Органы повседневного управления ГСГЗ являются рабочими органами руководства.

К ним относятся:

➤ центр управления в кризисных ситуациях (центр), который создан в МЧС Кыргызстана и является органом оперативного управления силами и средствами ГСГЗ, взаимодействует в пределах своей компетенции с ведомственными и территориальными органами управления Кыргызстана, а также с соответствующими органами зарубежных стран по вопросам ГЗ, предупреждения и ликвидации ЧС;

➤ оперативно-дежурные службы органов управления ГЗ всех уровней;

➤ дежурные диспетчерские службы и специализированные (внештатные) подразделения ведомственных органов исполнительной власти, организаций и объектов.

Размещение органов повседневного управления ГСГЗ осуществляется на пунктах управления (ПУ), оснащенных соответствующими средствами оповещения, сбора, обработки и передачи информации и поддерживаемые в готовности к использованию.

Распределение задач между органами управления должно осуществляться в строгом соответствии с принципом рационального сочетания централизации управления с децентрализацией.

Как правило, функции вышестоящих органов управления включают планирование, организацию распределения и доставки необходимых сил и средств, ресурсов, контроль их использования, а также оказание необходимой помощи.

Организация работы органов управления предусматривает решение таких вопросов как:

- четкое распределение функций между различными уровнями управления и органами управления одного уровня (управлениями, отделами и службами);
- определение обязанностей должностных лиц органов управления при управлении предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций;
- непосредственно реализация управления.

Большое значение при обеспечении устойчивости управления придается пунктам управления.

Размещение органов повседневного управления ГСГЗ осуществляется на пунктах управления (ПУ), оснащенных соответствующими средствами оповещения, сбора, обработки и передачи информации и поддерживаемые в готовности к использованию.

При повседневной деятельности управление организуется, как правило, из мест постоянного расположения органов управления.

Для управления мероприятиями ГСГЗ в военное и мирное время создаются запасные пункты управления, вспомогательные, подвижные, мобильные и другие.

Запасные пункты управления создаются во всех категорированных городах и районах. Они размещаются в пределах городов, но вне расположения объектов экономики с опасными видами производства. Эти пункты управления предназначены для

размещения оперативных групп при организации управления в усиленных режимах функционирования, а в военное время – для повышения устойчивости управления.

Запасные пункты управления организуются в министерствах и ведомствах. Они размещаются вне зон возможных разрушений вокруг городов, отнесенных к группам по ГЗ и объектов особой важности, а также вне зон возможных катастрофических затоплений. На запасных ПУ размещаются оперативные группы.

Командный пункт в системе пунктов управления МЧС является главным. В его состав входят:

- узел связи;
- вычислительный центр;
- подвижный пункт управления;
- управление командного пункта и другие элементы.

На объектах экономики ПУ оборудуются в одном из убежищ.

Запасные ПУ включают:

➤ защищенные рабочие помещения с узлами связи, автономными источниками энергопитания, водоснабжения и др. системами жизнеобеспечения, аппаратурой центрального оповещения, средствами закрытой связи;

➤ защищенные помещения и сооружения для укрытия отдыхающей смены и наземные помещения для работы и отдыха личного состава органов управления.

Загородные ПУ включают также места стоянки техники и посадочные места для вертолетов.

В одном из рабочих помещений ЗПУ оборудуется центр управления. Для управления войсками ГЗ в части создается командный пункт (КП) и тыловой пункт управления (ТПУ), а в батальонах – командно-наблюдательный пункт.

Вспомогательные пункты управления создаются для обеспечения управления силами ГЗ на разобщенных направлениях или когда управление с ЗПУ невозможно. Они, как правило, совмещаются с запасными ПУ соответствующих головных областей. На случай внезапного нападения противника предусматривается

создание оперативных групп из состава руководящих работников и личного состава штабов ГЗ областей.

Подвижные пункты управления предназначены для руководства силами ГЗ в районе ЧС, где сложилась наиболее сложная обстановка, а также в других случаях. Они позволяют повысить эффективность управления. По имеющимся данным расход времени на управленческую деятельность при наличии подвижного ПУ в ряде случаев сокращается на величину до 30 %, а эффективность управления повышается на 10–20 %. Оборудуются подвижные ПУ с расчетом использования их при выполнении задач, как военного, так и мирного времени.

При землетрясении в Армении пункты управления, в том числе и пункты управления-дублиеры, были полностью выведены из строя, что явилось полной неожиданностью для руководства. Это явилось следствием недооценки обстановки при планировании управления в экстремальных условиях, характерных для данного района. Все это говорит о том, что к планированию расположения ПУ надо подходить очень серьезно.

Для обеспечения устойчивого и непрерывного управления из состава органа управления ГЗ и служб ГЗ для работы на пункте управления формируется боевой расчет. Состав его определяется заблаговременно в мирное время.

Порядок занятия пунктов управления оперативными специальными группами и основным составом штабов определяется решением соответствующего начальника ГЗ.

В целях обеспечения непрерывного управления организуется круглосуточное дежурство. Для этого из состава расчета штаба создаются 2–3 дежурные смены.

На дежурную смену расчета ПУ возлагается:

- сбор, обобщение, анализ и доклад информации об обстановке начальнику ГЗ или его заместителю;
- отображение обстановки на картах, планах, картах и других документах;
- ведение рабочих журналов обстановки и действий;
- передача указаний начальника ГЗ и НШ исполнителям и контроль за их выполнением.

Оперативный дежурный назначается из числа офицеров (служащих) и подчиняется дежурному смены расчета, начальнику оперативного отдела и начальнику штаба.

Он обязан:

- быть в постоянной готовности к приему и передаче сигналов оповещения, распоряжений старших начальников;
- знать общую обстановку, состояние сил и решаемые ими задачи, состояние систем оповещения и связи;
- знать порядок работы штаба на пункте управления, местонахождение руководства;
- своевременно доводить сигналы оповещения, распоряжения и указания до подчиненных органов управления и сил ГСГЗ;
- контролировать состояние охраны и обороны ПУ и поддерживать на нем установленный порядок.

Непосредственную ответственность за содержание пунктов управления несут их начальники.

Третьим элементом системы управления являются средства управления, которые включают системы: связи и оповещения, автоматизации и другие специальные системы.

Для эффективного функционирования ГСГЗ в зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС устанавливается один из следующих режимов функционирования ГСГЗ:

➤ режим повседневной деятельности устанавливается при нормальной производственной, промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки при получении прогноза о возможности возникновения чрезвычайных ситуаций;

➤ режим повышенной готовности устанавливается при ухудшении промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки при получении прогноза о возможности возникновения чрезвычайных ситуаций.

➤ режим чрезвычайной ситуации устанавливается при возникновении и во время ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными мероприятиями, осуществляемыми в этих режимах, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

➤ осуществление наблюдения и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановки на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;

➤ планирование и выполнение целевых и научно-технических программ по предупреждению чрезвычайных ситуаций, обеспечению безопасности населения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также по повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики в чрезвычайных ситуациях;

➤ совершенствование подготовки органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, сил и средств ГСГЗ к действиям при чрезвычайных ситуациях, организация обучения населения способам защиты и действиям при чрезвычайных ситуациях;

➤ создание и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

➤ осуществление целевых видов страхования;

б) в режиме повышенной готовности:

➤ принятие на себя соответствующими комиссиями по Гражданской защите непосредственного руководства функционированием подсистем и звеньев ГСГЗ, формирование при необходимости оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно в районе возможного бедствия, выработке предложений по ее нормализации;

➤ усиление дежурно-диспетчерской службы;

➤ усиление наблюдения и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально-опасных объектах и прилегающих к ним территориях, прогнозирование возможности возникновения чрезвычайных ситуаций и их масштабов;

➤ принятие мер по защите населения и окружающей природной среды, по обеспечению устойчивого функционирования объектов;

- приведение в состояние готовности сил и средств, уточнение планов их действий и выдвижение при необходимости в предполагаемый район чрезвычайной ситуации;
- в) в режиме чрезвычайной ситуации:
  - организация защиты населения;
  - выдвижение оперативных групп в район чрезвычайной ситуации;
  - определение границ зоны и организация ликвидации чрезвычайной ситуации;
  - организация работ по обеспечению устойчивого функционирования отраслей экономики и объектов, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;
  - осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районе чрезвычайной ситуации, за обстановкой на аварийных объектах и на прилегающей к ним территории.

В зависимости от обстановки, подсистемы и звенья ГСГЗ могут функционировать одновременно в различных режимах.

Работа по организации предупреждения и ликвидации ЧС зависит от конкретной обстановки, полученной задачи, наличии времени и может производиться методами последовательной или параллельной работы, а также их сочетанием.

Метод последовательной работы применяется при наличии достаточного времени на подготовку к выполнению задачи и осуществляется на основе приказа или распоряжения старшего начальника. В этом случае каждая инстанция включается в работу после принятия решения старшим начальником на основе отданных предварительных распоряжений.

Метод параллельной работы применяется при ограниченных сроках подготовки к действиям по ликвидации ЧС, и заключается в организации одновременной работы по принятию решения и постановки задач во всех звеньях управления на основе предварительных распоряжений старшего начальника, а также планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и ГЗ). Этот метод является основным при организации действий сил ГСГЗ при возникновении ЧС в мирное и военное время и дает возмож-

ность резко сократить сроки подготовки к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ, но требует более четкой организации работ.

В зависимости от конкретных условий подготовки к выполнению задачи работа должностных лиц и органов управления различных уровней может строиться на принципах сочетания методов работы.

При этом методы работы должны отвечать характеру решаемых задач, сложившейся обстановке, обеспечению своевременного и организованного выполнения всех прогнозируемых, в том числе и внезапно возникающих задач.

Это достигается путем четкого распределения и своевременного уточнения обязанностей личного состава органов управления, рациональной организацией работы в органах управления и заблаговременной подготовкой необходимых материалов – планов, карт, справочных данных.

К выбору режимов и методов управления следует подходить творчески, не допускать шаблона, проявлять инициативу, искать новые, более совершенные способы, соответствующие условиям деятельности ГСГЗ. Однако при любом методе работы необходимо принять решение и спланировать всю работу так, чтобы предоставить максимум времени исполнителям для подготовки к выполнению поставленных задач.

Организация управления никогда не является шаблонным, застывшим процессом по своей форме. Она постоянно должна изменяться вместе с изменением масштабов задач, с развитием техники и технологий ведения работ.

Совершенствование управления – непрерывный процесс. Анализ практики организации управления в ходе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций постоянно подтверждает это.

## 2. Основы взаимодействия сил ГСГЗ

Государственная система гражданской защиты представляет собой сложный организм, объединяющий органы управления и силы ГСГЗ территориальных и функциональных подсистем всех уровней.

Объединить их усилия при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера возможно только на основе и на правах взаимодействия. Организация взаимодействия является наиболее ответственным этапом и элементом управленческой деятельности руководителя работ по ликвидации ЧС, всех органов управления ГСГЗ. Это предполагает глубокое знание основных положений взаимодействия и методов работы по его организации.

### 2.1. Сущность взаимодействия

К ликвидации чрезвычайных ситуаций привлекаются органы управления и силы государственной системы Гражданской защиты.

Основная цель ГСГЗ заключается в объединении усилий органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, а также организаций, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Достижение данной цели является основополагающим условием эффективного функционирования системы ГСГЗ как единой и вместе с тем самым сложным. Это обусловлено тем, что основу ГСГЗ составляют силы органов исполнительной власти, т. е. функциональных подсистем с их органами управления, а также силы органов местного самоуправления и организаций, т. е. территориальных подсистем с их органами управления.

Все входящие в ГСГЗ силы (органы управления и формирования) помимо ведомственной и территориальной принадлежности и подчиненности различаются по своему функциональному назначению, организационной структуре, составу, технической оснащенности, уровню подготовки и ряду других показателей. Объединить усилия разном ведомственных и разнородных сил, особенно на этапе ликвидации чрезвычайной ситуации, задача весьма важная и крайне сложная. Причем, ее важность и сложность возрастают по мере роста масштабов ЧС и ее последствий. Ведь в этом случае в орбиту действий по ликвидации ЧС будут втянуты значительные силы и средства ряда составляющих ГСГЗ.

*Сущность взаимодействия заключается в целенаправленной управленческой деятельности, согласованной по целям, задачам, месту, времени и способам действий подчиненных и взаимодействующих органов управления и сил ГСГЗ на всех этапах предупреждения и ликвидации ЧС.*

Согласовать действия разнородных и разноведомственных сил и средств, подчинить их действия единому замыслу и плану – обязанность руководителей работ по ликвидации ЧС всех уровней.

Основной целью организации взаимодействия является достижение максимальной эффективности использования возможностей сил и средств при ликвидации последствий ЧС.

Основными принципами организации взаимодействия разнородных и разноведомственных сил являются:

➤ единство государственной политики в области защиты населения и территорий в ЧС. Это выражается в том, что защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях является приоритетной и важнейшей задачей государства, органов управления и сил всех уровней. Следовательно, организация взаимодействия органов управления и сил при обеспечении защиты населения и территорий также должна занимать приоритетное место, как на этапе разработки планирующих документов, так и непосредственно при практической отработке вопросов совместных действий.

➤ наличие правовой основы для организации взаимодействия разноведомственных сил при ликвидации ЧС. Это означает, что все входящие в ГСГЗ силы различных министерств и ведомств, привлекаются к действиям по ликвидации ЧС в соответствии с официальными руководящими документами, а руководство ими со стороны МЧС и его органов управления юридически подтверждено и закреплено в соответствующих законодательных актах.

Иначе говоря, взаимодействие между всеми входящими в ГСГЗ силами организуется и осуществляется на основе законов КР, указов президента и постановлений правительства КР, решений и постановлений администраций органов местного самоуправления. Кроме того, непосредственно вопросы совместных действий официально закреплены межведомственными норма-

тивными актами – положениями, руководствами, соглашениями и инструкциями по взаимодействию.

2.2. Основные требования, предъявляемые к взаимодействию

Практика ликвидации ЧС показала, что успех действий сил во многом определяется уровнем согласованности их действий. Поэтому не случайно к взаимодействию предъявляется ряд требований.

Взаимодействие должно быть:

➤ *высокоэффективным*, т. е. иметь такую степень согласованности в действиях сил, при которой достигается максимальное использование их возможностей по поиску и спасению людей, ведению всего комплекса АСДНР;

➤ *тесным*, обеспечивающим четкие совместные действия сил в соответствии с их возможностями и предназначением;

➤ *непрерывным*, предполагающим совместные и согласованные действия сил на всех этапах ликвидации ЧС, от их выдвижения в зону ЧС и до полного завершения АСДНР;

➤ *устойчивым*, обеспечивающим поддержание совместных и согласованных действий в любых условиях обстановки, в т. ч. в случае выхода из строя или снижения возможностей отдельных взаимодействующих звеньев;

➤ *гибким*, позволяющим поддержание согласованности в действиях сил при постановке им новых или уточнении поставленных задач, переносе усилий с одного направления (участка, объекта) на другое, а также при резких изменениях обстановки, т. е. взаимодействие должно соответствовать и сопровождать складывающуюся обстановку.

2.3. Основы организации взаимодействия

Организация взаимодействия является одной из основных задач руководящего состава и органов управления всех уровней ГСГЗ при планировании защиты населения, предупреждения и ликвидации ЧС. Вместе с тем, организация взаимодействия является наиболее ответственным этапом управленческой деятельности, поскольку именно данный этап работы определяет уровень слаженности действий всех участвующих в ликвидации ЧС сил.

При этом следует подчеркнуть, что организация взаимодействия, даже имея относительную самостоятельность, является составной частью единого процесса организации действий сил ГСГЗ. Следовательно, взаимодействие организует тот орган управления, который организует действия и руководит действиями сил при ликвидации ЧС.

Таковыми органами управления являются на государственном уровне – МЧС Кыргызстана, территориальном и местном – соответствующие органы управления МЧС и объектовом – структурные подразделения или работники организаций, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от ЧС. Именно данные органы управления несут всю полноту ответственности за организацию взаимодействия сил ГСГЗ на своем уровне.

Организация и планирование взаимодействия осуществляется в период заблаговременной подготовки при разработке основного документа – Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. При этом все вопросы совместных действий сил ГСГЗ отражаются в отдельном документе – Плане взаимодействия. Данный План является составной частью общего Плана действий. В то же время План взаимодействия выступает и как самостоятельный документ.

Всю работу по разработке Плана взаимодействия осуществляет соответствующий орган управления МЧС. Основой организации и планирования взаимодействия являются решение председателя комиссии по ГЗ на ликвидацию чрезвычайной ситуации и его указания по взаимодействию.

В указаниях обычно определяются:

- цели и задачи взаимодействия по всем возможным вариантам возникновения и ликвидации ЧС;
- привлекаемые силы, средства и порядок создания необходимых группировок;
- обеспечение их выдвигания в зону ЧС и ввода на участки (объекты) работ;
- порядок и последовательность ведения АСДНР, действий формирования в условиях воздействия поражающих факторов

ЧС, их смены на участках (объектах) работ и основные меры защиты личного состава;

- обеспечение сил необходимыми материально-техническими средствами;
- места развертывания пунктов управления, организация связи и информации об обстановке;
- другие вопросы.

План взаимодействия разрабатывается обычно на карте (схеме) с пояснительной запиской и приложением к нему необходимых расчетов, графиков, таблиц и справочных данных. В отдельных случаях он может разрабатываться текстуально.

