

УДК 343.359.8(575.2)

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ  
ПО УГОЛОВНОМУ КОДЕКСУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*Н.Н. Сулайманова*

Рассматриваются вопросы уголовной ответственности должностного лица за незаконное использование бюджетных средств.

*Ключевые слова:* должностное лицо; должностные преступления; бюджетные средства; нецелевое использование бюджетных средств; интересы государственной службы.

---

**RESPONSIBILITY FOR ILLEGAL USE OF BUDGETARY FUNDS  
UNDER THE CRIMINAL CODE OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

*N.N. Sulaymanova*

The work considers some questions of criminal liability of the official for illegal use of budgetary funds.

*Keywords:* official; malfeasances; budgetary funds; inappropriate use of budgetary funds; interests of public service.

Вопросы распределения и использования бюджетных средств приобретают важное значение в условиях реформирования как экономической, так и политической сферы страны.

Сфера финансов является жизненно необходимой областью экономических отношений по созданию, распределению и использованию фондов денежных средств государства. Правоотношения, возникающие в сфере финансов, необходимы для обеспечения расширенного воспроизводства и социальных нужд, в связи с чем общественные отношения, складывающиеся в области финансовой деятельности государства, являются одной из наиболее важных сфер жизнедеятельности общества в целом [1, с. 3].

Ответственность за незаконное использование должностным лицом бюджетных средств регламентируется ст. 308 Уголовного кодекса Кыргызской Республики. Диспозиция статьи гласит: незаконное использование должностным лицом бюджетных средств, причинившее ущерб общественным или государственным интересам. Наказывается данное деяние штрафом в размере от одной тысячи до двух тысяч расчетных показателей с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением

свободы на срок от пяти до восьми лет с конфискации имущества.

Рассматриваемый состав преступления является специальной нормой по отношению к общей норме – злоупотребление должностным положением (ст. 304 УК Кыргызской Республики). Выделение законодателем нормы, устанавливающей уголовную ответственность за незаконное использование должностным лицом бюджетных средств, обусловлено нарушением финансовой дисциплины, влекущей причинение вреда как интересам государственной службы, так и интересам государства в целом.

В ст. 1 закона Кыргызской Республики “Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике” от 11 июня 1998 года № 78 указано, что бюджетная система Кыргызской Республики – регламентируемая нормами права система отношений по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению республиканского и местных бюджетов, внебюджетных фондов, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Кыргызской Республики.

Государственный бюджет – это форма образования и расходования денежных средств для обеспечения деятельности органов государственной власти и выполнения функций государства [2, с. 61].

Государственный бюджет Кыргызской Республики состоит из республиканского и местных бюджетов.

Порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения республиканского бюджета определяется законом Кыргызской Республики “Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике” (от 11 июня 1998 года № 78). Порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения местных бюджетов определяется данным законом, а также законом Кыргызской Республики “О финансово-экономических основах местного самоуправления” (от 25 сентября 2003 года № 215), другими законами Кыргызской Республики и решениями айылных, поселковых, городских и районных кеңешей в рамках законодательства Кыргызской Республики.

Контроль за исполнением государственного бюджета и целевым использованием бюджетных средств осуществляет Счетная палата Кыргызской Республики. Счетная палата выступает органом, осуществляющим государственный аудит над управлением государственными ресурсами, целью которого является эффективность использования государственных средств и имущества, достоверность составления финансовой отчетности и ведения бухгалтерского учета, предотвращение нарушений финансовой дисциплины.

Таким образом, государственный бюджет представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления, имеющий силу закона.

Говоря об общественной опасности преступлений, совершаемых в сфере распределения и использования бюджетных средств, К.С. Арутюнян отмечает, что их последствия наносят непоправимый ущерб экономическому росту и интересам государства, а также благосостоянию населения [3, с. 3]. Следовательно, общественная опасность незаконного использования бюджетных средств предопределяется значимостью регулируемых бюджетных отношений.

Объектом преступления выступают общественные отношения, регулирующие порядок расходования бюджетных средств, определяемых законодательством Кыргызской Республики.