В Плате взаимодействия отражаются:

- задачи, выполняемые силами ГСГЗ;
- расположение и характеристика важнейших потенциально опасных объектов;
- зоны возможных стихийных бедствий и действий поражающих факторов ЧС;
- маршруты перевозок опасных грузов всеми видами транспорта;
- состав группировок сил, привлекаемых для ликвидации возможных ЧС, их дислокация, сроки готовности, закрепление за объектами (территориями), задачи, маршруты выдвижения в зону ЧС, вид транспорта, сроки прибытия; организация дорожно-комендантской службы и охраны общественного порядка;
- организация управления, связи, оповещения, информации и всестороннего обеспечения действий сил;
- порядок и способы связи с вышестоящими органами управления и органами управления МЧС соседних территориальных образований;
- другие вопросы, обусловленные уровнем и спецификой региона (территориального образования).

Взаимодействие организуется на все режимы функционирования ГСГЗ:

- повседневной деятельности,
- повышенной готовности
- чрезвычайной ситуации.

С наибольшей тщательностью и степенью детализации совместные действия планируются на ликвидацию ЧС. Это обстоятельство предполагает необходимость привлечения к разработке Плана взаимодействия представителей всех взаимодействующих органов управления. Только в этом случае План взаимодействия будет являться рабочим документом.

Основными требованиями, предъявляемыми к Плану взаимодействия, являются его конкретность и реальность. С этой целью, при разработке Плана орган управления по делам ГЗ и ЧС должен знать силы (формирования) всех ведомственных и территориальных структур на подведомственной территории, их предназначение и возможности по выполнению задач, состав, обеспеченность аварийно-спасательной и другой техникой и инструментом, степень готовности, уровень подготовки личного состава, а также состав сил (формирований), выделяемых вышестоящим органом управления МЧС и соседними территориальными образованиями, их степень готовности, сроки прибытия, маршруты выдвижения, порядок вызова и другие данные.

Во-вторых, при разработке Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС прогнозируются все возможно допустимые варианты возникновения ЧС, их характер, масштабы и последствия. Именно данные варианты развития событий должны ложиться в основу организации взаимодействия. Такой подход позволяет согласовать совместные действия с учетом особенностей конкретной ЧС. Последнее является определяющим.

Так, при ликвидации очагов радиоактивного загрязнения (химического заражения) взаимодействие организуется в интересах своевременного проведения мероприятий по защите населения и личного состава формирований, проводящих работы по локализации источника загрязнения (заражения) и дезактивации местности. В этих целях с наибольшей тщательностью согласовывается состав выделяемых сил, их обеспечение средствами защиты; ведение разведки зоны загрязнения (заражения); порядок и способы выполнения работ в зоне ЧС; режимы и меры защиты населения и сил, действующих в очаге загрязнения (заражения); организация медицинской помощи и эвакуации пострадавших.

При ликвидации последствий разрушительных землетрясений, оползней и селей согласовываются: организация и ведение инженерной, пожарной и медицинской разведки с целью поиска пострадавших, оценки масштабов завалов и пожаров; меры по спасению пострадавших и защите населения; участки (объекты) работ и их распределение между формированиями; порядок разбора завалов, тушения пожаров, восстановления коммунально-энергетических систем, обустройства районов временного размещения эвакуируемого населения и организация его жизнеобеспечения.

При ликвидации последствий наводнений взаимодействие организуется в интересах ведения спасательных работ в зоне затопления по вопросам организации разведки и наблюдения за обстановкой, состоянием гидротехнических и защитных сооружений; спасения населения, оказавшегося в зоне затопления, и его эвакуации из угрожаемых районов; вывоза материальных и культурных ценностей, отгона сельскохозяйственных животных из районов, подверженных затоплению; проведения инженерных работ по защите от затопления особо опасных и важных объектов и коммуникаций; жизнеобеспечения эвакуируемого населения и оказания медицинской помощи пострадавшим, а также восстановления его жизнедеятельности в районах бедствия после спада воды; обеспечения действий сил и использования техники.

При авариях на транспорте взаимодействие организуется в интересах ведомственных формирований, ведущих аварийно-спасательные и восстановительные работы, с целью оказания помощи пострадавшим, восстановления движения и предотвращения влияния аварии на окружающую природную среду. Согласовываются порядок выделения и использования медицинских, инженерно-технических и других специальных формирований для оказания помощи транспортным аварийно-спасательным формированиям в ликвидации последствий аварий, если они сопровождаются разливом (выбросом, разбросом) аварийно химических, взрывоопасных, пожароопасных и радиоактивных веществ.

План взаимодействия согласовывается со всеми взаимодействующими органами управления, подписывается соответствующими

ющим начальником органа управления МЧС, организующим его разработку, и утверждается председателем комиссии по ГЗ. Выписки из Плана направляются всем взаимодействующим органам управления в части касающейся.

На основе выписок из Плана взаимодействия руководители взаимодействующих органов управления разрабатывают планы и графики своих действий с почасовым расчетом времени, распределением сил и средств по решаемым задачам, а также другие необходимые документы по организации действий, управления, всестороннего обеспечения и взаимодействия в соответствии с возложенными на них задачами при ликвидации ЧС.

План взаимодействия, как и План действий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС, проверяется и уточняется в ходе командно-штабных (штабных) учений и тренировок, специальных учений, а также в ходе реальных действий по ликвидации ЧС. При необходимости в него вносятся коррективы. Согласование и уточнение Плана подтверждается росписями руководителей органов управления всех взаимодействующих структур.

#### 2.4. Организация взаимодействия при ликвидации ЧС

2.4.1. Содержание работы руководителя работ по организации взаимодействия

Основой совместных действий сил ГСГЗ при подготовке и в ходе ликвидации ЧС является План взаимодействия. Вместе с тем считать, что все положения Плана являются окончательными, будет ошибочно.

С возникновением ЧС руководитель работ по ликвидации ЧС организует действия сил ГСГЗ в соответствии с конкретно сложившейся обстановкой. Одним из основных элементов его работы по организации действий будет организация взаимодействия. В этом случае процесс организации взаимодействия проходит, как правило, следующие этапы.

При принятии решения руководитель на основе всесторонней оценки обстановки определяет замысел действий, задачи формированиями, а также порядок взаимодействия. При определении порядка взаимодействия руководитель предусматривает после-

довательность и порядок выполнения задач, распределение сил и средств по задачам, месту, способам и срокам их выполнения.

Решение руководителя работ по ликвидации ЧС оформляется приказом (распоряжением). В приказе (распоряжении) основные вопросы (основы) взаимодействия, определяющие порядок совместных действий при выполнении наиболее сложных и важных работ, способы и время их выполнения и касающиеся всех сил (формирований), излагаются отдельным пунктом, то есть закрепляются юридически. Приказ (распоряжение) доводится руководителем работ по ликвидации ЧС до исполнителей при постановке задач. В отдельных случаях указания по взаимодействию могут оформляться отдельным документом, направляемым во все подчиненные органы управления. Во всех случаях порядок взаимодействия (основные вопросы) отражаются на карте (схеме) решения руководителя работ по ликвидации ЧС.

Поскольку взаимодействие практически определяет успех действий, то с завершением постановки задач руководитель работ по ликвидации ЧС организует взаимодействие с участием всех руководителей органов управления (представителей) взаимодействующих структур и старших (командиров, начальников) формирований. В этом случае организация взаимодействия выступает как элемент работы руководителя по организации действий.

Взаимодействие организуется между подчиненными формированиями и участвующими в ликвидации ЧС подразделениями (формированиями) других ведомств, а также между подчиненными силами и соседями (силами других районов, городов, областей).

Основная цель организации взаимодействия – добиться единого понимания всеми старшими формирований поставленной задачи, порядка и способов ее выполнения и, прежде всего, в интересах формирований, выполняющих главную задачу – спасение пострадавших и локализацию источника ЧС.

Взаимодействие организуется по этапам действий: сбор и выдвижение в зону ЧС, выполнение АСДНР в первую очередь, выполнение работ во вторую очередь, завершение АСДНР и по задачам, решаемым в ходе каждого этапа: проведение экстренных мероприятий по защите населения, поиска и спасения пострадав-

ших, эвакуации населения, ликвидации аварий на коммунально-энергетических системах, подготовке путей в зонах разрушений и завалов и другим.

При этом обычно согласовываются: порядок действий при вводе на участок (объекты) работ; организация ликвидации или снижения до минимально возможного уровня факторов, препятствующих ведению спасательных работ; порядок действий спасательных, инженерно-технических и других специальных формирований при ведении АСДНР в сложных условиях обстановки; порядок взаимодействия со специалистами при ликвидации повреждений на коммунально-энергетических сетях; порядок действий при смене, резком изменении обстановки, возникновении непосредственной опасности для жизни спасателей; места размещения ПУ, порядок связи, информации об обстановке и представления докладов о ходе и результатах работ.

При организации взаимодействия руководитель работ:

- определяет границы участков (объектов) работ каждому формированию;
- устанавливает порядок совместных действий формирований при выполнении работ, сроки их выполнения;
- согласовывает по времени и месту сосредоточение усилий при совместном выполнении формированиями особо важных и сложных работ;
- устанавливает единую систему сбора и обмена данными об изменении обстановки и о результатах работ на участках;
- устанавливает порядок оказания экстренной взаимной помощи.

#### 2.4.2. Способы организации взаимодействия

Основными способами организации взаимодействия являются:

- отдача указаний по взаимодействию;
- заслушивание подчиненных с проигрышем наиболее важных этапов (эпизодов) действий по ликвидации ЧС.

Сущность способа организации взаимодействия путем отдачи указаний заключается в детализации выполнения поставленной задачи путем ее разложения на ряд последовательно решаемых задач по срокам, способам и месту выполнения. Данный способ применяется в условиях ограниченного времени на подготовку

к действиям, при высокой подготовленности старших (командиров, начальников) формирований и привлечении к ликвидации ЧС ограниченного количества сил.

В этом случае всю организацию взаимодействия проводит, как правило, руководитель работ по ликвидации ЧС без участия подчиненных.

Сущность способа организации взаимодействия путем заслушивания подчиненных с проигрышем наиболее важных этапов (эпизодов) заключается в создании возможной обстановки на наиболее сложных и ответственных этапах ликвидации ЧС и определении (выборе) порядка и последовательности действий сил (формирований) по месту, времени, решаемым задачам и способам их выполнения.

Данный способ применяется при наличии времени на организацию действий, недостаточной подготовленности старших (командиров, начальников) формирований и привлечении к ликвидации ЧС значительного количества сил.

В этом случае организация взаимодействия предполагает участие старших (командиров, начальников) формирований путем изложения ими порядка и последовательности действий на определенных этапах ликвидации ЧС или при выполнении конкретных задач.

Организация взаимодействия проходит, как правило, на картах (схемах) или непосредственно на местности.

В условиях ограниченного времени, а также при ликвидации ЧС, требующих значительного объема и продолжительности ведения АСДНР, взаимодействие может организовываться по этапам (периодам) их ведения.

В последующем взаимодействие уточняется в ходе действий по ликвидации ЧС в зависимости от условий обстановки. Во всех случаях руководитель работ по ликвидации ЧС и органы управления должны осуществлять контроль и принимать меры по поддержанию взаимодействия в ходе ликвидации ЧС.

В целях поддержания непрерывного взаимодействия при угрозе возникновения и возникновении ЧС взаимодействующие органы управления, как правило, высылают на пункт управления

(ПУ) руководителя работ по ликвидации ЧС свои оперативные группы или представителей.

Поддержание взаимодействия в ходе ликвидации ЧС является важнейшей обязанностью руководителя работ и содержанием его деятельности по руководству силами. Поддержание взаимодействия достигается путем контроля за ходом выполнения формированиями поставленных задач по времени и своевременным их уточнением, маневра части сил и средств одного формирования на другой участок (объект) работ с целью оказания помощи, постоянного информирования формирований об обстановке, поддержания непрерывной связи с подчиненными.

В лекции рассмотрены основные положения взаимодействия разноведомственных органов управления и сил ГСГЗ и его организации. Вместе с тем в практике служебной деятельности взаимодействие имеет более широкое понятие и сферу приложения. Практически оно пронизывает управленческую деятельность всех руководителей (начальников, командиров), органов управления и действия сил (формирований). Взаимодействие организуется как между органами управления и силами ГСГЗ, так и внутри каждого формирования, доходя до отдельного спасателя и средства. Тем самым взаимодействие выступает цементирующей основой действий сил ГСГЗ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

## **Тема 6. Тактика действий сил ГСГЗ при ликвидации последствий землетрясения**

Среди задач, решаемых силами ГСГЗ, особое место и значение приобрела задача ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных таким страшным природным явлением, как землетрясение. Именно в этих условиях, обусловленных значительными разрушениями и гибелью людей, проявляется роль и место ГСГЗ. И это не случайно. Практически каждый раз слово «землетрясение» ассоциируется со значением «катастрофа». Подтверждением могут служить примеры таких событий, как Ашхабадское землетрясение (1948 г.), унесшего жизнь более 100 тыс.

жителей города, Спитакское землетрясение (1988 г.), где погибло свыше 25 тыс. человек, полностью разрушенный город нефтяников на Сахалине Нефтегорск (1995 г.), где погибло около 2 тыс. его жителей.

Множество землетрясений, как крупных, так и мелких, происходили и происходят и на территории Кыргызстана.

Сильнейшее землетрясение (7,7 баллов) 27 августа 1992 г. настигло Суусамырскую долину. Разрушено более 8 тыс. домов, погибло 54 человека.

Землетрясение магнитудой 6,2 балла с эпицентром в Баткенской области 20 июля 2001 г. разрушило около 400 строений, 1214 домов пострадало, жертв не было, но пострадали 7 человек.

В 2006 г. в июне месяце, было кочкорское землетрясение (7,2 балла) – разрушено более 6 тысяч строений, жертв нет.

5 октября 2008 г. в ходе Алайского землетрясения (8 баллов), было полностью разрушено с. Нура, осталась целой только школа. Погибло 75 человек из 400 его жителей. В больницы попали 142 человека.

Статистика землетрясений на планете фиксируется с конца XVIII века. В Кыргызстане станции сейсмического наблюдения ежегодно регистрируют до 3000 сейсмособытий, из них до 10 – ощутимые.

Вся территория Кыргызстана относится к зоне высокой сейсмоактивности и характеризуется, в основном 8–9 бальной сейсмичностью. По сравнению с подавляющим большинством государств по уровню сейсмоопасности Кыргызстан входит в десятку рискованных.

В этой связи, можно констатировать, что землетрясение, в отличие от ряда других природных и техногенных ЧС, является наиболее опасным по последствиям и наиболее сложным по ликвидации его последствий.

В условиях постоянной угрозы землетрясений остаются высокими требования повышения и поддержания в постоянной готовности сил ГСГЗ к ликвидации их последствий.

1. Организация действий сил ГСГЗ по ликвидации последствий землетрясения

### 1.1. Особенности землетрясения и их влияние на действия сил ГСГЗ по ликвидации последствий

На действия сил ГСГЗ существенное влияние оказывают особенности землетрясений, которые в свою очередь всецело определяют тактику и способы действий по ликвидации их последствий.

Основной особенностью землетрясения, определяющим действия органов управления и сил ГСГЗ, является внезапность его возникновения. Землетрясение сложно, а практически невозможно заблаговременно предсказать, установить сроки его начала. И как вывод – в период заблаговременной подготовки при разработке Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС на основе прогноза возможных землетрясений с наибольшей тщательностью и степенью детализации должны быть спланированы действия органов управления и сил ГСГЗ по ликвидации последствий землетрясений. При планировании необходимо максимально добиться реальности разрабатываемого Плана действий. При этом за основу должен быть взят наиболее сложный вариант развития ситуации. Только в этом случае всю работу по организации действий и подготовке сил ГСГЗ можно провести в крайне сжатые сроки. Фактор внезапности также предполагает постоянную готовность и подготовленность к действиям органов управления и личного состава сил ГСГЗ в условиях землетрясения.

Землетрясение характеризуется масштабностью последствий. Они, как правило, всегда значительны. Для их ликвидации должна быть создана соответствующая группировка сил и средств. Опыт ликвидации последствий землетрясений показал, что привлечение только штатных сил и средств ГСГЗ крайне недостаточно. Здесь как никогда должны быть сконцентрированы усилия органов исполнительной власти всех уровней, ведомственных и территориальных сил ГСГЗ. Это предполагает высокий уровень взаимодействия всех участвующих в ликвидации последствий землетрясения органов управления и сил, что также должно быть тщательно организовано в ходе заблаговременной подготовки.

Тяжесть последствий землетрясения характеризуется, прежде всего, наличием большого количества людей, оказавшихся под завалами и требующих экстренной помощи. Поэтому главной целью ликвидации последствий землетрясения является поиск и спасение людей, блокированных в завалах, поврежденных зданиях и сооружениях, оказание им медицинской помощи и эвакуация пострадавших в медицинские учреждения. Этот срок крайне ограничен. Практика показала, что в первые сутки после землетрясения при отсутствии первой помощи в завале погибает до 40 % пострадавших. После 3–4 дней люди, находящиеся в завалах, начинают погибать от жажды, холода, полученных травм, а по истечению 7–9 суток в завалах практически не остается живых людей.

Данное обстоятельство является определяющим. Оно предполагает незамедлительное начало АСДНР, проведение их в высоком темпе и непрерывно днем и ночью, в любую погоду. Следовательно, время на подготовку, выдвижение и организацию действий сил ГСГЗ будет крайне ограничено.

Нельзя не отметить и такое обстоятельство, как крайне сложные, тяжелые и опасные условия труда всех участвующих в ликвидации последствий землетрясения. Именно ликвидация последствий данной ЧС требует высокой профессиональной, физической и психологической подготовки спасателей, обеспечения их всей необходимой и разнообразной аварийно-спасательной техникой и инструментом, неукоснительное соблюдение правил и мер безопасности.

Эти, а также ряд других условий обстановки, должны учитываться при организации и ведении действий по ликвидации последствий землетрясения.

## 1.2. Организация действий сил ГСГЗ по ликвидации последствий землетрясения

Основой организации действий сил ГСГЗ по ликвидации последствий землетрясения, а в последующем и управления в ходе ведения АСДНР является заблаговременно разработанный План действий по предупреждению и ликвидации ЧС. В том случае, если данный План в основном соответствует реальной обстановке в зоне землетрясения, то при организации действий потребует-

ся лишь внести соответствующие коррективы, и его можно будет взять за основу. Если же обстановка будет существенно отличаться (по масштабам, месту, последствиям и др.) от прогнозируемой, то действия по ликвидации последствий землетрясения потребуются организовывать заново.

Во всех случаях обязанностью руководителя работ по ликвидации ЧС будет четкая организация действий.

Практика ликвидаций последствий землетрясения показала, что работа руководителя по организации действий будет проходить в обычной последовательности и включать проведение следующих основных мероприятий:

- уяснение полученной задачи;
- отдачу предварительных распоряжений;
- проведение расчета времени;
- оценку обстановки;
- принятие решения;
- проведение рекогносцировки;
- постановку задач;
- организацию взаимодействия, всестороннего обеспечения и управления.

Данная методика работы руководителя по организации действий наиболее полно соответствует условиям обстановки, содержит все основные элементы и обеспечивает логическую последовательность. Вместе с тем, проведение и содержание каждого мероприятия будут иметь особенности, вызванные условиями обстановки и характером чрезвычайной ситуации.

С получением задачи основные усилия руководителя работ должны быть направлены на получение данных об обстановке в зоне землетрясения, поскольку от полноты, достоверности и своевременности их получения всецело зависит принятие целесообразного решения. С целью сбора данных об обстановке максимально используются, прежде всего, все источники, оказавшиеся в зоне землетрясения: органы ГЗЧС, местного самоуправления и взаимодействующих структур, руководство объектов и др.

Все поступающие данные оперативная группа обобщает, уточняет, анализирует и в обобщенном виде с учетом прогноза

развития ситуации докладывает руководителю работ по ликвидации ЧС.

Изучение и анализ поступающих данных является начальным этапом работы руководителя по оценке обстановки. Однако практика показала, что по поступающим данным сложно, а практически невозможно всесторонне оценить обстановку в полном объеме.

Ведь зачастую поступающие сведения могут носить отрывочный и противоречивый характер, не раскрывать полную картину произошедшего события, масштабы и характер последствий. Здесь следует также учитывать психологический фактор, который может повлиять на людей, оказавшихся в зоне землетрясения, особенно если оно имело катастрофические последствия.

Это предполагает проведение тщательной разведки зоны землетрясения своими органами разведки. Более того, разведка зоны ЧС должна стать первоначальным этапом ликвидации последствий землетрясения, а в последующем сопровождать весь период ведения АСДНР.

При землетрясениях особую значимость приобретают такие виды разведок как инженерная, радиационная, химическая, пожарная и медицинская.

В зоне землетрясения разведка должна установить:

- местонахождение, количество и состояние людей, находящихся под завалами;
- масштабы, характер и степень разрушений зданий и сооружений;
- состояние дорог, мостов, гидротехнических сооружений, железнодорожных путей, других объектов дорожной инфраструктуры;
- наличие и характер завалов, состояние путей и подъездов к объектам работ;
- степень повреждения коммунально-энергетических сетей;
- зоны (очаги) пожаров и возможность их развития;
- состояние радиационно- и химически опасных объектов, радиационную и химическую обстановку, границы зон радиоактивного и химического заражения (загрязнения);

- санитарно-эпидемическое состояние зоны землетрясения, количество и состояние пострадавших;
- места развертывания медицинских пунктов, пунктов сбора населения, маршруты эвакуации;
- другие данные.

Основной задачей всех видов разведки является установление мест нахождения людей под завалами.

В распоряжении по организации разведки руководитель определяет цель и задачи разведки, состав и количество высылаемых разведорганов, какие данные и к какому времени необходимо добыть, на каких участках (объектах) сосредоточить основные усилия, порядок доклада разведанных.

Расчет времени проводится оперативной группой с целью определения времени, необходимого на сбор сил и средств, организацию выдвижения и выдвижение (марш) группировки сил и средств в зону ЧС. Основой для расчета является время, необходимое на приведение в готовность привлекаемых к ликвидации последствий землетрясения сил и средств, их сосредоточение в заданном районе, организацию и совершение марша. Отправными показателями расчета является время совершения ЧС и время готовности сил и средств к выполнению задачи в зоне ЧС.

Оценка обстановки является наиболее важным и ответственным элементом работы, поскольку в ходе ее руководителем делаются выводы, которые в последующем ложатся в основу решения. Насколько глубоко и всесторонне будет оценена обстановка, настолько обоснованным будет принятое им решение.

Оценка обстановки включает оценку зоны землетрясения, состояния и возможностей сил и средств, местности, времени года, суток и состояния погоды.

При оценке зоны землетрясения оцениваются характер и масштабы разрушений; состояние объектов и коммуникаций, где будут проводиться работы; состояние населения, наличие и характер факторов, препятствующих ведению работ; вид и объемы АСДНР.

При оценке состояния и возможностей сил и средств анализируется состав, состояние, оснащенность техникой и инструмен-

том, обеспеченность материально-техническими средствами, готовность к действиям и возможности по ведению видов АСДНР.

При оценке местности, времени года, суток и состояния погоды анализируется их возможное влияние на ведение АСДНР, использование личного состава и техники.

Основными выводами при оценке зоны землетрясения являются:

- характер и объемы предстоящих АСДНР;
- характер и масштабы опасных факторов, препятствующих ведению работ и что необходимо предпринять для их ликвидации или снижения до минимально возможного уровня;
- наиболее целесообразные способы ведения АСДНР;
- характер и потребное количество сил и средств для их выполнения;
- участки (объекты) сосредоточения основных усилий;
- порядок и сменность при ведении работ; меры безопасности и защиты личного состава;
- места развертывания пункта управления и размещения тыла.

При оценке состояния и возможностей сил и средств основными выводами являются: состояние готовности сил и средств к выполнению задачи; время возможного начала работ; соответствие возможностей сил и средств по выполнению видов АСДНР и запасов материально-технических средств потребностям; что необходимо предпринять для повышения возможностей; наиболее целесообразные способы ведения работ; распределение сил и средств по участкам (объектам) работ и сменам и их задачи; порядок взаимодействия.

При оценке местности к основным выводам можно отнести: наличие транспортных коммуникаций, которые могут быть использованы для эвакуации и подвоза материально-технических средств; наличие и возможность использования местных ресурсов; какие силы и средства можно привлечь к АСДНР дополнительно; места размещения пункта управления и тыла, район отдыха.

При оценке времени года, суток и состояния погоды основными выводами являются: меры по защите личного состава от неблагоприятных климатических и погодных условий; необходимая

сменность работы с учетом времени года и погоды; мероприятия по обеспечению непрерывности ведения работ, жизнеобеспечения пострадавшего населения и эксплуатации техники.

Выводы по каждому элементу оценки обстановки и проведенные расчеты в итоге составляют основу решения.

Вместе с тем, практика ликвидации последствий землетрясений показывает, что помимо оценки обстановки на основе полученных данных, в том числе и от органов разведки, наиболее эффективным способом является ее личное изучение руководителем. В этом случае руководитель непосредственно оценивает обстановку в зоне ЧС и уточняет, а зачастую на местности принимает решение. Данный элемент работы руководителя по оценке обстановки и принятию (уточнению) решения непосредственно на местности осуществляется в ходе проведения рекогносцировки.

В ходе рекогносцировки руководитель работ по ликвидации ЧС на основе личного изучения обстановки в зоне ЧС определяет: какие силы и средства необходимо привлечь для ликвидации последствий землетрясения; сколько следует создать спасательных, механизированных, противопожарных и других отрядов (групп), их состав, средства усиления и задачи; на каких участках (объектах) сосредоточить основные усилия; первоочередность и порядок проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Для проведения рекогносцировки по указанию руководителя из состава оперативной группы создается рекогносцировочная группа. В нее входят ответственные должностные лица для производства расчетов и выработке предложений, начальники (старшие) основных формирований.

Рекогносцировочная группа обеспечивается всем необходимым для работы (карты, схемы, справочный материал и др.) и средствами связи.

Рекогносцировка может проводиться с использованием вертолета или высокопроходимого автотранспорта путем объезда (облета) всей зоны землетрясения и с отдельных точек.

Помимо личного изучения обстановки руководитель в ходе рекогносцировки заслушивает доклады местного руководства

ликвидации последствий землетрясения, старших формирований, других должностных лиц, а также местных жителей.

Проведенная работа позволяет руководителю всесторонне оценить обстановку и на основе выводов, расчетов и предложений принять обоснованное решение на ликвидацию ЧС.

В решении руководитель работ по ликвидации последствий землетрясения определяет: участки (объекты) сосредоточения основных усилий, последовательность и способы проведения работ, распределение сил и средств, задачи формированиям, порядок взаимодействия, организацию всестороннего обеспечения и управления.

Решение на ликвидацию последствий землетрясения руководитель объявляет своим заместителям, составу оперативной группы, старшим формирований, а также докладывает вышестоящему руководству.

Принятие руководителем решения на ликвидацию последствий землетрясения имеет свою особенность. Она определяется значительной продолжительностью ведения АСДНР. Исходя из этапов проведения АСДНР, решение руководитель принимает также и на этапы их проведения. Это позволяет наиболее целесообразно использовать силы и средства, последовательно сосредоточивая их усилия на решение первоочередных задач.

Задачи спасательным, механизированным, противопожарным, медицинским, другим формированиям (отрядам, группам) и резерву руководитель работ ставит лично. В отдельных случаях постановка задач может осуществляться по его поручению заместителями.

В первую очередь задачи ставятся местным формированиям, ведущим АСДНР и формированиям, назначенным для выполнения главной задачи, и действующим на участке (объектах) сосредоточения основных усилий.

Оперативная группа оформляет решение руководителя на карте (схеме), а задачи отрядам (группам) в форме письменного приказа.

По завершению постановки задач оперативная группа на основе решения руководителя работ по ликвидации ЧС приступает к планированию АСДНР.

Планирование АСДНР заключается в установлении последовательности и способов выполнения имеющимися силами и средствами задач с учетом их важности, порядка взаимодействия, распределении материально-технических средств по задачам и участкам (объектам) работ.

План проведения АСДНР разрабатывается на карте (схеме) с приложением графика работ и пояснительной записки. Планирование осуществляется на весь период выполнения задачи. По ходу действий план уточняется с учетом складывающейся обстановки.

### 1.3. Управление силами ГСГЗ при ликвидации последствий землетрясения

Управление силами, участвующими в ликвидации последствий землетрясения, руководитель осуществляет с прибытием в зону ЧС. С момента прибытия руководителя в зону ЧС все органы управления, силы и средства переходят в его подчинение. На первоначальном этапе это будут силы и средства местных формирований, уже ведущие АСДНР в зоне землетрясения, а с прибытием основных формирований – все силы и средства. Решения, принимаемые руководителем, являются обязательными для всех должностных лиц, граждан и организаций, находящихся в зоне ЧС. Никто не вправе вмешиваться в деятельность руководителя ликвидации ЧС, иначе как отстранив его в установленном порядке от исполнения обязанностей и приняв руководство на себя или назначив другое должностное лицо.

Управление ведением АСДНР заключается в постоянной оценке складывающейся обстановки, принятии решений по частной обстановке, уточнении формированиям ранее поставленных или постановке новых задач, поддержании взаимодействия между формированиями и контроле за ведением АСДНР.

С целью получения данных об обстановке в зоне землетрясения продолжают действовать органы разведки. Разведка ведется непрерывно в течение всех действий по ликвидации ЧС. Их основная

задача поиск находящихся под завалами людей. Данные разведки являются основанием для уточнения спасательным формированиям задач по деблокированию из-под завалов пострадавших.

Для управления силами и средствами создается система управления, основными элементами которой являются пункт управления и система связи.

Пункт управления может быть стационарным или подвижным.

Для развертывания стационарного ПУ выбирается сохранившееся административное или общественное здание (помещение), которое имеет подведенные линии связи и обеспечивает необходимые условия для работы оперативной группы.

При отсутствии таких зданий (помещений) может развертываться подвижный (мобильный) ПУ на базе командно-штабных машин, штабных машин и специально оборудованных автобусов (прицепов).

Пункт управления развертывается, как правило, на направлении сосредоточения основных усилий, там, где решается основная задача.

Управление силами ГСГЗ руководитель работ осуществляет с ПУ или путем непосредственного выезда на участки (объекты) работ формирований, действующих, прежде всего, на направлении сосредоточения основных усилий.

При выезде руководителя в места производства работ и управлении силами непосредственно с мест, может использоваться одна из командно-штабных машин или машина, оснащенная средствами связи.

Основными методами управления являются личное общение с подчиненными, заслушивание их докладов о ходе ведения АСДНР и уточнение им задач на местности, отдача распоряжений по средствам связи на основе изучения представленных донесений, личные переговоры со старшими формирований и отдача коротких распоряжений и команд по средствам связи.

Все отдаваемые руководителем распоряжения и команды оперативная группа оформляет письменно в журнале ведения АСДНР.

Система связи должна обеспечить бесперебойную связь руководителя с подчиненными формированиями, вышестоящим органом управления, органами местного самоуправления, органами управления взаимодействующих структур и др.

В ходе ведения АСДНР руководитель постоянно оценивает обстановку, осуществляет маневр силами и средствами с одного участка (объекта) на другой, принимает меры по наращиванию усилий путем ввода сил и средств, дополнительно привлекаемых к ликвидации последствий ЧС, а при внезапном возникновении обстановки за счет резерва.

2. Ведение действий по ликвидации последствий землетрясения

### 2.1. Основы ведения действий

Для ликвидации последствий землетрясения создается группировка сил и средств ГСГЗ. Состав группировки должен соответствовать поставленной задаче, характеру и масштабу ЧС и обеспечить выполнение всего комплекса АСДНР.

Основу группировки сил должны составлять спасательные формирования (отряды, группы, смены), решающие основную задачу – поиск и спасение людей, оказавшихся в завалах. Их количество должно по возможности обеспечить максимальный охват зданий и сооружений, под завалами которых находятся пострадавшие. Однако при массовых разрушениях и большом количестве пострадавших достичь этого практически невозможно. В этих условиях усилия спасательных формирований последовательно сосредотачиваются на разборе завалов с наибольшим числом находящихся под ним пострадавших и там, где им угрожает наибольшая опасность.

Личный состав спасательных формирований должен иметь необходимый аварийно-спасательный инструмент, а на усиление формирований должна быть выделена техника (краны, бульдозеры, экскаваторы и др.). Все это должно обеспечить автономность и эффективность действий спасательных формирований по поиску и деблокированию пострадавших из-под завалов.

Для локализации и тушения образовавшихся пожаров в состав группировки должны входить подразделения противопожар-

ной службы. Их усилия сосредоточиваются на тушении (локализации) пожаров, представляющих наибольшую опасность для спасателей и пострадавшего населения и являющихся источником, затрудняющим действия спасателей, например, путем создания зоны задымления.

Для устройства проездов в завалах и расчистки путей создаются механизированные группы. Механизированные группы создаются на базе инженерных подразделений спасательных центров МЧС и воинских частей МО, а также путем привлечения техники аварийно-спасательных территориальных и ведомственных формирований и техники гражданских организаций.

Для локализации источников заражения аварийно химически опасных веществ – АХОВ, применяются подразделения РХБ защиты МЧС и воинских частей МО, специально подготовленные ведомственные и территориальные формирования.

Тактика действий сил и средств в зоне сильных разрушений имеет свои особенности.

Прежде всего, в целях устойчивого управления, организованного и целенаправленного ведения АСДНР, рационального использования сил и средств зона ЧС делится на участки работ. Участки работ выбираются с учетом наличия зданий и сооружений, где возможно нахождение под завалами населения и производственного персонала. Для разграничения участков работ руководителем устанавливаются разграничительные линии. Для ведения АСДНР спасательной службе может назначаться несколько участков работ, а сводному мобильному отряду спасательной службы, поисково-спасательной службе (ПСС) и аварийно-спасательному формированию (АСФ) (сводному спасательному отряду) при использовании в полном составе назначается один участок работ. В свою очередь участок делится на объекты работ.

Объект работ – это территория с расположенными на ней зданиями и сооружениями.

Для ведения АСДНР спасательной группе сводного мобильного отряда спасательной службы, группе (команде) аварийно-спасательного формирования (сводного спасательного отряда), а также смене поисково-спасательной службы назначается один

объект. Границы объектов между формированиями также устанавливаются разграничительными линиями.

Количество участков и объектов работ определяется исходя из сложившейся обстановки, объема завалов, степени разрушения зданий, ожидаемого количества пострадавших, их состояния, других условий обстановки.

Действия формирований по ликвидации последствий землетрясения начинаются с получения задачи.

С получением задачи старшие (начальники) отрядов (формирований, служб) проводят организацию действий и подготовку сил и средств к выполнению задачи.

Подготовка сил и средств включает дозаправку техники, приведение в готовность к использованию по прямому назначению технических средств и аварийно-спасательного инструмента, надевание при необходимости средств индивидуальной защиты, распределение техники по формированиям и другие мероприятия.

В установленное время отряды (формирования, службы) выходят на рубеж ввода. С рубежа ввода их группы (смены) со средствами усиления (инженерной техникой) выходят к назначенным объектам работ.

С выходом на назначенные объекты работ старшие групп (смен) на местности уточняют задачи, определяют последовательность и способы выполнения работ, основные меры безопасности.