Под бюджетными средствами понимаются денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в распоряжение государственных органов и органов местного

самоуправления, предназначенные для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджетное финансирование носит строго целевой характер, поэтому любое расходование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения по утвержденному бюджету, является правонарушением.

В законе Кыргызской Республики “Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике” от 11 июня 1998 года № 78 устанавливается ответственность органов государственной власти и местного самоуправления за несбалансированность бюджета, а также государственных и муниципальных служащих за ненадлежащее исполнение бюджета и нарушение финансовой дисциплины. Так, в ст. 22 закона отмечается, что руководители и служащие министерств, государственных комитетов, административных ведомств, государственных комиссий, других центральных органов исполнительной власти, местных государственных администраций, органов местного самоуправления, ответственные за расходование бюджетных средств, несут установленную законодательством Кыргызской Республики персональную ответственность за нарушения финансовой дисциплины и невыполнение обязанностей, связанных с исполнением бюджета.

При выявлении фактов нарушения государственной, финансовой дисциплины Министерство финансов вносит предложения Президенту Кыргызской Республики, Правительству Кыргызской Республики об освобождении от занимаемых должностей руководителей государственных администраций, министерств, государственных комитетов, ведомств, по вине которых допущены указанные нарушения.

Объективная сторона рассматриваемого преступления заключается в незаконном использовании должностным лицом бюджетных средств, причинившем ущерб общественным или государственным интересам.

Использование должностным лицом бюджетных средств представляет собой совершение действий, направленных на распределение или расходование бюджетных средств согласно утвержденным статьям расхода организации на основе имеющихся у лица полномочий по принятию решений о расходовании бюджетных средств.

Нецелевое использование бюджетных средств – это расходование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным утвержденными бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигно-

ваниях, сметой доходов и расходов либо иным документом, являющимся основанием для получения бюджетных средств [4, с. 570].

В ст. 1 закона Кыргызской Республики “О Счетной палате Кыргызской Республики” от 13 августа 2004 года № 117 отмечается, что нецелевое использование средств – это расходование средств из республиканского и местного бюджетов, а также внебюджетных и специальных средств не по назначению. В этой же статье закона используется и такое понятие, как неэффективное использование средств. Под неэффективным использованием средств понимается нерациональное, неэкономичное, непродуктивное использование средств из республиканского и местного бюджетов, а также внебюджетных и специальных средств.

В проанализированных нами нормативно-правовых актах при раскрытии вопросов нецелевого использования средств используются такие понятия, как “средства республиканского и местного бюджета”, а также “внебюджетные и специальные средства”. В составе преступления, предусмотренного ст. 308 УК Кыргызской Республики, указывается понятие “бюджетные средства”. Также лишь в норме УК Кыргызской Республики рассматривается такой термин, как “незаконное использование”, а в других нормативно-правовых актах используется термин “нецелевое использование”. Возникает вопрос, тождественны ли данные термины и какой из терминов более четко сформулирован для решения поставленной задачи. На наш взгляд, более правильным будет использовать в ст. 308 УК Кыргызской Республики понятие “нецелевое использование бюджетных или внебюджетных средств”, поскольку незаконные действия должностного лица, направленные на использование средств государственного бюджета на цели, не предусмотренные бюджетом, утвержденным на соответствующий финансовый год, представляют собой незаконное использование бюджетных средств.

Таким образом, объективная сторона рассматриваемого состава преступления характеризуется принятием уполномоченным должностным лицом неправомерного решения на использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, фактическое израсходование средств из государственного бюджета и причинение в результате данных действий вредных последствий. В качестве примера незаконного использования бюджетных средств можно привести следующее: размещение бюджетных средств на банковских депозитах, приобретение на бюджетные средства активов (валюты, имущества), передача бюджетных средств в доверительное управление и т. п.

На практике не исключаются случаи, когда расход бюджетных средств совершается в целях предотвращения опасности причинения вреда государственным, общественным интересам или законным правам граждан. При решении вопроса о наличии в этих случаях в действиях должностного лица состава рассматриваемого преступления следует руководствоваться ст. 37 УК Кыргызской Республики “Крайняя необходимость”.

Так, нецелевое расходование бюджетных средств оправдано только в ситуации крайней необходимости, когда должностное лицо принимает решение израсходовать бюджетные средства не по целевому назначению для устранения опасности причинения вреда личности, охраняемым законом интересам общества и государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами [5, с. 123]. Продолжая анализировать вопрос крайней необходимости, мы согласны с мнением Ю.Л. Анисимова, который отмечает, что причинение ущерба бюджетным отношениям в состоянии крайней необходимости должно быть признано законным и обоснованным при следующих обстоятельствах: 1) наличие серьезной реальной и непосредственной опасности, угрожающей жизни, здоровью, правам и законным интересам данного или иного лица; 2) опасность не могла быть устранена иными средствами, кроме тех, которые повлекли ущерб бюджетным отношениям, охраняемым уголовным законом; 3) ущерб причиняется бюджетным отношениям, не связанным непосредственно с серьезной реальной опасностью, требующей устранения; 4) причинение ущерба бюджетным отношениям является правоммерным, если при устранении опасности не было допущено превышения пределов крайней необходимости [6, с. 24].

По конструкции незаконное использование бюджетных средств законодатель определяет как материальный состав, поскольку для привлечения к уголовной ответственности необходимо наступление общественно опасных последствий.

Так, в качестве обязательного признака объективной стороны незаконного использования бюджетных средств законодатель определяет общественно опасное последствие в виде причинения ущерба общественным или государственным интересам в результате совершенного деяния. Ни один нормативно-правовой акт данное понятие не раскрывает. На наш взгляд, такое последствие, как “ущерб общественным или государственным интересам”, является оценочным и вызывает определенные трудности в правоприменительной практике, поскольку имеет место расшири-

тельное толкование рассматриваемого вредного последствия. Как правило, использование последствия в виде ущерба подразумевает определенную количественную оценку последствий, что, к сожалению, не нашло отражения в данной норме. Необходимо внести изменения в рассматриваемую норму и установить, например, общественно опасное последствие в виде причинения крупного ущерба, а также определить количественный показатель крупного ущерба в примечании к ст. 308 УК Кыргызской Республики. Предлагается примечание изложить в следующей редакции: деяния, предусмотренные в настоящей статье, признаются совершенными с причинением крупного ущерба, если он в пятьдесят тысяч раз превышает расчетный показатель, установленный законодательством Кыргызской Республики на момент совершения преступления.

Отсутствие предусмотренного в ст. 308 УК Кыргызской Республики общественно опасного последствия в результате нецелевого использования бюджетных средств влечет административную ответственность должностного лица. Так, ст. 347 Уголовного кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности предусматривает ответственность за нецелевое использование государственных средств. Данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на руководителей и главных бухгалтеров предприятий, организаций и учреждений от двадцати до пятидесяти расчетных показателей.

Субъективная сторона преступления незаконного использования бюджетных средств характеризуется умышленной формой вины. Данное преступление может быть совершено как с прямым, так и с косвенным умыслом.

Мотивы совершения незаконного использования бюджетных средств для квалификации преступления значения не имеют. Они могут быть разными: ложно понимаемые интересы службы, личная заинтересованность и т. п.

Субъектом преступления является должностное лицо. Понятие должностного лица дано в Примечании к ст. 304 УК Кыргызской Республики. Субъектом незаконного использования бюджетных средств может быть не любое должностное лицо, а должностное лицо, обладающее правом распоряжения и принятия решения по расходованию поступивших бюджетных средств.

#### *Литература*

1. *Бойков Д.А.* Нецелевое расходование бюджетных средств: криминологический и уголовно-правовой аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д.А. Бойков. М., 2005.
2. *Большой юридический словарь* / под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. М., 1997.
3. *Арутюнян К.С.* Уголовно-правовые и криминологические аспекты борьбы с преступлениями, совершаемыми в сфере распределения и использования бюджетных средств: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / К.С. Арутюнян. М., 2007.
4. *Уголовное право России. Особенная часть* / под ред. А.И. Рарога. М., 2009.
5. *Волженкин Б.В.* Служебные преступления: комментарий законодательства и судебной практики / Б.В. Волженкин. СПб., 2005.
6. *Анисимов Ю.Л.* Квалификация преступлений в сфере бюджетных отношений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Ю.Л. Анисимов. Нижний Новгород, 2002.