Работы по поиску людей, находящихся в завалах, в поврежденных зданиях и сооружениях ведутся с использованием всех тактических приемов и способов, в том числе с использованием технических средств поиска.

В ходе ведения спасательных работ могут назначаться паузы, «минуты тишины», продолжительностью 2–3 минуты для прослушивания завалов, а также перерывы в работе для отдыха спасателей продолжительностью 10–15 минут.

При деблокировании пострадавших применяется инженерная и разнообразная аварийно-спасательная техника и инструменты. Всем вызволенным из-под завалов пострадавшим оказывается первая медицинская помощь и они эвакуируются в медицинские пункты или районы сбора.

По завершению спасательных работ на объекте спасательная группа (смена) получает новую задачу.

Механизированные группы осуществляют устройство проездов в завалах и расчистку путей. В первую очередь подготавливаются пути подъезда к объектам работ, маневра и эвакуации. Для выполнения задачи механизированные группы комплектуются универсальными машинами по выполнению различных видов работ. Этим требованиям отвечают инженерные машины разграждения (ИМР) с универсальным рабочим органом, пу-тепрокладчики БАТ, бульдозеры с тяговым классом от 10 до 25 тс и более, экскаваторы с емкостью ковша от 0,5 куб. м и более и автомобильные краны различной грузоподъемности. Для одностороннего движения устраиваются проезды шириной 3–3,5 м, а для двухстороннего движения – 6–6,5 м.

При незначительных завалах проезжая часть улицы в полосе проезда расчищается от обломков путем их сдвигания в сторону. При сплошных завалах высотой более 0,5 м проезды устраиваются по завалу путем их разравнивания и уплотнения.

Механизированные группы используются, как правило, в полном составе централизованно по решению руководителя работ по ликвидации ЧС или передаются на усиление спасательным отрядам (группам, сменам). В отдельных случаях допускается их децентрализованное использование.

Во всех случаях руководство механизированными группами, особенно созданными на базе местных организаций, должны осуществлять специалисты-спасатели.

Аварийно-спасательные работы при землетрясениях должны вестись непрерывно днем и ночью, в любую погоду и обеспечить спасение пострадавших в сроки их выживания в завалах.

Непрерывность и эффективность ведения аварийно-спасательных работ достигается рациональным и целесообразным применением сил и средств; устойчивым, твердым и непрерывным управлением их действиями; сосредоточением основных усилий в местах наибольшего скопления пострадавших и там, где пострадавшим угрожает наибольшая опасность; полным и своевременным обеспечением действий формирований необходимыми

материально-техническими средствами; установлением режима работ в соответствии со складывающейся обстановкой.

Как правило, ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами того звена ГСГЗ, той территориальной подсистемы, на территории которой оно произошло. В каждом конкретном случае привлекаемые силы и средства должны соответствовать масштабам и последствиям землетрясения.

При невозможности ликвидировать последствия землетрясения своими силами и средствами руководитель работ обращается за помощью к вышестоящему руководству для усиления группировки.

Усиление группировки сил и средств может проходить за счет сил и средств старшего начальника путем их переброски в район землетрясения всеми видами транспорта, маневра силами и средствами из других регионов и задействования дополнительных сил и средств министерств и ведомств, расположенных на подчиненной территории.

2.2. Порядок применения сил и средств при ликвидации последствий землетрясения

В целях организованного применения сил и средств и наращивания усилий в ходе ликвидации последствий силы и средства применяются эшелонированно. Это продиктовано также и временными показателями их готовности к действиям.

При ликвидации последствий землетрясения может создаваться первый, второй, третий эшелоны и резерв сил и средств.

В состав первого эшелона включаются силы и средства постоянной готовности с готовностью не более 30 минут.

Основными задачами первого эшелона являются: тушение пожаров, организация радиационного и химического контроля, проведение поисково-спасательных работ, оказание первой медицинской помощи пострадавшим. Исходя из решаемых задач в первый эшелон ликвидации последствий землетрясения войдут ведомственные (объектовые) аварийно-спасательные формирования, противопожарные подразделения, подразделения скорой медицинской помощи, подразделения (формирования) постоян-

ной готовности войск ГЗ, дежурные подразделения поисково-и аварийно-спасательной службы МЧС, другие формирования.

Практически, к первому эшелону можно отнести все силы и средства ГСГЗ, оказавшиеся в зоне землетрясения или находившиеся на незначительном удалении.

Практика показала, что при значительных масштабах разрушений данных сил и средств будет недостаточно. Для наращивания усилий, а в отдельных случаях и частичной замены формирований первого эшелона, создается второй эшелон сил и средств. В его состав включаются силы и средства с готовностью не более 3 часов.

Основными задачами второго эшелона являются: проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, радиационная и химическая разведка, первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения, оказание специализированной медицинской помощи.

При недостаточности сил и средств для ликвидации последствий землетрясения, а в отдельных случаях для завершения АСДНР может создаваться третий эшелон.

В состав третьего эшелона включаются силы и средства ГСГЗ, привлекаемые к ликвидации последствий землетрясения с готовностью более 3 часов (до нескольких суток).

Основными задачами сил и средств третьего эшелона являются: проведение (завершение) АСДНР, восстановление первичного жизнеобеспечения в зоне землетрясения (подача воды, электроэнергии, тепла, восстановление транспортных коммуникаций, обеспечение питанием и др.).

Помимо сил и средств, составляющих эшелоны, для решения внезапно возникающих задач может создаваться резерв, который используется исключительно по решению руководителя работ по ликвидации ЧС.

Состав привлекаемых к ликвидации последствий землетрясения сил и средств и их эшелонирование, зависит от ряда факторов: масштаба последствий, наличия сил и средств на данной территории, географии района, наличия транспортных коммуникаций и других.

Подтверждением этому служит опыт ликвидации последствий землетрясения в Нефтегорске (Сахалин, Россия). Там на начальном этапе к аварийно-спасательным работам были привлечены все местные штатные и нештатные формирования, созданные из местных жителей. Все эти силы и составили первый эшелон.

В дальнейшем группировка была усилена спасателями Дальневосточного регионального центра и воинами Дальневосточного военного округа. Все это составило второй эшелон, а руководство действиями взяла на себя оперативная группа Дальневосточного регионального центра.

В последующем продолжалось наращивание группировки сил и средств за счет формирований ГОЧС (объектовых, городских и ведомственных) Дальневосточного региона, а также прибывших спасателей Центроспаса МЧС РФ. Все это составило третий эшелон сил и средств, а руководство действиями взяла на себя ОГ МЧС России.

Структура привлеченных к ликвидации последствий землетрясения сил выглядит следующим образом (по информации МЧС РФ): ядро группировки составили прибывшие формирования спасателей центрального подчинения – 37 %, объектовые и городские спасательные силы Дальневосточного РЦ – 18 %, местные спасатели-добровольцы – 31 % и военнослужащие Дальневосточного военного округа – 14 %.

Всего на третий день работ группировка сил и средств была доведена до 1642 человек, в том числе 685 профессиональных спасателей, 190 единиц наземной техники и 40 единиц воздушного транспорта.

Приведенный выше пример (опыт) показывает, что использование сил и средств ГСГЗ по ликвидации последствий землетрясения ограничивается, как правило, продолжительностью ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ. В свою очередь, продолжительность АСДНР определяется сроками извлечения из-под завалов всех пострадавших или сроками возможного пребывания людей под завалами. Практика ликвидации последствий землетрясений показала, что эти сроки не превышают 7–9 суток.

С прекращением АСДНР формирования ГСГЗ возвращаются в места постоянной дислокации, уступая место строительным и другим организациям для проведения восстановительных работ в зоне землетрясения.

В отдельных случаях для организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения и его эвакуации, восстановления необходимых коммунально-энергетических систем и проведения других мероприятий может быть использована часть аварийно-спасательных формирований.

Ликвидация последствий землетрясения является наиболее сложной задачей, решаемой органами управления и силами ГСГЗ. Ее отличает масштабность ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Во всех случаях успех действий определяется готовностью органов управления в кратчайшие сроки организовать эти действия, а также слаженностью работы сил ГСГЗ по ликвидации последствий.

## **Тема 7. Тактика действий сил ГСГЗ при ликвидации последствий наводнения**

К числу чрезвычайных ситуаций природного характера относятся ситуации, вызванные таким опасным природным явлением как наводнения.

По повторяемости, площади распространения и суммарному среднегодовому материальному ущербу наводнения на территории Кыргызстана занимают первое место в ряду стихийных бедствий.

Таяние ледников и высокогорных снегов дает основной объем стока рек, расположенных на территории республики. Половодный период в бассейнах этих рек приходится на апрель–сентябрь, а пик половодья на июль–август. В эти месяцы, в случае особо интенсивного таяния больших запасов снега и льда, в результате продолжительного жаркого периода и проливных дождей, могут проходить повышенные расходы воды, грозящие наводнением.

Наводнениям подвержены практически все бассейны рек. В последние годы в связи с происходящими климатическими изменениями все чаще и опаснее наводнения стали проявляться в Ошской и Джалал-Абадской областях. Последне крупное наводнение в Кыргызстане произошло на территории Сузакского района весной 1997 года.

Немалую опасность представляют водохранилища с их большими запасами воды. Разрушение плотин и дамб водохранилищ может привести к катастрофическим затоплениям громадных площадей с многочисленными человеческими жертвами и масштабными материальными потерями.

Все это предполагает проведение комплекса мероприятий по предупреждению наводнений, а в случае их возникновения – эффективные и решительные действия органов управления и сил ГСГЗ по ликвидации их последствий.

1. Организация действий сил ГСГЗ по ликвидации последствий наводнения

1.1. Особенности наводнений и их влияние на действия сил ГСГЗ по ликвидации последствий

Основными особенностями наводнений, влияющими на работу органов управления и действия сил ГСГЗ по ликвидации последствий, являются:

- причины возникновения, характер развития и протекания ЧС;
- масштабы и последствия;
- ограниченные сроки выживания пострадавших;
- необходимость привлечения к ликвидации последствий наводнения специально подготовленных сил ГСГЗ;
- сложность ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Рассматривая первую особенность, следует отметить, что наводнения происходят в силу ряда обстоятельств. В зависимости от причин возникновения, выделяют пять групп наводнений. Каждая из них отличается характером развития и протекания ЧС.

1-я группа – наводнения, вызванные максимальным стоком воды от весеннего таяния льда и снега. Характеризуются значи-

тельным и довольно длительным подъемом уровня воды и называются половодьем.

2-я группа – наводнения, вызванные интенсивными дождями. Характеризуются длительным и кратковременным подъемом уровня воды и называются паводками.

3-я группа – наводнения, вызываемые большим сопротивлением, которое водный поток встречает в реке. Это обычно происходит в начале и в конце зимы, и характеризуются значительным и длительным подъемом уровня воды.

4-я группа – наводнения, создаваемые ветровыми нагонами воды на крупных озерах и в водохранилищах, а также в морских устьях рек. Характеризуются быстрым, но кратковременным подъемом уровня воды.

5-я группа – наводнения, создаваемые при прорыве или разрушениях гидротехнических сооружений и естественных плотин. Характеризуются резким и значительным, но кратковременным подъемом уровня воды.

Изучение причин возникновения, характера развития и протекания показывает, что все наводнения, за исключением последней группы, прогнозируемы, развиваются и протекают, как правило, постепенно. В связи с этим нельзя не отметить и то обстоятельство, что возможные сроки начала наводнений и зоны затопления вполне прогнозируемы.

Таким образом, в отличие от других ЧС, например землетрясения, проведение всего комплекса мероприятий по заблаговременному планированию действий, проведению предупредительных (превентивных) мер по снижению последствий и подготовке сил и средств ГСГЗ к действиям имеет благоприятную основу. В этих условиях особое значение приобретает этап заблаговременной подготовки.

Известно, что основой действий по ликвидации последствий наводнений, как и других ЧС, является разработанный в этот период План действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. При разработке Плана проводится тщательный анализ и прогноз (долгосрочный и краткосрочный) гидрологической и метеорологической обстановки, изучаются

многолетние наблюдения (повторяемость наводнений по масштабам, причинам возникновения и по времени года, данные о катастрофических уровнях воды в реках и водохранилищах, масштабах затопления и другие).

С целью повышения обоснованности Плана органом управления ГЗ на основе фактических данных проводятся расчеты возможных границ зон наводнений в зависимости от:

- причин их возникновения;
- уровня и скорости подъема воды;
- ожидаемого объема разрушений зданий и сооружений;
- численности пострадавшего населения и населения, подлежащего эвакуации из опасных зон;
- необходимого количества плавсредств (лодок, катеров, паромов, др.), запасов горючего, продовольствия и других материально-технических средств для жизнеобеспечения пострадавшего населения;
- другие.

Более того, в этих условиях развития ЧС предоставляется возможность заблаговременного проведения ряда мер по снижению последствий наводнения, таких как заблаговременная эвакуация населения, проведение оперативных и инженерно-технических защитных мероприятий, подготовка сил и средств ГСГЗ к действиям по ликвидации ЧС и др.

Наибольшую опасность представляют наводнения пятой группы. Именно они приводят к значительным разрушениям и людским жертвам, являются потенциальным источником катастрофического затопления.

В Плана действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций данный вариант действий сил ГСГЗ должен быть отражен отдельно. Здесь с наибольшей тщательностью оцениваются возможные последствия в связи с авариями на гидродинамически опасных объектах, прогнозируется волна прорыва, характеризующаяся высотой и скоростью движения, и длительность затопления, проводятся другие необходимые расчеты.

Таким образом, всесторонний анализ и прогноз развития событий, и проведенные расчеты позволяют спланировать действия сил ГСГЗ по ликвидации последствий наводнений (затоплений), наиболее полно отвечающим условиям обстановки.

Наводнения носят, как правило, масштабный и разрушительный характер. В зону наводнения попадают обширные по площади территории с большим количеством населенных пунктов. В силу данных обстоятельств к ликвидации последствий наводнения требуется привлечение значительного количества сил и средств ГСГЗ. Причем, их численность возрастает не только по мере подъема, но и спада уровня воды на этапах проведения неотложных и восстановительных работ. Это обусловлено масштабами и характером последствий наводнений, а они, как правило, всегда значительны. Ведь в результате наводнения будут разрушены и повреждены жилые дома, здания и сооружения, железные и автомобильные дороги, линии электропередач и связи, мосты, другие объекты.

В период заблаговременной подготовки все привлекаемые для ликвидации последствий силы и средства должны найти отражение в Плане действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Ограниченность сроков выживания требует быстрых и энергичных действий сил ГСГЗ по поиску и спасению пострадавших. Основным фактором, определяющим продолжительность ведения поисково-спасательных работ, выступает фактор времени. Необходимо учитывать, что при продолжительном пребывании людей в воде с пониженной температурой наступает гипотермия (переохлаждение) тела. Достаточно сказать, что при температуре воды до 2 градусов время безопасного пребывания человека в воде не превышает 5–8 мин, от 2 до 3 градусов – 10–15 мин, от 5 до 15 градусов – 10–270 мин и до 24 градусов – 420–450 минут.

Нельзя не учитывать и такой фактор, как нервно-психическое перенапряжение людей, а также то, что в зоне наводнения оказываются люди разных возрастов и состояния здоровья.

К ликвидации последствий наводнения могут быть привлечены только специально подготовленные силы и средства ГСГЗ, способные действовать в условиях водной среды.

К действиям по ликвидации последствий наводнения привлекаются, прежде всего, силы постоянной готовности: поисково-спасательные и аварийно-спасательные формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием и снаряжением с учетом специфики проведения АСДНР в зоне наводнения.

От соединений и воинских частей гражданской обороны МЧС и МО к действиям в условиях наводнения для ведения спасательных работ привлекаются подразделения, имеющие десантно-переправочную и понтонно-мостовую технику, а для проведения неотложных работ – механизированные, инженерно-саперные, инженерно-технические и инженерно-дорожные подразделения. В условиях резкого подъема воды и необходимости экстренной эвакуации населения могут дополнительно привлекаться подразделения на плавающей боевой технике (БТР, БМП).

К поисково-спасательным работам по решению руководителя работ по ликвидации ЧС все плавсредства, находящиеся в личном пользовании граждан, берутся на учет, а с их владельцами проводятся занятия по ведению спасательных работ.

Привлечение к спасательным работам разноместных сил и средств закрепляется Планом действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС и предполагается соблюдение основного требования – их действия должны проходить по единому замыслу и плану и под общим руководством руководителя работ по ликвидации ЧС (оперативной группы).

Эти, а также ряд других особенностей ЧС будут влиять и всецело определять работу руководителя по организации действий и действия сил ГСГЗ по ликвидации последствий наводнения.

## 1.2. Организация действий сил ГСГЗ по ликвидации последствий наводнения

Основой организации действий по ликвидации последствий наводнения является План действий по предупреждению и ликвидации ЧС. Однако он не может в полной мере соответствовать реально сложившимся условиям обстановки и при возникновении ЧС руководителю работ по ликвидации последствий наводнения потребуется проводить всю работу по организации действий в полном объеме.

Работа руководителя по организации действий сил ГСГЗ по ликвидации последствий наводнения начинается с получения задачи, проводится в установленном порядке и последовательности и включает:

- уяснение полученной задачи;
- отдачу предварительных распоряжений;
- проведение расчета времени;
- оценку обстановки; принятие решения;
- проведение рекогносцировки;
- постановку задач;
- организацию взаимодействия, всестороннего обеспечения и управления.

Организация действий по ликвидации последствий наводнения (затопления) имеет присущие ей особенности, которые обусловлены характером данной ЧС. Эти особенности касаются последовательности проведения и содержания управленческих работ, выбора метода работы руководителя по организации действий.

Так, при постепенном нарастании угрозы наводнения руководитель будет располагать возможностью планомерного и последовательного проведения всего комплекса работ по организации действий. В этих условиях основным методом организации действий будет являться метод последовательной работы, предполагающий предоставление подчиненным достаточного времени для подготовки к предстоящим действиям. Помимо организации действий руководитель работ будет иметь возможность проведения ряда таких мероприятий по подготовке к действиям, как направление оперативной группы и выдвижение сил и средств (формирований) ГСГЗ в зону наводнения.

В случае резкого возрастания угрозы наводнения и во всех случаях катастрофического затопления руководитель работ будет располагать крайне ограниченным временем на организацию действий. В этих условиях содержание управленческих работ и последовательность их проведения могут быть изменены, ряд из них будет проводиться в ограниченном объеме или отсутствовать, а основным методом организации действий будет метод параллельной работы.

Уяснение полученной задачи является первоначальным этапом работы руководителя. Основной целью уяснения задачи является глубокое и всестороннее понимание содержания поставленной старшим руководителем (председателем комиссии по ГЗ) задачи.

При уяснении задачи руководитель работ по ликвидации последствий наводнения должен понять:

- цель предстоящих действий;
- замысел старшего начальника;
- задачу, место и роль формирования в ликвидации ЧС;
- задачу соседей и порядок взаимодействия с ними;
- время готовности к выполнению задачи.

Предварительные распоряжения руководителя работ по ликвидации ЧС направлены на приведение в готовность и подготовку к действиям органов управления, сил и средств ГСГЗ и получение полных данных об обстановке в зоне наводнения.

Основные усилия руководителя работ по ликвидации ЧС будут направлены на сбор и анализ данных обстановки. Основу этих данных составляет информация об уровнях воды в реках. С этой целью максимально используются все источники получения данных, прежде всего водомерные посты, а также органы управления ГЗ, органы местного самоуправления и другие, оказавшиеся в зоне наводнения.

Известно, что в целях постоянного контроля за уровнем воды в реках и получения информации, задействована сеть существующих водомерных постов. Более того, в преддверии возможного наводнения данная сеть наращивается путем выставления дополнительных водомерных постов. Все они оснащаются флутидами, телефонной или радиосвязью. На постах организуется круглосуточное дежурство. Данные посты являются основным источником информации об уровнях воды в реках. Поэтому их данные должны постоянно докладываться руководителю работ по ликвидации ЧС.

Все поступающие данные оперативная группа обобщает, уточняет, анализирует и в обобщенном виде с учетом прогноза

развития ситуации докладывает руководителю работ по ликвидации ЧС.

Изучение и анализ поступающих данных является начальным этапом работы руководителя по оценке обстановки. Однако по поступающим данным сложно всесторонне оценить обстановку в полном объеме и на ее основе принять правильное решение.

В ряде случаев, особенно при резком изменении обстановки, поступающие сведения могут носить отрывочный характер, не раскрывать полную картину происходящего события, масштабы и возможные последствия наводнения. Это предполагает проведение тщательной разведки зоны наводнения собственными органами разведки. Исходя из этого, основным содержанием предварительных распоряжений руководителя работ по ликвидации ЧС будет организация разведки.

В распоряжении по организации разведки руководитель определяет цели и задачи разведки, количество и состав разведорганов, районы (маршруты) ведения разведки, время и порядок представления разведанных. Основными видами разведки в условиях наводнения является общая и инженерная разведка.

Главными задачами разведки при наводнениях являются:

- определение границ зоны и параметров наводнения (скорость течения, высота подъема воды, площадь затопления);
- выявление динамики развития наводнения;
- установление мест нахождения нуждающихся в помощи людей и сельскохозяйственных животных, их количества;
- выявление материальных и культурных ценностей, подлежащих вывозу из района бедствия;
- выбор и разведка маршрутов эвакуации людей, животных, материальных и культурных ценностей плавсредствами;
- выбор мест причалов, посадочных площадок для вертолетов в зоне бедствия;
- установление проходимости местности для колесной и гусеничной техники за пределами зоны наводнения, возможности использования различных плавсредств для проведения спасательных работ;

➤ определение характера и объемов работ по строительству дополнительных и новых водозащитных дамб и водоотводных сооружений, проведения всех восстановительных работ.

Ведение разведки в условиях наводнений имеет ряд особенностей. Прежде всего, ее ведение затруднено вследствие больших территорий и невозможности использования для разведки наземных видов транспорта.

Наиболее эффективной является воздушная разведка путем наблюдения и воздушного фотографирования зоны наводнения. Для ведения воздушной разведки целесообразно использовать вертолеты. Это позволяет путем наблюдения определить границы зоны наводнения, места нахождения людей, возможность доступа к ним, характер и масштабы разрушений, другие необходимые данные. Все данные наносятся на карту и докладываются руководителю работ по ликвидации ЧС.

Об эффективности воздушной разведки можно судить по следующим показателям. Так, с использованием вертолета Ми-8МТВ можно за 1 час провести разведку местности площадью до 250 кв. км. Более точные данные могут быть получены при оснащении вертолета средствами аэровизуальной и аэрофотографической разведки (аэрофотоаппараты, фоторужье, оптический визир и т. д.) и средствами фотолабораторной обработки.

В этом случае руководитель работ по ликвидации последствий наводнения может уже через один час после приземления вертолета располагать полными сведениями и общей картиной о зоне наводнения с использованием аэрофотоснимков.

Для всесторонней оценки обстановки и принятия (уточнения) решения руководитель работ по ликвидации ЧС проводит, как правило, рекогносцировку. Наиболее целесообразным вариантом проведения рекогносцировки является облет зоны наводнения на вертолете с посадками в незатопленных местах. В этом случае путем личного наблюдения руководитель оценивает масштабы наводнения, и определяет характер и масштабы предстоящих поисковых, спасательных, эвакуационных, инженерных и других работ и основные наиболее целесообразные способы их ведения; потребное количество сил и средств; направления (сек-

торы, участки) сосредоточения основных усилий; безопасные маршруты ввода сил и средств и эвакуации населения; порядок действий сил и средств по проведению АСДНР; задачи силам и средствам и последовательность их выполнения; районы размещения эвакуанаселения, места развертывания пункта управления (ПУ), тыла, медпунктов; организацию взаимодействия, обеспечения и управления; мероприятия по обеспечению непрерывности ведения работ, жизнеобеспечения личного состава и пострадавшего населения, другие вопросы.

Помимо личного изучения обстановки руководитель в ходе рекогносцировки заслушивает доклады местного руководителя по ликвидации последствий наводнения, старших (начальников) формирований, других должностных лиц, в том числе органов местного самоуправления, а также местных жителей.

При оценке обстановки в зоне наводнения руководитель работ и оперативная группа при определении масштабов последствий оценивает:

- количество населенных пунктов, попавших в зону наводнения, из них полностью и частично затопленных и попавших в зону подтопления;
- численность населения, оказавшегося в зоне наводнения, в том числе количество пострадавших и подлежащих эвакуации;
- количество объектов экономики, оказавшихся в зоне наводнения;
- протяженность железных и автомобильных дорог, линий электропередач и связи, оказавшихся в зоне затопления, из них поврежденных и разрушенных;
- количество мостов, тоннелей, других сооружений затопленных, разрушенных и поврежденных в результате наводнения;
- количество жилых домов затопленных, разрушенных и поврежденных в результате наводнения;
- количество материальных и культурных ценностей, попавших в зону наводнения и подлежащих эвакуации;
- количество сельскохозяйственных животных, требующих эвакуации.

Все данные о масштабах последствий наводнения являются исходными для проведения расчетов и принятия решения.

На основе исходных данных оперативная группа проводит расчеты требуемого количества сил и средств для проведения поисковых, спасательных, эвакуационных, инженерных и других видов работ; количества и состава поисково-спасательных и иных формирований, их усиления (плавсредствами, средствами механизации и др.); потребностей в транспортных средствах для эвакуации населения, материальных и культурных ценностей; потребностей в материально-технических и иных средствах, другие.

Личное изучение обстановки в ходе рекогносцировки, доклады об обстановке органов разведки позволяют руководителю провести всестороннюю оценку обстановки, а на основе выводов, расчетов и предложений принять обоснованное решение по ликвидации последствий наводнения.

Решение руководителя работ по ликвидации последствий наводнения включает: замысел действий; задачи формированиям; организацию взаимодействия, всестороннего обеспечения и управления.

Основу решения составляет замысел действий, в котором определяются секторы (участки) сосредоточения основных усилий, последовательность и способы проведения спасательных и других работ, распределение сил и средств.

При постановке задач формированиям указываются секторы (участки) работ, средства усиления, последовательность, способы и сроки выполнения работ, меры безопасности, порядок взаимодействия.

Задачи ставятся как прибывшим силам, так и формированиям, задействованным в спасательных работах.

1.3. Управление силами ГСГЗ в ходе ликвидации последствий наводнения

К управлению силами ГСГЗ, участвующими в ликвидации последствий наводнения, руководитель приступает с прибытием в зону ЧС. С этого момента все органы управления, силы и средства переходят в его подчинение. На первоначальном этапе это будут силы и средства местных формирований, уже ведущие

спасательные и другие работы в зоне наводнения, а с прибытием основных формирований – все силы и средства. Решения, принимаемые руководителем, являются обязательным для всех должностных лиц, граждан и организаций, находящихся в зоне ЧС.

Управление силами заключается в постоянной оценке складывающейся обстановки, принятии решений по частной обстановке, уточнении формирований ранее поставленных или постановке новых задач, поддержании взаимодействия между формированиями и контроле за выполнением ими поставленных задач.

Управление силами руководитель работ по ликвидации ЧС осуществляет со стационарного или подвижного (мобильного) пункта управления.

Для развертывания стационарного ПУ выбирается административное или общественное здание (помещение), которое находится вне зоны наводнения, имеет подведенные линии связи и обеспечивает необходимые условия для работы оперативной группы.

При отсутствии таких зданий (помещений) ПУ может развертываться в полевых условиях на базе командно-штабных машин, штабных машин или специально оборудованных машин (автобусов, прицепов).

Пункт управления развертывается, как правило, на направлении сосредоточения основных усилий, там, где решается основная задача.

В целях повышения оперативности управления и постоянного контроля за обстановкой наиболее целесообразным способом может быть периодический облет руководителем зоны наводнения на вертолете. В этом случае вертолет должен быть оснащен необходимыми средствами связи, а для работы с руководителем выделяются должностные лица из состава оперативной группы.

Основными методами управления являются: личное общение с подчиненными и заслушивание их докладов о ходе ведения работ, уточнение поставленных задач путем отдачи распоряжений и команд.

Все отдаваемые руководителем распоряжения и команды оперативная группа оформляет письменно и заносит в журнал ведения АСДНР.

В ходе ведения АСДНР руководитель постоянно оценивает обстановку, осуществляет маневр силами и средствами с одного сектора (участка) на другой, принимает меры по наращиванию усилий путем ввода сил второго и третьего эшелонов, а при внезапном возникновении обстановки путем привлечения резерва.

В случае крайней недостаточности сил и средств руководитель докладывает об этом вышестоящему руководству и обращается за помощью.

## 2. Ведение действий по ликвидации последствий наводнения

### 2.1. Основы ведения действий

Основными задачами ликвидации последствий наводнения являются:

- поиск и обнаружение пострадавших, обеспечение подходов к местам их нахождения;
- эвакуация пострадавших, материальных и культурных ценностей из зон наводнения и опасных зон, их жизнеобеспечение;
- проведение инженерных мероприятий по снижению возможного ущерба.

При этом главной целью ликвидации последствий наводнения являются поиск, оказание помощи и спасение людей в возможно короткие сроки, обеспечивающие их выживание в сложившихся условиях обстановки.

Решение задач и достижение цели достигается выполнением комплекса АСДНР.

Основными требованиями к проведению АСДНР в условиях наводнения являются:

- проведение работ в пределах всей зоны наводнения и в короткие сроки;
- непрерывное ведение поисково- и аварийно-спасательных работ до их полного завершения;
- применение способов спасения пострадавших, а также способов защиты людей и объектов, обеспечивающих наиболее

полное и эффективное использование возможностей спасательных сил и средств;

- неуклонное выполнение требований и мер безопасности, соблюдение режима труда и отдыха спасателей.

Работы по ликвидации последствий наводнения включают спасательные и неотложные аварийные работы.

#### *Спасательные работы*

Спасательные работы в условиях наводнения включают: поиск пострадавших, обеспечение доступа спасателей к пострадавшим, их спасение, оказание первой медицинской помощи, эвакуацию пострадавших, местного населения, материальных и культурных ценностей из зоны наводнения и опасных зон.

При ведении спасательных работ для удобства управления и обеспечения четкого взаимодействия между формированиями зону наводнения разбивают на секторы, а сектор на участки работ.

На каждый сектор выделяется формирование, способное автономно выполнять поисковые, спасательные и эвакуационные мероприятия. Состав формирования и его средства усиления должны соответствовать объему работ с учетом заданных временных ограничений по их продолжительности выполнения. В составе формирований создаются, как правило, группы: разведки и поиска (на вертолетах, быстроходных плавсредствах), деблокирования и эвакуации пострадавших (на десантно-переправочных средствах, понтонах, баржах, катерах и т. д.), приема пострадавших и оказания им первой медицинской помощи.

Поиск пострадавших людей в условиях высокого уровня воды представляет собой совокупность действий, направленных на обнаружение, выявление местонахождения и состояния людей, установление с ними связи, определение возможных путей подхода спасателей и эвакуации.

В зависимости от наличия сил и средств поиск проводится следующими способами:

- облетом зоны наводнения на вертолетах (самолетах);
- сплошным визуальным обследованием зоны наводнения разведпоисковыми группами на плавсредствах;

- с использованием информации, полученной по средствам связи, а также по свидетельствам очевидцев (спасенных пострадавших).

Практика проведения спасательных работ в зонах наводнений показала, что наиболее эффективным способом поиска и обнаружения пострадавших является облет зоны на вертолетах. При этом использование вертолета позволяет решать комплекс задач:

- наведение групп спасателей на места обнаружения пострадавших;
- эвакуацию пострадавших посадочным способом и с воды с использованием подъемных устройств.

Для деблокирования, спасения и эвакуации пострадавших используются всевозможные спасательные средства: надувные и десантные лодки, плавающие транспортеры (ПТС), самоходные паромы (ГСП), плавающая боевая техника (БТР, БМП), деревянные и металлические лодки местных жителей, катера, буксиры и другие плавсредства ведомственных формирований.

Спасение людей проводится путем подъема их на плавсредства и буксировки вплавь с использованием спасательных средств (индивидуальных и коллективных), а также подручных.

При использовании перечисленных плавсредств должен соблюдаться ряд требований.

Прежде всего, руководство действиями должно осуществляться спасателями, имеющими практический опыт и соответствующую подготовку.

Во-вторых, все плавсредства должны быть оснащены спасательными кругами или жилетами, иметь трапы для подъема пострадавших из воды.

В-третьих, применение каждого вида плавсредства должно соответствовать их техническим характеристикам, возможностям (грузоподъемность, десантоемкость, максимальная скорость течения воды, минимальная глубина водной преграды, балльность и др.) и условиям эксплуатации.

Так, например, для ПТС и плавающей боевой техники (БТР, БМП) должны быть оборудованы съезды в воду, а для буксиров,

катеров, ГСП, барж созданы временные причалы (места для причаливания).

Первая медицинская помощь пострадавшим оказывается спасателями, санинструкторами и врачами спасательных формирований, как правило, на месте с использованием табельных и подручных средств, а также самими пострадавшими в порядке само- и взаимопомощи.

#### *Неотложные аварийные работы*

Неотложные аварийные работы при ликвидации последствий наводнения включают: инженерные работы по укреплению (возведение) ограждающих дамб и валов, сооружению водоотводных каналов и оборудованию причалов для спасательных средств; устройство переправ через водные преграды; ликвидацию заторов и зажоров; защиту и восстановление дорожных коммуникаций и сооружений; восстановление систем энерго-, газо- и водоснабжения; локализацию источников вторичных поражающих факторов, другие.

Из числа перечисленных работ основными являются работы, направленные на снижение масштабов последствий наводнения, и создание благоприятных условий для действий спасателей.

В условиях наводнения наиболее эффективной мерой по защите населенных пунктов от воды является возведение ограждающих (защитных) дамб. Для их возведения создаются группы механизации с использованием инженерной техники и транспортных средств штатных и ведомственных формирований ГСГЗ, а также максимальным использованием возможностей местных организаций. Защитные дамбы возводятся высотой от 1 до 2 м и шириной по верху не менее 3 м. В составе такой группы механизации целесообразно использовать комплекс машин: 1–2 экскаватора с емкостью ковша 0,5–1 куб. м, 15–20 самосвалов грузоподъемностью 3–5 т и один бульдозер для разравнивания и уплотнения грунта.

Производственные возможности такого комплекса с подвозом грунта на расстояние 5–7 км и более может составлять от 60 до 90 куб. м/час при объеме грунта от 5 до 10 куб. м на 1 п. м

длины дамбы. Следовательно, за 1 час работы комплекс способен возвести дамбу длиной от 6 до 18 м в зависимости от ее высоты.

В ходе ликвидации последствий наводнения на маршрутах эвакуации и путях маневра силами и средствами возникает необходимость преодоления водных преград, как естественных, так и образованных в результате подъема воды и затопления оврагов, балок, других низменных мест.

В зависимости от характера водной преграды и наличия переправочно-мостовых средств инженерные формирования могут оборудовать следующие виды переправ: десантные (на табельных самоходных переправочно-десантных средствах, судах, катерах, баржах, лодках и др.), паромные (на самоходных и буксируемых паромах) и мостовые.

Для устройства десантных переправ используются гусеничные плавающие транспортеры (ПТС), десантные и надувные лодки, другие средства.

Для устройства паромных переправ используются гусеничные самоходные паромы (ГСП), паромно-мостовые машины (ПММ) и паромы, буксируемые катером.

Для устройства мостовых переправ могут применяться танковые механизированные мосты (МТУ-20, -72), понтонно-мостовой парк (ПМП), тяжелый механизированный мост (ТММ) и другие.

В ряде случаев оборудование переправ через водные преграды является неотъемлемым мероприятием для ликвидации последствий наводнения, поскольку в результате его именно мосты через реки чаще всего приходят в негодность или полностью разрушаются.

Одной из причин наводнений в весенний период являются заторы (зажоры) льда на реках. Основным способом их разрушения является взрывной способ. В одном случае эта задача может быть выполнена авиацией МЧС и МО с использованием авиабомб. Наиболее целесообразно применять для этой цели авиацию при образовании значительных по масштабам заторов на крупных реках. Данный способ может применяться и для разрушения (вскрытия) льда на реках (водохранилищах) с целью предотвращения заторов у мостов.

На средних и узких реках для разрушения заторных масс, а также предотвращения заторов льда у мостов взрывным способом, создаются группы подрыва из штатных саперных подразделений соединений и воинских частей гражданской обороны МЧС и МО.

Применение взрывного способа наиболее целесообразно в период образования заторов. Затор на широких реках разрушают дробя его постепенно снизу вверх по течению, начиная с подрыва ледяных полей ниже затора. Для разрушения применяют как одиночные, так и массовые взрывы, причем для разрушения многослойных заторных масс используют заряды с массой не менее 30 кг.

На средних реках подрыв льда необходимо осуществлять сверху вниз по течению или одновременно по длине затора, что способствует образованию в заторе канала для сброса основного потока воды. При большой протяженности затора на узких и средних реках подрыв следует вести одновременно по всей длине затора или сверху вниз по течению.

При проведении взрывных работ можно применять вертолеты, которые позволяют укладывать заряды в любом месте непосредственно с борта вертолета или с выходом подрывников на лед.

При проведении взрывных работ заряды ВВ могут укладываться на поверхность льда, а также под лед. Последний способ более эффективен при подрыве сплошных ледяных массивов.

## 2.2. Особенности эвакуация населения из зон наводнений (затоплений)

Наиболее сложной и трудоемкой задачей является эвакуация населения, материальных и культурных ценностей. С целью снижения масштабов эвакуации и материального ущерба эвакуация населения предусматривается, как правило, заблаговременно до наступления пика паводка или опасности затопления. Время эвакуации определяется в соответствии с прогнозом гидрометеослужбы, а перечень населенных пунктов – в соответствии с расчетами органов управления ГЗ. При угрозе прорыва гидротехнического сооружения проводится экстренная эвакуация из зоны 4-часового добега волны прорыва. Решение на проведение экстренной эвакуации может самостоятельно принимать руководитель работ по ликвидации ЧС. За пределами зоны

4-часового добегания волны прорыва эвакуация осуществляется исходя из прогнозируемой или реально сложившейся гидрологической обстановки.

Органы управления ГЗ совместно с паводковыми комиссиями и эвакуокомиссиями района (города) осуществляют оповещение населения и устанавливают время прибытия эвакуированных и транспорта на сборные эвакуопункты.

Маршруты эвакуации выбираются с учетом сохранности дорог и мостов в результате затопления и возможности беспрепятственного проезда автомобильного транспорта.

Районы размещения эвакуированного населения должны выбираться на незатопленной территории с учетом возможности нормального размещения людей в жилых и общественных зданиях, общежитиях, гостиницах и других помещениях при минимальной норме площади не менее 2,5 кв. метров на 1 человека.

В населенных пунктах, где размещается эвакуированное население, должна быть предусмотрена возможность обеспечения людей горячей пищей, продуктами питания, водой, предметами первой необходимости, медицинским и коммунально-бытовым обеспечением.

Населенные пункты, из которых эвакуировано население, должны быть сданы под охрану местным органам милиции, обеспеченных плавсредствами.

Ликвидация последствий наводнений (затоплений) характеризуется, как правило, значительными масштабами работ в условиях жестко ограниченного времени. Успешное решение данной задачи возможно лишь при наличии тщательно проведенной заблаговременной подготовки органов управления и привлекаемых сил ГСГЗ.

С целью своевременного принятия мер по защите населения и предотвращения ущерба органами управления ГЗ должны быть постоянно организованы сбор и анализ данных об уровнях воды в реках (водохранилищах) и контроль за состоянием гидродинамически опасных объектов.

## **Тема 8. Эвакуация пострадавшего населения из зон чрезвычайных ситуаций**

одним из основных способов защиты населения от поражающих факторов чрезвычайных ситуаций является эвакуация. В ряде случаев, например, при возникновении зон катастрофического затопления или зон с высоким уровнем радиоактивного загрязнения этот способ является наиболее эффективным, и он лежит в основе действий сил ГСГЗ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1. Основные положения по эвакуации населения из зоны чрезвычайной ситуации

1.1. Сущность, виды и условия эвакуации

Эвакуация – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон ЧС или возможной ЧС природного или техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС) районах.

Таким образом, сущность эвакуации заключается в организованном перемещении населения в безопасные районы.

В соответствии с законом Кыргызской Республики «О Гражданской защите» принятие решения на проведение эвакуации принадлежит Президенту, Правительству Кыргызской Республики и органам местного самоуправления, на территориях которых возникли или прогнозируются ЧС.

Также на органы исполнительной власти органы местного самоуправления возложены задачи планирования, организации, обеспечения и проведения эвакуации населения, размещения эвакуированного населения и возвращения его после ликвидации чрезвычайных ситуаций в места постоянного проживания.

В соответствии с Положением о государственной системе Гражданской защиты (ГСГЗ) в случае крайней необходимости решение на проведение эвакуационных мероприятий вправе принимать самостоятельно руководитель работ по ликвидации ЧС.

Эвакуация населения в мирное время проводится по Планам действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Особенности проведения эвакуации определяются характером источника ЧС (радиоактивное загрязнение или химическое заражение местности, наводнение, землетрясение, снежная лавина, сель и др.), масштабами ее реализации, численностью вывозимого (выводимого) населения, охватом населения, временем и срочностью ее проведения.

Указанные признаки могут быть положены в основу классификации вариантов проведения эвакуации. Этими же факторами определяется и вид эвакуации.

В зависимости от времени и сроков проведения выделяются следующие варианты эвакуации населения: упреждающая (заблаговременная) и экстренная (безотлагательная) эвакуация.

Упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможных ЧС проводится при получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения запроектной аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия с катастрофическими последствиями (наводнение, оползень, сель и т. д.) на период от нескольких десятков минут до нескольких часов и суток. Основанием для проведения данной меры защиты является краткосрочный прогноз, который постоянно уточняется.

В случае возникновения ЧС с опасными поражающими воздействиями проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зоны ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов ЧС.

В частности, основанием для принятия решения о проведении экстренной эвакуации при авариях на РОО и ХОО являются официально установленные пороговые значения доз облучения и токсодозы при химическом заражении. Так, например, в случае превышения дозовых критериев по допустимым дозам облучения населения эвакуация является безотлагательной.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация населения может также проводиться в случае нарушения нормального жизнеоб-

спечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей. Критериями для принятия решения на проведение эвакуации в данном случае является превышение времени восстановления систем, обеспечивающих удовлетворение жизненно важных потребностей человека, над временем, которое он может прожить без удовлетворения этих потребностей. Это определяется условиями, когда организация первоочередного жизнеобеспечения технически невозможна, а в другом случае она экономически нецелесообразна.

В зависимости от развития ЧС, масштабов зон бедствия и численности выводимого из зоны ЧС населения могут быть выделены следующие варианты эвакуации: локальная, местная и региональная.

Локальная эвакуация проводится в том случае, если зона возможного воздействия поражающих факторов источника ЧС ограничена пределами отдельных городских микрорайонов и сельских населенных пунктов, при этом численность эвакуонаселения может составлять от нескольких десятков до нескольких тысяч человек. В этом случае эвакуированное население размещается, как правило, в примыкающих к зоне ЧС населенных пунктах или не пострадавших районах города (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС).

Местная эвакуация проводится в том случае, если в зону ЧС попадают города, отдельные районы крупных городов, сельские районы. При этом численность эвакуонаселения может составлять от нескольких тысяч до десятков тысяч человек. Размещение в этом случае эвакуонаселения осуществляется в безопасных районах своей или соседней области.

В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне ЧС, выделяют следующие варианты их проведения: общая эвакуация и частичная эвакуация.

Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны ЧС.

Частичная эвакуация осуществляется при необходимости вывода из зоны ЧС нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ, лицеев, колледжей и др. категорий.

Выбор вариантов проведения эвакуации определяется в зависимости от масштабов распространения и характера опасности, достоверности прогноза ее реализации, а также перспектив хозяйственного использования производственных объектов, размещенных в зоне ЧС.

Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей.

В зависимости от времени эвакуация может быть временной (с возвращением на постоянное местожительство в течение нескольких суток), среднесрочной (до одного месяца) и продолжительной (более месяца).

Эвакуация проводится, как правило, по территориально-производственному принципу.

В определенных случаях эвакуация может осуществляться по территориальному принципу, т. е. непосредственно из мест нахождения населения на момент объявления эвакуации.

Способы эвакуации и сроки ее проведения зависят от масштабов ЧС, численности населения, оказавшегося в зоне бедствия, наличия транспорта и других местных условий обстановки.

Население может эвакуироваться различными видами транспорта, пешим порядком или комбинированным способом, основанном на сочетании вывода максимально возможного количества людей с одновременным вывозом остальной части населения имеющимся транспортом. Комбинированный способ эвакуации в наиболее полной мере отвечает требованию по осуществлению эвакуационных мероприятий из зон ЧС (при постоянной угрозе воздействия поражающих факторов источника ЧС) в максимально сжатые сроки.

Одним из специфических способов эвакуации является рассредоточение населения. Рассредоточение населения – это организованный вывод его из потенциально опасных зон и размещение на безопасной территории.

Эвакуация считается законченной, когда все подлежащее эвакуации население будет вывезено (выведено) за границы зоны действия поражающих факторов источника ЧС в безопасные районы.

## 1.2. Эвакуационные органы

Организация и проведение эвакуации населения непосредственно возлагается на эвакуационные органы и органы управления ГЗ МЧС.

К эвакуационным органам относятся: эвакуационные комиссии, эвакуационные комиссии, сборные эвакуационные пункты (СЭП), приемные эвакуационные пункты (ПЭП), промежуточные пункты эвакуации (ППЭ), группы управления на маршрутах пешей эвакуации, оперативные группы по вывозу (выводу) эвакуируемого населения.

Эвакуационная комиссия – это основной орган, создаваемый во всех уровнях ГСГЗ – республиканском, территориальном, местном и объектах экономики.

Председателем эвакуационной комиссии назначается, как правило, заместитель главы административно-территориального образования (области, района, города). Он является заместителем председателя комиссии по ГЗ. Членами эвакуационных комиссий назначаются руководители (их заместители) органов здравоохранения, образования, социального обеспечения, транспортных организаций, управлений (отделов) внутренних дел, представители начальников военных гарнизонов и военных комиссариатов.

Объектовую эвакуационную комиссию возглавляет, как правило, один из заместителей директора (руководителя) предприятия, организации, учреждения. В состав объектовой эвакуационной комиссии входят начальники основных отделов (служб), начальники цехов или их заместители.

Основными задачами эвакуационных комиссий являются:

- организация и планирование эвакуации на своем уровне и в подведомственных звеньях;
- организация и контроль за всесторонним обеспечением эвакуационных мероприятий;
- организация и контроль за своевременным комплектованием, подготовкой и поддержанием готовности эвакуационных органов.

Эвакоприемные комиссии создаются для организации непосредственного приема, размещения и обеспечения населения,

эвакуированного из зон ЧС. Комиссии формируются при органах исполнительной власти (местного самоуправления). В их состав включаются представители местной администрации, а также предприятий, учреждений, сферы материального производства или непроизводственной сферы независимо от форм собственности.

Все эвакуационные и эвакуоприемные комиссии подчиняются непосредственно соответствующим руководителям органов исполнительной власти и работают в тесном взаимодействии с органами управления ГЗ МЧС.

Сборные эвакуационные пункты (СЭП) предназначены для сбора и регистрации эвакуонаселения, формирования эвакуационных колонн и эшелонов, посадки на транспорт и отправки в безопасные районы эвакуированного населения. СЭП размещаются вблизи железнодорожных и автобусных станций, морских и речных портов (пристаней), маршрутов пешей эвакуации и других мест, обеспечивающих сбор людей.

Количество СЭП и их пропускная способность определяются с учетом численности эвакуируемого населения, количества маршрутов эвакуации, пунктов посадки на транспорт и интенсивности отправления с них автоколонн, эшелонов, судов. Для размещения СЭП используются различные общественные здания и сооружения, а для временного размещения населения используются городские площадки, стадионы и другие безопасные места.

СЭП должен обеспечивать одновременное размещение людей не менее чем на один эшелон, судно, колонну.

СЭП обеспечивается прямой связью с городскими, районными и объектовыми эвакуационными комиссиями, с пунктами посадки на транспорт и транспортными органами.

Для обеспечения работы СЭП назначается рабочий аппарат из числа сотрудников территориальных органов исполнительной власти, учреждений и организаций, на базе которых развертывается СЭП.

При экстренной (безотлагательной) эвакуации населения из зон ЧС сборные эвакуационные пункты могут не развертываться. Их задачу в этих случаях выполняют оперативные группы (ОГ),

за которыми закрепляются соответствующие административно-территориальные единицы (район, поселок, ЖЭК и др.).

На оперативные группы возлагаются задачи:

- оповещение, сбор, учет и организация посадки населения на транспорт по месту нахождения (жительства или работы);
- распределение населения по транспортным средствам, формирование эвакоколонн (эшелонов) и сопровождение их по маршрутам эвакуации;
- контроль за ходом проведения эвакуации и информирование вышестоящих эвакоорганов;
- организация и поддержание общественного порядка в зоне их ответственности.

Приемные эвакуационные пункты (ПЭП) развертываются в пунктах высадки эвакуированного населения и предназначены для его встречи и отправки в места последующего размещения. Местами для развертывания ПЭП могут быть школы, клубы, другие административные и общественные здания, обеспечивающие временное размещение людей в любую погоду, а в зимнее время – возможность обогрева. В зависимости от количества прибывающего населения и времени его прибытия на ПЭП предусматривается организация питания и снабжение питьевой водой.

При эвакуации в случае аварии на радиационно и химически опасном объекте создаются промежуточные пункты эвакуации (ППЭ).

Промежуточные пункты эвакуации создаются на внешней границе зоны возможного радиоактивного загрязнения (химического заражения) и должны обеспечивать: учет, перерегистрацию, дозиметрический и химический контроль, медицинскую помощь, санитарную обработку и отправку населения к местам временного размещения. При необходимости на ППЭ производится обмен или специальная обработка загрязненной (зараженной) одежды и обуви.

На ППЭ осуществляется пересадка населения с транспорта, работавшего в зоне ЧС, на «чистые» транспортные средства, которые будут осуществлять перевозки на незагрязненной (незараженной) территории.

При эвакуации населения в пешем порядке для организации движения пеших колонн создаются группы управления во главе с начальниками маршрутов эвакуации, назначаемыми решениями органов исполнительной власти из числа, как правило, ответственных работников дорожных организаций. Для вывода (вывоза) населения назначаются маршруты эвакуации, которые нумеруются. При возможности маршруты эвакуации не должны совпадать с маршрутами движения формирований ГСГЗ и подвоза материально-технических средств.

Основной обязанностью начальника маршрута эвакуации является обеспечение беспрепятственного прохождения колонн, поддержание организованности и установленного порядка. Начальник маршрута обеспечивается средствами связи. Также в его распоряжение могут передаваться средства инженерного обеспечения движения (бульдозеры, экскаваторы и др.). На маршрутах эвакуации организуется комендантская служба и служба регулирования движения. К решению данной задачи широко привлекаются органы МВД КР.

## 2. Планирование и обеспечение эвакуации

### 2.1. Планирование эвакуации

Планирование эвакуации проводится в период заблаговременной подготовки на основе прогноза возможных ЧС, их масштабов и последствий. За основу берется наиболее неблагоприятный вариант развития ситуации применительно к каждому потенциально опасному объекту и ЧС природного характера.

Планирование эвакуационных мероприятий осуществляет эвакуокомиссия.

Эвакуационные комиссии в ходе заблаговременной подготовки разрабатывают План эвакуации, который является составной частью (разделом) Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС. При этом он разрабатывается на правах самостоятельного документа. План эвакуации разрабатывается на всех уровнях и является основным планирующим документом, определяющим порядок, последовательность и сроки эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зоны ЧС.

К разработке Плана эвакуации привлекаются должностные лица управлений (отделов) ГЗ МЧС, органов исполнительной власти, организаций и предприятий.

Планирование эвакуации осуществляется на основе тщательного прогноза и оценки возможной обстановки. В ходе оценки обстановки определяются:

- источники (потенциально опасные объекты) ЧС техногенного характера в регионе (районе) и масштабы возможных ЧС, вызванных этими источниками, прогноз возможного развития обстановки (по вариантам) в результате конкретных ЧС;

- виды стихийных бедствий, которые могут возникнуть на территории региона, их масштабы, последствия и прогноз возможного развития обстановки (по вариантам) в результате конкретных ЧС природного характера;

- численность населения, проживающего в опасных зонах и подлежащее эвакуации;

- расчет сил и средств, необходимых для проведения эвакуационных мероприятий при всех возможных вариантах развития чрезвычайных ситуаций;

- порядок организации и проведения эвакуационных мероприятий;

- районы (места) для временного размещения, а при необходимости и для длительного проживания эвакуируемого населения;

- порядок обеспечения эвакуационных мероприятий.

При разработке плана эвакуации члены комиссии руководствуются принципом необходимой достаточности и максимально возможного использования всех имеющихся сил и средств. При недостаточности собственных сил и средств по проведению и обеспечению эвакуации населения предусматривается привлечение в установленном порядке сил и средств вышестоящих органов исполнительной власти, органов военного командования и других структур.

Для планирования эвакуационных мероприятий из зон возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера необходимо знать основные показатели:

- удаление и потенциальную вместимость населенных пунктов, других учреждений и организаций по приему и размещению эвакуируемого населения;
- наличие и возможности транспортных средств (по видам) и состояние дорожно-транспортной сети (маршрутов эвакуации);
- наличие эвакоорганов и их готовность к проведению эвакуационных мероприятий;
- возможности имеющихся сил и средств по всестороннему обеспечению эвакуации и организации жизнеобеспечения эвакуируемого населения;
- порядок взаимодействия с органами военного командования и другими органами исполнительной власти при подготовке и проведении эвакуационных мероприятий.

Основу общего замысла Плана эвакуации составляют вопросы: численность эвакуируемых и последовательность их эвакуации, вид и количество транспортных средств, районы размещения людей и маршруты эвакуации, эвакуационные органы, их состав и места расположения.

План эвакуации разрабатывается текстуально. В нем отражаются следующие основные вопросы:

- порядок оповещения населения о начале эвакуации;
- численность эваконаселения с разбивкой по категориям;
- виды, порядок и сроки эвакуации населения;
- количество населенных пунктов, предприятий, организаций, подлежащих эвакуации;
- районы размещения населения и их возможности по размещению эвакуируемого населения;
- расчет количества транспортных средств и их распределение;
- маршруты эвакуации, организация обеспечения общественного порядка и регулирования дорожного движения на маршрутах эвакуации;
- расчет количества и места расположения сборных эвакуационных пунктов, пунктов посадки;
- мероприятия по подготовке районов эвакуации, пунктов посадки;

- порядок вывоза материальных и культурных ценностей;
- организация размещения эвакуированных в местах эвакуации и первоочередного жизнеобеспечения;
- порядок проведения санитарно-противоэпидемических и медицинских мероприятий;
- организация управления эвакуацией, другие вопросы.

В целях детализации ряда положений к Плану эвакуации разрабатывается ряд приложений в виде карт, схем, графиков и расчётов. Основным из них является расчёт на проведение мероприятий по эвакуации. В данном документе излагается расчёт населения, подлежащего эвакуации; распределение эвакуируемых по способам эвакуации; расчёт транспорта и его распределение по организациями, учреждениям, населенным пунктам для эвакуации населения.

В безопасных районах эвакуационные комиссии при участии органов управления ГЗ, а также органов исполнительной власти (местного самоуправления), руководства организаций и учреждений разрабатывают план приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения, который также оформляется в виде раздела Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

## 2.2. Обеспечение эвакуации

С целью создания условий для организованного проведения эвакуации планируются и осуществляются мероприятия следующих видов обеспечения: транспортного, медицинского, инженерного, охраны общественного порядка, дорожного, материально-технического, разведки, а также связи и оповещения.

Транспортное обеспечение эвакуации населения – это комплекс мероприятий по подготовке, распределении и эксплуатации транспортных средств, предназначенных для эвакуоперевозок.

Для организованного осуществления эвакуоперевозок и создания условий устойчивого управления на всех этапах эвакуации автотранспорт, включая все виды, в том числе и личный, сводится в специальные автомобильные формирования: автомобильные колонны, автосанитарные отряды и группы транспорта, находящегося в личном пользовании.

Планирование эвакуоперевозок железнодорожным транспортом осуществляется отделениями железных дорог, обеспечивающими транспортное обслуживание соответствующих районов.

Воздушный транспорт используется для эвакуации населения из труднодоступных районов, а также в случае разрушения дорог в результате ЧС.

Все виды транспорта (автомобильный, железнодорожный, воздушный) выделяются и используются в соответствии с заявками органов управления ГЗ МЧС.

Медицинское обеспечение эвакуации включает проведение органами здравоохранения лечебных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий с эвакуируемым населением, направленных на охрану здоровья, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, а также предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний. Медицинское обеспечение эвакуированного населения организуется по территориально-производственному принципу. Руководство медицинским обеспечением осуществляют соответствующие руководители органов здравоохранения данной территории.

Инженерное обеспечение эвакуации населения организуется с целью создания необходимых условий для эвакуации населения из зон ЧС путем инженерного оборудования пунктов сбора населения, поддержания в исправном состоянии маршрутов эвакуации, устройства пунктов обогрева и водоснабжения в районах размещения населения, проведения других инженерных мероприятий.

Охрана общественного порядка и дорожное обеспечение эвакуации включают:

- организацию жесткого пропускного режима (блокирование автомагистралей и пешеходных путей), предусматривающее пресечение проезда транспорта и прохода граждан, не занятых в проведении эвакуационных, спасательных и других неотложных мероприятий на маршрутах эвакуации, поддержание организованности и порядка в пунктах сбора населения и местах посадки на транспорт;

➤ проведение выборочного контроля технического состояния транспортных средств, предназначенных для эвакуоперевозок, их оборудования для перевозки людей, организация движения автоколонн;

➤ оказание содействия (при необходимости) должностным лицам, ответственным за проведение эвакуационных мероприятий, в мобилизации транзитного и личного транспорта в целях обеспечения быстрейшего вывоза людей из зон ЧС и др.

Характер и объемы задач инженерного обеспечения зависят от условий обстановки, вида и масштаба эвакуации, наличия сил и средств.

Материально-техническое обеспечение эвакуации заключается в организации технического обслуживания и ремонта транспортных средств в ходе эвакуации, снабжении ГСМ, запасными частями, водой, продуктами питания, предметами первой необходимости и имуществом эвакуируемого населения, транспортных средств и эвакуоорганов.

В целях получения объективных данных о ходе эвакуации и условий ее проведения организуется ведение воздушной и наземной разведки, а также специальных видов разведки: радиационной, химической, пожарной, инженерной, медицинской и др.

Связь в период эвакуации организуется со всеми эвакуоорганами (СЭП, ППЭ, ПЭП, оперативными группами, начальниками маршрутов эвакуации), старшими колонн, органами управления эвакуацией и органами управления ГЗ МЧС на всех этапах эвакуации. С этой целью все они обеспечиваются средствами радиосвязи, организуется единая радиосеть.

Обеспечение связи возлагается на организации связи, независимо от форм собственности, и органы управления ГЗ.

3. Проведение эвакуации и размещение эвакуированного населения

### 3.1. Проведение эвакуации

Проведение эвакуации населения из зоны ЧС в каждом конкретном случае определяется характером ЧС, условиями ее возникновения и развития и пространственно-временными параметрами воздействия поражающих факторов источника ЧС.

При получении достоверного прогноза возникновения ЧС проводятся подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза (вывода) людей из зоны ЧС.

К подготовительным мероприятиям относятся:

- приведение в готовность эвакоорганов и уточнение порядка их работы;
- уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;
- распределение транспортных средств по пунктам посадки, уточнение расчетов маршевых колонн и закрепление их за маршрутами эвакуации;
- подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей, оборудование мест привалов;
- подготовка к развертыванию СЭП, пунктов посадки (высадки);
- приведение в готовность и проверка систем оповещения и связи.

С получением сигнала на проведение эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

- оповещение руководителей эвакоорганов, предприятий и организаций, а также населения о начале и порядке эвакуации;
- развертывание и приведение в готовность эвакоорганов;
- сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации;
- формирование и вывод на маршруты эвакуации пеших колонн, подача транспортных средств к пунктам посадки и посадка населения на транспорт;
- прием и размещение эвакуантов в безопасных районах, заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения.

Первоначальным этапом эвакуации населения является его вывод из зоны бедствия в пункты сбора, расположенные в местах, не подвергшихся действиям поражающих факторов ЧС. Удаление пунктов сбора от источника ЧС может составлять от нескольких сот метров до нескольких километров. Количество пунктов сбора зависит от численности эвакуированного населения и других условий обстановки.

Вывод (вывоз) населения в пункты сбора осуществляют органы ликвидации ЧС.

В пунктах сбора эвакуируемое население передается представителям эвакуационной комиссии, которые организуют вывод населения в сборные эвакуационные пункты (СЭП). С пунктов сбора и до вывоза (вывода) населения в пункты временного размещения (ПВР) или пункты длительного проживания (ПДП) всю работу по эвакуации осуществляют эвакуационные органы.

Вывод населения пешим порядком планируется, как правило, на расстоянии одного суточного перехода – 30–40 км.

В целях организованного движения и удобства управления население сводится в колонны численностью 500–1000 человек. Дистанции между колоннами – до 500 м. Для отдыха назначают малые привалы продолжительностью 10–15 мин через каждые 1–1,5 ч пути, а во второй половине суточного перехода – большой привал продолжительностью 1–2 ч.

На маршрутах движения развертываются медицинские пункты и пункты обогрева.

Руководит движением старший колонны, который обеспечивается средствами связи.

### 3.2. Размещение эвакуированного населения

Размещение эвакуированного населения планируется осуществлять, как правило, в границах своих административно-территориальных образований.

При отсутствии необходимых условий для размещения эвакуируемого населения в границах своих административно-территориальных образований, оно может быть размещено на территориях соседних административно-территориальных образований по согласованию с соответствующими главами администраций.

Районы размещения должны отвечать следующим основным требованиям:

- обеспечивать безопасность населения от поражающих факторов источника ЧС (должны быть вне зон их действия);
- обеспечивать необходимые условия для отдыха и жизни людей (по первоочередным видам жизнеобеспечения);
- соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям.

С учетом этих требований каждому предприятию, учреждению, организации заблаговременно назначается район размещения, который может включать несколько населенных пунктов.

Закрепленные за предприятиями, учреждениями и организациями районы размещения тщательно изучаются и осваиваются. В них организуется ремонт дорог, мостов, оборудование источников водоснабжения, выявляется наличие защитных сооружений.

В ходе учений по действиям в условиях ЧС и гражданской защите практикуется вывод пешим порядком и вывоз транспортом рабочих, служащих, учащихся, групп населения в закрепленные районы.

Для размещения эвакуируемого населения используются административные, общественные и служебно-бытовые помещения и здания, приспособленные для проживания, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности (клубы, пансионаты, лечебно-оздоровительные учреждения, туристические базы, дома отдыха, санатории, летние лагеря и другие), а также жилые дома.

При недостатке имеющейся пригодной для жилья площади возможно строительство временных сооружений, для чего заблаговременно подбираются соответствующие земельные участки, учитываются строительные материалы, определяются строительные организации, на которые будет возложено их строительство.

В летнее время, особенно в южных районах, возможно кратковременное размещение людей в палатках.

В безопасных районах эвакуированное население находится до особого распоряжения, в зависимости от обстановки.

Эвакуации населения из зоны ЧС является наиболее сложным, но вместе с тем в ряде случаев основным мероприятием по его защите от поражающих факторов ЧС.

В ходе заблаговременной подготовки при планировании действий по ликвидации ЧС должны быть всесторонне проанализированы последствия возможных ЧС и спланированы варианты действий по эвакуации населения. При этом за основу должны быть взяты наиболее сложные, опасные и масштабные варианты развития событий. Данные варианты должны определять подготовку органов управления и сил ГСГЗ по эвакуации населения.

## КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. ЕГ СЧС: определение назначение, история создания, основные задачи.
2. Организационная структура ЕГ СЧС.
3. Система управления ЕГ СЧС: органы управления, их основные задачи.
4. Режимы функционирования органов управления и сил ЕГ СЧС, основные мероприятия.
5. Силы и средства ЕГ СЧС, их состав, предназначение, основные задачи.
6. Принципы применения сил ЕГ СЧС.
7. Порядок применения сил ЕГ СЧС.
8. Система ЕГ СЧС объекта: назначение, задачи, структура, органы управления, силы и средства.
9. Гражданская защита: определение, назначение, задачи в области гражданской защиты населения.
10. Организационная структура государственной системы Гражданской защиты.
11. Руководство и органы управления гражданской защиты.
12. Гражданская защита объекта: назначение, задачи, структура, органы управления, силы и средства.
13. Планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС: основа планирования, сущность планирования, предъявляемые требования, организация планирования.
14. План действий по предупреждению и ликвидации ЧС: назначение, содержание, порядок разработки.
15. Порядок и последовательность работы руководителя ликвидации ЧС по организации действий.
16. Решение руководителя работ по ликвидации ЧС: определение, порядок принятия, предъявляемые требования, содержание.
17. Управление силами ГСГЗ: сущность, принципы, требования, содержание.
18. Специальное обеспечение действий сил ГСГЗ: виды, назначение, задачи.
19. Разведка: виды, цели, задачи.

20. Система управления ГСГЗ. Органы управления ГСГЗ.
21. Подготовка населения в области защиты от ЧС: правовые основы, группы населения, задачи подготовки.
22. Пункты управления ГСГЗ: виды, назначение, задачи.
23. Эвакуационные органы: назначение, задачи.
24. Тактика действий сил ГСГЗ при ликвидации последствий наводнения.
25. Организация действий сил ГСГЗ при ликвидации последствий наводнения.
26. Силы и средства, привлекаемые к ликвидации последствий землетрясения, решаемые задачи, порядок применения.
27. Силы и средства, привлекаемые к ликвидации наводнения, решаемые задачи порядок применения.
28. Взаимодействие сил ГСГЗ: сущность, цель, предъявляемые требования.
29. Рекогносцировка: цель, организация, порядок проведения.
30. Оценка обстановки руководителем работ по ликвидации ЧС: назначение, содержание, основные выводы.
31. Пункт управления руководителя работ по ликвидации ЧС: назначение, виды, состав, порядок развертывания.
32. Марш формирований ГСГЗ в зону ЧС: определение, основные показатели, порядок совершения.
33. Транспортное обеспечение мероприятий ГСГЗ.
34. Охрана общественного порядка: цель, содержание, порядок ведения.
35. Эвакуационная комиссия: назначение, состав задачи.
36. Задачи защиты в ЧС, выполняемые авиацией.
37. Инженерное и дорожное обеспечение: цель, задачи, содержание, порядок ведения.
38. Эвакуация населения из зон ЧС: общие положения.
39. Обеспечение эвакуации: виды, назначение, порядок проведения.
40. Виды и условия эвакуации населения из зон ЧС.
41. Тактика действий сил ГСГЗ при ликвидации последствий землетрясения.

42. Проведение эвакуации населения из зон ЧС, способы эвакуации, размещение эвакуированного населения.
43. Основные положения по применению гражданской авиации при ликвидации ЧС.
44. Основные меры безопасности при ликвидации последствий аварии на ХОО.
45. Полномочия органов исполнительной власти и местного самоуправления в области гражданской защиты.

## ГЛОССАРИЙ

**Конфликт** – столкновение интересов различных социальных и социально-политических субъектов, противоборство, форма разрешения противоречий между ними с применением политико-дипломатических, экономических, идеологических, военных и других средств и соответствующих им форм борьбы.

**Военный конфликт** – любое столкновение, противоборство, форма разрешения противоречий между государствами, народами, социальными группами с применением военной силы.

**Конфликтная ЧС** – обстановка на определенной территории или объекте, возникающая в результате конфликта различного характера и повлекшая за собой целенаправленное или косвенное поражение населения, материальный ущерб, разрушение инфраструктуры территории, нарушение условий жизнедеятельности людей и опасные экологические нагрузки на окружающую среду.

**АСДНР** – аварийно-спасательные и другие неотложные работы.

**Землетрясение** – подземные толчки и колебания земной поверхности, возникающие в результате внезапных смещений и разрывов в земной коре или верхней части мантий ЗЕМЛИ и передающиеся на большие расстояния в виде упругих колебаний.

**Очаг землетрясения** – область возникновения подземного удара в толще земной коры или верхней части мантии, являющихся причиной землетрясения.

**Магнитуда землетрясения** – величина, характеризующая общую энергию упругих колебаний земной поверхности.

**Аварийно-спасательные работы** – действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, по локализации чрезвычайных ситуаций, по давлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов.

**Другие неотложные работы** – деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ; оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской

и других видов помощи; созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни, здоровья людей и поддержания их работоспособности.

**Зона чрезвычайной ситуации** – территория или акватория, на которой в результате возникновения источника чрезвычайной ситуации или распространения его последствий из других районов возникла чрезвычайная ситуация.

**Ликвидация чрезвычайной ситуации** – проведение в зоне чрезвычайной ситуации и в прилегающих к ней районах силами и средствами ликвидации чрезвычайных ситуаций всех видов разведки и неотложных работ, а также организация жизнеобеспечения пострадавшего населения и личного состава этих сил.

**Первоочередное жизнеобеспечение населения в зоне ЧС** – своевременное удовлетворение первоочередных потребностей населения в зоне ЧС.

**Режимы деятельности спасателей** – продолжительность, интенсивность их работы и отдыха, обеспечивающие эффективную, стабильную работоспособность и сохранения здоровья при использовании средств индивидуальной защиты.

Чрезвычайная ситуация – состояние, при котором в результате возникновения источника чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде.

**Авария** – экстремальное событие техногенного характера, произошедшее в результате внешних воздействий или внутренних сбоев в работе или отказе элементов технических средств, зданий, сооружений, приведшее к человеческим жертвам.

**Производственная авария** – экстремальное событие техногенного происхождения на производстве, повлекшее за собой выход из строя, повреждение и разрушение технических устройств, и человеческие жертвы.

**Транспортная авария** – экстремальное событие на транспорте техногенного происхождения или являющееся следствием

случайных внешних воздействий, повлекшее за собой повреждение транспортных средств и человеческие жертвы.

**Опасные природные явления** – явление природы, которое по своей интенсивности, масштабу распространения и продолжительности воздействия на окружающую среду, может нанести существенный социальный и экономический ущерб.

**Стихийное бедствие** – быстрое нарушение привычной, нормальной обстановки жизни и хозяйственной деятельности в каком-либо регионе, вызванное опасным природным явлением и приводящее к значительному социальному и экономическому ущербу.

**Экологическая катастрофа** – стихийное бедствие, крупная производственная или транспортная авария, приведшая к остро неблагоприятным изменениям в среде обитания и, как правило, массовой гибели животных и экономическому ущербу.

**Антитеррористические меры:** Защитные мероприятия, реализуемые для снижения уязвимости людей и имущества перед террористическими актами, в том числе меры по ограниченному реагированию и локализации со стороны местных воинских подразделений.

**Набор индикации биологических веществ:** Набор для проверки присутствия биологических веществ, используемый для контроля и обнаружения биологических средств поражения. Применяются поэтапно, используя анализ белка, ДНК, размера частиц, люминометрию, цветовую индикацию и т. п. методом исключения возможных вариантов.

**Комплексная система по обнаружению биологического загрязнения:** Набор различных средств обнаружения дополняющих друг друга и применяемых для обнаружения присутствия биологических веществ и идентификации видов биологических средств поражения.

**Биологическая война:** Применение биологических средств поражения для уничтожения личного состава или животных или поражения растительности.

**ОВ кожно-нарывного действия:** Отравляющее вещество (ОВ), вызывающее раздражение глаз и легких, а также ожоги и нарывы кожных покровов.

**ОВ общеядовитого действия:** Химическое соединения, в том числе группа цианидов, нарушающие функционирование организма, не допускающего нормального поглощения кислорода клетками организма.

**Контролер ОВ:** Переносной прибор, позволяющий обнаружить присутствие иприта ( $0,1 \text{ мг/м}^3$ ) и ОВ нервно паралитического действия ( $0,01 \text{ мг/м}^3$  для V-газов и  $0,03 \text{ мг/м}^3$  для G-газов). Известны не подтвержденные техническими средствами случаи обнаружения люизита в концентрации  $2,0 \text{ мг/м}^3$ .

**Химическая война:** Все аспекты боевых действий с применением смертельных или вызывающих выход из строя личного состава боеприпасов/ОВ, а также мероприятия по оповещению и защите, связанные с такими наступательными действиями.

**Холодная зона:** Зона, безопасная для выполнения функций поддержки и управления. Доступ в зону разрешен только сотрудником служб реагирования.

**Командный пост:** Штаб группы или подразделения, где выполняют свои функции командующий и его сотрудники. В условиях боевых действий часто применяется эшелонирование штаба группы или подразделения. В этом случае командным постом называется эшелон, в котором располагаются командующий группы или подразделения.

**Компонент:** Группы, образующие Командный пост и реализующие план мероприятий Главного лица, принимающего решения. Включает в себя командный и оперативный компоненты, компоненты поддержки и урегулирование последствий.

**Урегулирование последствий:** Мероприятия, проводимые для защиты общественного для здоровья и безопасности, восстановления главных функций органов государственной власти и оказание экстренной помощи органом власти, коммерческим предприятием и частным лицам, пострадавшим от последствий террористического акта.

**Контртеррористические меры:** Мероприятия поступательного характера, проводимые для предотвращения, защиты и реагирования на террористические акты.

**Урегулирование кризисной ситуации:** Мероприятия по идентификации, приобретению и планированию использования ресурсов для прогнозирования, предотвращения и/или разрешения террористического акта или его угрозы.

**Деактивация:** Процесс обеспечения безопасности лиц, предметов или зон путем абсорбции, уничтожения, нейтрализации, обезвреживания или удаления находящихся на них или вблизи них ОВ, биологических средств поражения или удаления радиоактивных веществ.

**Обезвреживание взрывчатых веществ:** Меры по обнаружению, идентификации, оценке ситуации, обеспечению безопасности, извлечению и окончательному обезвреживанию не взорвавшихся взрывчатых веществ. Может также относиться к взрывчатым веществам, являющимся источником повышенной опасности в результате повреждения или разрушения.

**Опасные материалы:** Вещество или смесь веществ, способные вызвать негативные последствия для жизни и безопасности человека.

**Принимающая страна:** Страна, принимающая вооруженные силы и/или материально-техническое обеспечение стран-союзниц, партнеров по канализации и/или организаций НАТО для размещения, ведения действий и/или транзитного перемещения на своей территории.

**Горячая зона:** Зона максимальной опасности. Вход в эту зону разрешен только лицам, имеющим средства индивидуальной защиты и прошедшим подготовку по ведению наступательных действий. Все лица, покидающие горячую зону, должны пройти дезактивационную обработку с целью удаления опасных веществ.

**Непосредственная опасность для жизни и здоровья:** Согласно определению Национального института безопасности и охраны здоровья на производстве (NIOSH), IDLH обозначает максимально допустимую концентрацию вредных веществ в воздухе в зоне, которую человек может покинуть в течение 30 минут без проявления симптомов, препятствующих эвакуации или любых необратимых последствий для здоровья.

**ОВ для вывода из строя:** ОВ, временно воздействующие на физиологию или психику, либо оказывающие комбинированное воздействие, в результате которого люди становятся неспособными к приложению скоординированных усилий при выполнении возложенных на них обязанностей.

**Объединенный оперативный центр:** Подразделение штаба командующего объединенными силами, создаваемое для планирования, контроля и руководства исполнением решений командующего.

**Уровень А:** Защита Уровня А применяется при необходимости обеспечить максимальный уровень защиты кожных покровов и дыхательных путей; в случае высокой вероятности разбрызгивания жидкости; в случае угрозы присутствия токсичных паров; а также в случае работы с неустановленным химическим веществом.

Уровень А предусматривает наличие полностью герметичного паронепроницаемого химически стойкого защитного костюма, автономного дыхательного аппарата или респиратора избыточного давления с аварийным дыхательным аппаратом; внутренних и наружных химически стойких перчаток, а также химически стойкой обуви со стальным носком и подметкой.

**Уровень В:** Защита, применяемая при необходимости обеспечить максимальный уровень защиты органов дыхания, когда не требуется столь же полная защита кожных покровов. Используется также в атмосфере с недостатком кислорода, а также когда не полностью установленное химическое вещество не представляет опасности для кожных покровов. Защита Уровня В предусматривает наличие химически стойкого защитного костюма с капюшоном; дыхательного аппарата избыточного давления с шлем-маской или респиратора избыточного давления с аварийным дыхательным аппаратом; внутренних и наружных химически стойких перчаток, а также химически стойкой обуви со стальными носком и подметкой.

**Уровень С:** Защита Уровня С применяется в случае, когда отсутствует угроза разбрызгивания жидких химических веществ или непосредственного контакта с кожей; когда респиратор с воз-

духоочистительным патроном может устранить все загрязнение воздуха; когда уровень присутствия загрязняющего вещества ниже IDLH (непосредственной угрозы для жизни и здоровья); а также когда выполняются требования, разрешающие использование респиратора с воздухоочистительным патроном для того или иного ОВ. Защита Уровня С включает в себя химически стойкий костюм с капюшоном; шлем-маску или маску респиратора с воздухоочистительным патроном; внутренних и наружных химически стойких перчаток, а также химически стойкой обуви.

**Уровень D:** Уровень D представляет собой обычную рабочую одежду, обеспечивающую минимальный уровень защиты. Защита органов дыхания не предусмотрена, защита кожных покровов обеспечивается на минимальном уровне, как правило, предохраняя только от попадания грязи. Защита Уровня D применяется при отсутствии в атмосфере известной концентрации свыше ПДК средневзвешенной по времени и при отсутствии опасности загрязнения кожных покровов. Обязательные элементы защиты Уровня D по стандарту OSHA включает в себя комбинезон, химически стойкие сапоги или ботинки со стальными носком и подметкой, а также обычные или химически стойкие защитные очки для защиты от разбрызгивания.

**Общевойсковой защитный комплект (ОЗК):** Военный термин, обозначающий средства индивидуальной защиты, включающие в себя костюм, сапоги, маску с капюшоном, аптечку и дезактивационный комплект, и выдаваемые военнослужащим.

**ОВ нервно-паралитического действия:** Химическое ОВ, нарушающее передачу нервных импульсов и способные причинит гибель.

**Оперативный командующий:**

1. Лицо, назначенное для координации спасательных работ на объекте.

2. Государственный служащий, назначенный для руководства мероприятиями по урегулированию кризисной ситуации и ее последствий, а также последствий террористического акта или применение оружия массового уничтожения.

**Избыточное давление:** Средство защиты органов дыхания с избыточным давлением, например, автономный дыхательный аппарат или дыхательный аппарат с внешней подачей воздуха, поддерживающие в шлем-маске небольшое избыточное давление во избежание попадания загрязненного воздуха извне.

**Коэффициент защиты:** Мера общей эффективности респиратора.

Стандартный коэффициент защиты определяются на основе ряда источников. Коэффициенты защиты конкретного респиратора и отдельного пользователя определяются путем количественной оценки. Коэффициент защиты используется для определения максимальной концентрации применения путем умножения ПДК или средневзвешенной по времени концентрации на коэффициент защиты.

**Поглощенная доза облучения (ПДО):** Энергия излучения, поглощенная облученным материалом. Эта единица измерения применяется для выражения энергии, и ионизирующего излучения на килограмм поглощающего материала ( $1 \text{ ПДО} = 0,01 \text{ Дж/кг}$ ).

**Биологический эквивалент рентгена (бэр):** Бэр – единица измерения, получаемая в результате умножения дозы в ПДО на коэффициент качества. Негативное биологическое воздействие одного и того же уровня облучения различными типами излучения существенно различается. Это не позволяет проводить прямое сравнение ПДО различных типов излучения.

**Рекомендуемая ПДК (РПДК):** Средневзвешенная по времени концентрация, которую не следует превышать в течение 10-часового рабочего дня 40-часовой рабочей недели.

**ОВ для подавления беспорядков:** Любое химическое вещество, не включенное в перечень Конвенции по химическому оружию, физические последствия которого связаны с раздражением органов чувств или выводом человека из строя, и которые прекращаются вскоре после окончания воздействия.

**Рентген:** Единица измерения, применяемая для описания способности рентгеновского или гамма-излучения образовывать ионные пары в определенном объеме воздуха, т. е. энергию из-

лучения. Рентгены обычно используются для обозначения мощностей облучения (Р/ч или мР /ч).

**Автономный дыхательный аппарат:** Носимое средство защиты органов дыхания с автономным запасом воздуха. Автономный дыхательный аппарат с избыточным давлением имеет коэффициент защиты 10.000.

**Поверхностное загрязнение:** Загрязнение поверхности материала, открытое для воздействия средств дезактивации и легко удаляемое или нейтрализуемое.

**Токсичность:** Суммарный негативный эффект в результате воздействия вещества на человека, обычно через ротовую полость, кожные покровы или дыхательные пути.

**Теплая зона:** Буферная зона между Горячей и Холодной зонами. Теплая зона обеспечивает возможность контроля доступа в зону повышенной опасности, т. е. Горячую зону.

**Оружие массового уничтожения:** Оружие, способное причинить высокую степень разрушения и/или использоваться способом, вызывающим гибель большого количества людей. Оружие массового уничтожения включает в себя мощные взрывчатые вещества или ядерное, биологическое, химическое или радиоактивное оружие, однако к нему не относятся средства транспортировки или доставки оружия, если эти средства являются отдельной и раздельной частью такого оружия.

**Единая система предупреждения и ликвидации ЧС, Государственная система Гражданской защиты:** Единая система органов управления, сил и средств функциональной и территориальной подсистем, направленная на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

## СОКРАЩЕНИЯ

- КР – Кыргызская Республика  
РФ – Российская Федерация  
СССР – Союз Советских Социалистических Республик  
РСФСР – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика  
ГСГЗ – Государственная система Гражданской защиты  
ЕГ СЧС – Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций  
РСЧС – Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях  
МЧС – Министерство чрезвычайных ситуаций  
МО – Министерство обороны  
МВД – Министерство внутренних дел  
ВС – Вооруженные силы  
ГО – Гражданская оборона  
ГЗ – Гражданская защита  
ГКЧС – Государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям  
ЗЧС – Защита в чрезвычайных ситуациях  
ЧС – Чрезвычайная ситуация  
ОУ – Орган управления  
КЧС и ПБ – Комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности  
КГЗ – Комиссия по Гражданской защите  
МВК – Межведомственная комиссия  
РЦ – Региональный центр  
ИЦ – Информационный центр  
ЦУКС – Центр управления кризисными ситуациями  
ЕДДС – Единая дежурно-диспетчерская служба  
ДДС – Дежурно-диспетчерская служба  
ДС – Дежурная служба  
ОД – Оперативный дежурный  
ОГ – Оперативная группа  
ГУ – Главное управление

ПУ – Пункт управления  
КП – Командный пункт  
ЗКП – Запасный командный пункт  
ТПУ – Тыловой пункт управления  
ЗПУ – Загородный пункт управления  
Вс. ПУ – Вспомогательный пункт управления  
ППУ – Подвижный (передовой) пункт управления  
ОМСУ – Орган местного самоуправления  
ОКСИОН – Общегосударственная система информирования

и оповещения

МПВО – Местная противовоздушная оборона  
АСДНР – Аварийно-спасательные и другие неотложные ра-

боты

АСС – Аварийно-спасательная служба  
АСФ – Аварийно-спасательное формирование  
АСР – Аварийно-спасательные работы  
ДСК – Добровольно-спасательная команда  
ДСФ – Добровольно-спасательное формирование  
ПСС – Поисково-спасательная служба  
ПСО – Поисково-спасательный отряд  
ПСР – Поисково-спасательная работа  
СЦ – Спасательный центр  
ПОМ – Поселковое отделение милиции  
ГСВ – Группа семейных врачей  
ФАП – Фельдшерско-акушерский пункт  
АТС – Автоматическая телефонная станция  
ОМП – Оружие массового поражения  
АЭС – Атомная электростанция  
АХОВ – Аварийно химически опасное вещество  
РХБЗ – Радиационная химическая и бактериологическая за-

щита

УКВ – Ультракоротковолновая (станция)  
КВ – Коротковолновая (станция)  
НШ – Начальник штаба  
ИМР – Инженерная машина разграждения

БАТ – Путепрокладчик (Быстроходный артиллерийский тягач)

БТР – Бронетранспортер

БМП – Боевая машина пехоты

ПТС – Плавающий транспортер

ГСП – Гусеничный самоходный паром

ПММ – Паромно-мостовая машина

ПМП – Паромно-мостовой парк

МТУ-20 (72, 90) – Мостоукладчик танковый универсальный

ТММ – Тяжелый механизированный мост

ВВ – Взрывчатое вещество

РОО – Радиационно-опасный объект

ХОО – Химически-опасный объект

СЭП – Сборный эвакуационный пункт

ПЭП – Приемный эвакуационный пункт

ППЭ – Промежуточный эвакуационный пункт

ПВР – Пункт временного размещения

ПДП – Пункт длительного проживания

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Законы РФ в области ГО:
  - «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
  - «О гражданской обороне»;
  - «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;
2. Законы КР в области ГЗ:
  - «О Гражданской защите»;
  - «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;
  - «О местном самоуправлении и местной государственной администрации».
3. Постановления Правительства РФ:
  - «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
  - «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций»;
  - «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
  - «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
  - «Об организации обучения населения в области гражданской обороны».
4. Постановления Правительства КР:
  - «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
  - О Положении «О государственной системе Гражданской защиты»;
  - О Положении «О войсках Гражданской защиты»;
  - О Положении «О формированиях Гражданской защиты»;
  - «О службах Гражданской защиты»;
5. Безопасность жизнедеятельности. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / Я.Д. Вишняков и др. М.: Изд. центр «Академия», 2008.

6. *Юртушкин В.И.* Чрезвычайные ситуации: защита населения и территорий: учеб. пособие. М.: КНОРУС, 2008.

7. Устав Войск гражданской обороны Российской Федерации. Часть 2. Рота, взвод, отделение. М.: МЧС РФ, 1997.

8. Боевой устав Вооруженных сил КР, части 2,3. МО КР, 2012.

9. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы: Основы организации и технологии ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ с участием нештатных аварийно-спасательных формирований / под общ. ред. В.Я. Перевозчикова. М.: Ин-т риска и безопасности, 2006.

10. Наставление по организации и технологии ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях (РФ).

11. Наставление по службе уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики в области гражданской защиты.

*Кубанычбай Алтымышевич Тыналиев,  
Бейшенбек Сыдыкбекович Ордобаев*

ТАКТИКА СИЛ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ  
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Учебное пособие для студентов направления  
«Защита в чрезвычайных ситуациях» (бакалавриат)

Редактор *И.С. Волоскова*  
Компьютерная верстка *М.Р. Фазлыевой*

Подписано в печать 08.07.14.  
Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Офсетная печать.  
Объем 10,75 п.л. Тираж 10 экз. Заказ 10

Издательство КРСУ  
720000, г. Бишкек, ул. Киевская, 44

Отпечатано в типографии КРСУ  
720048, г. Бишкек, ул. Горького, 2